ALLA QUINTA EDIZIONE

Nel biennio trascorso dalla quarta edizione (estate 2016), la novità più grossa nella materia coperta da questo manuale è l'emanazione del *codice del terzo settore*, contenente la disciplina degli *enti del terzo settore* (d.lgs. 117/2017).

Non è però l'unica. Altre riguardano: i temi "bioetici" del *consenso informato* e delle *disposizioni anticipate di trattamento* (l. 219/2017); le crisi da *sovraindebitamento*, il sistema dei *privilegi*, le garanzie (con l'introduzione di un modello generale di *garanzie mobiliari non possessorie*), tutte portate dalla l. 155/2017. Poi ancora: il *patto marciano* (l. 119/2016; d.lgs. 72/2016); la vendita di *immobili da costruire* (l. 155/2017); il contratto di *leasing* (l. 124/2017); la *responsabilità medica* (l. 24/2017); le tabelle per il risarcimento delle *lesioni "macropermanenti"* da incidenti stradali (l. 124/2017); l'*equo compenso* dei liberi professionisti (205/2017); la sentenza della Corte costituzionale sul *cognome dei figli* (286/2016).

Infine, si è richiamato il *regolamento europeo sulle successioni* (650/2012).

luglio 2018

Vincenzo Roppo

ALLA QUARTA EDIZIONE

La quarta edizione aggiorna il manuale alle novità intervenute fra l'estate 2014 e l'estate 2016.

Gli aggiornamenti più corposi toccano il diritto di famiglia: con la nuova disciplina delle *unioni civili omosessuali* e delle *convivenze di fatto* (l. 76/2016); e con le modifiche in tema di “*divorzio facile*” (l. 162/2014) e “*divorzio breve*” (l. 55/2015).

Altri aspetti minori, ma pur sempre significativi, riguardano tre svolte giurisprudenziali: sulla *rettificazione del sesso* (ora possibile anche senza intervento chirurgico); sull'*occupazione illegittima di terreno* con opera pubblica (che non determina più l'automatica accessione invertita); sull'ammissibilità del *preliminare di preliminare*. E poi, soprattutto, una serie di novità normative: in tema di riforma della disciplina di *associazioni e fondazioni* (l. 106/2016); *privacy* (nuovo regolamento Ue 679/2016); depenalizzazione dell'*ingiuria* (d.lgs. 7/2016); limiti all'uso del *denaro contante* (l. 208/2015); divieto dell'*anatocismo bancario* (l. 49/2016); *pegno non possessorio* (l. 119/2016); nuovo codice dei *contratti pubblici* (d.lgs. 50/2016); *trust* e *affidamento fiduciario* (l. 112/2016); contratto *rent to buy* (l. 164/2014); *leasing immobiliare abitativo* (l. 208/2015); *responsabilità per attività giudiziaria* (l. 18/2015).

Con l'occasione il testo è stato alleggerito di alcuni passaggi, che alla rilettura non sono parsi così essenziali: sicché sacrificarli non ha tolto nulla alla completezza dell'esposizione. Anzi, questa nuova edizione risulta perfino più completa. E infatti, mentre qualcosa ho tolto, qualcos'altro sono riuscito ad aggiungere (oltre agli aggiornamenti): nozioni o figure che prima non comparivano, e il cui inserimento concorre a dare una rappresentazione più ricca della materia. Entrano così nel manuale, per la prima volta, temi come: *processo civile telematico*, *patrimoni destinati e separati*, *patto marciano*, *perdita di chance*, “*private enforcement*” della *disciplina antitrust*.

agosto 2016

Vincenzo Roppo

ALLA TERZA EDIZIONE

Le novità intervenute fra 2013 e 2014, che per la loro rilevanza impongono l'aggiornamento del manuale, sono essenzialmente due: l'attuazione (con il d.lgs. 21/2014) della direttiva europea 83/2011 sui diritti dei consumatori, che modifica ampiamente il codice del consumo in materia di *informazioni precontrattuali nei contratti dei consumatori*, di *contratti a distanza e negoziati fuori dei locali commerciali*, di *vendita di beni di consumo*; e poi il d.lgs. 154/2013, che attuando la delega contenuta nella l. 219/2012 (già considerata nella scorsa edizione) modifica numerosissimi articoli del codice civile in tema di *filiazione* (e per riflesso anche alcuni articoli relativi alle *successioni per causa di morte*).

Con l'occasione, si è provveduto ad aggiornare il manuale anche su punti di minore rilievo sistematico, ma comunque non banali: la nuova disciplina dei *partiti politici* (l. 13/2014); la svolta giurisprudenziale sulla *forma del mandato ad acquistare immobili*; l'incostituzionalità del divieto di *fecondazione assistita eterologa* (Corte cost. 162/2014); la legislazione in itinere sul "*divorzio breve*".

luglio 2014

Vincenzo Roppo

ALLA SECONDA EDIZIONE

Nell'ultimo scorcio del 2012 la legislazione di diritto privato ha portato due novità troppo importanti, perché non se ne desse subito conto a chi studia la materia: la riforma del *condominio* (l. 220/2012) e la riforma della *filiazione* (l. 219/2012). Di qui la scelta di aggiornare l'opera con una nuova edizione, a così breve distanza dalla prima.

Se n'è approfittato per completare l'aggiornamento con altre minori novità, o con dati non presenti nella prima edizione: Per es. in tema di: *codice del turismo* (d.lgs. 79/2011); *Autorità garante dell'infanzia* (l. 112/2011); *accessione invertita* (l. 111/2011); crisi di *sovraindebitamento* delle persone non soggette a procedure concorsuali (l. 3/2012; l. 221/2012); *ritardi di pagamento dei debiti commerciali* (d.lgs. 192/2012); legge sullo *statuto delle imprese* (l. 180/2011); controllo amministrativo sulle *clausole vessatorie nei contratti dei consumatori*; estensione dei rimedi contro le *pratiche commerciali scorrette* anche a favore delle microimprese; nuova disciplina dei contratti per la *fornitura di prodotti agricoli e agroalimentari* (l. 27/2012).

giugno 2013

Vincenzo Roppo

Questo manuale è dedicato all'insegnamento del diritto privato nei corsi di laurea diversi da Giurisprudenza: primariamente Economia, ma non solo.

È un po' il fratello minore del *Diritto Privato* uscito nel 2010. Minore nel senso della quantità: non le quasi 1000 pagine dell'opera base, ma poco più di 600, in coerenza col ridotto peso di crediti formativi che la materia totalizza in quei corsi. Spero che non debba invece registrarsi alcun calo qualitativo.

I tagli sono spalmati un po' dovunque: nella logica di sorvolare su tutti quegli aspetti di dettaglio, quegli approfondimenti, quelle "finezze" che vanno al di là delle linee essenziali della materia, indicate già nel sottotitolo come l'orizzonte del volume. Ma si concentrano soprattutto in tre settori, ciascuno dei quali ha il suo perché. Prima di tutto nella "parte generale", nutrita di categorie concettuali come situazioni e rapporti giuridici, atti fatti negozi: attrezzi tecnici che, al di là di una certa misura, possono essere risparmiati senza pregiudizi a chi non farà il giurista di professione. Poi nel campo del diritto commerciale (impresa e società), industriale (diritto d'autore, marchi, brevetti) e del lavoro: normalmente oggetto di corsi specifici e autonomi, che non ha molto senso anticipare in pillole. Infine nei settori della famiglia e delle successioni: la cui trattazione più estesa e approfondita sembra funzionale a un percorso formativo propriamente giuridico, mentre la formazione orientata su itinerari in prevalenza non giuridici può accontentarsi delle nozioni di base offerte negli ultimi due capitoli.

Ancora una volta devo ringraziare chi mi ha aiutato nella correzione delle bozze: Francesca Bartolini, Maurizio Flick, Luca Guerrini.

febbraio 2012

Vincenzo Roppo

ABBREVIAZIONI

art.	= articolo/i
c.	= comma/i
C.	= costituzione
c.a.d.	= codice dell'amministrazione digitale (d.lgs. 82/2005)
c.amb.	= codice dell'ambiente (d.lgs. 152/2006)
c.a.	= codice delle assicurazioni private (d.lgs. 209/2005)
c.cons.	= codice del consumo (d.lgs. 206/2005)
c.d.	= cosiddetto/a/i/e
Corte cost.	= Corte costituzionale
c.n.	= codice della navigazione
c.p.	= codice penale
c.p.c.	= codice di procedura civile
c.p.i.	= codice della proprietà industriale (d.lgs. 30/2005)
c.t.s.	= codice del terzo settore (d.lgs.107/2017)
c.tur.	= codice del turismo (d.lgs. 79/2011)
d.a.	= disposizioni per l'attuazione del codice civile
d.lgs.	= decreto legislativo
d.P.R.	= decreto del Presidente della Repubblica
l.	= legge/i
l.a.	= legge sul diritto d'autore (l. 633/1941)
l.ad.	= legge sull'adozione (l. 184/1983)
l.ass.	= legge sull'assegno (r.d. 1736/1933)
l.c.	= legge costituzionale
l.camb.	= legge cambiaria (r.d. 1669/1933)
l.d.	= legge sul divorzio (l. 898/1970)
l.e.c.	= legge sull'equo canone (l. 392/1978)
l.f.	= legge fallimentare (r.d. 267/1942)
l.m.	= legge matrimoniale (l. 847/1929)
r.d.	= regio decreto
prel.	= disposizioni preliminari al codice civile
segg.	= seguenti
s.l.	= statuto dei lavoratori (l. 300/1970)
T.Ue	= Trattato sul funzionamento dell'Unione europea
t.u.b.	= testo unico bancario (d.lgs. 385/1993)
t.u.f.	= testo unico della finanza (d.lgs. 58/1998)

AVVERTENZA. Quando un articolo di legge viene citato con il solo numero, senza altre indicazioni, s'intende che è un articolo del codice civile.

I

IL DIRITTO

1. Il diritto privato nel sistema giuridico
2. Le fonti del diritto privato

1

IL DIRITTO PRIVATO NEL SISTEMA GIURIDICO

SOMMARIO: 1. Di cosa si occupa il diritto privato. – 2. La funzione del diritto privato: interessi e conflitti. – 3. Diritto oggettivo e diritti soggettivi. – 4. Le norme giuridiche. – 5. L'applicazione delle norme giuridiche: la «fattispecie». – 6. L'interpretazione delle norme giuridiche. – 7. Criteri, limiti e spazi dell'interpretazione. – 8. Le lacune del diritto, e l'analogia. – 9. Gli interpreti delle norme, e la giurisprudenza. – 10. Diritto privato e diritto pubblico. – 11. Diritto privato e diritto pubblico dallo Stato liberale allo Stato sociale. – 12. Le principali aree del diritto privato.

1. Di cosa si occupa il diritto privato

Il diritto privato si occupa di aspetti e fenomeni importanti della vita economico-sociale.

Si occupa delle **organizzazioni** create per obiettivi generali o comuni a più persone, che il singolo individuo non sarebbe in grado di realizzare agendo in modo isolato. Considera sia i rapporti interni all'organizzazione, fra coloro che ne fanno parte; sia i rapporti fra l'organizzazione e il mondo esterno. Parole chiave: associazioni, fondazioni, società, assemblea, amministratori.

Si occupa dei **beni**, cioè delle entità capaci di soddisfare interessi e bisogni umani. Più precisamente si occupa dell'**uso dei beni**: stabilendo chi può usarli e chi no; in che modi e in che limiti possono essere usati. Parole chiave: proprietà, diritti reali, mobili, immobili, comunione, possesso.

Si occupa di **debiti e crediti**, cioè dei rapporti fra chi è debitore, obbligato a dare o fare qualcosa nell'interesse di un altro, e quest'altro (il creditore), che può pretendere quel qualcosa da lui. Parole chiave: obbligazione, parti e terzi, prestazione, adempimento, inadempimento, garanzia.

Si occupa di **contratti**: il principale strumento legale per movimentare risorse e realizzare operazioni economiche. Hanno a che fare con i fenomeni appena considerati: infatti incidono sulla proprietà e sull'uso dei beni; creano

debiti e crediti (il contratto di vendita sposta la proprietà della cosa venduta dal venditore al compratore; crea il debito del compratore per il pagamento del prezzo al venditore, che ha il relativo credito). Parole chiave: volontà, accordo, formazione, forma, rappresentanza, prestazione e controprestazione, onerosità e gratuità, esecuzione, effetti, rimedi, validità e invalidità, risoluzione.

Si occupa dei **danni**: quando qualcuno subisce l'aggressione di un suo bene (una lesione fisica, una sofferenza morale, la distruzione di una cosa, la necessità di sostenere spese, l'andata in fumo di un possibile guadagno) il diritto privato stabilisce se questa perdita rimane a carico del danneggiato o se invece il danneggiato la può ribaltare su qualcun altro, pretendendo da lui l'equivalente in denaro del danno sofferto. Parole chiave: responsabilità civile, risarcimento, responsabilità contrattuale o extracontrattuale, nesso di causalità, dolo, colpa.

Si occupa delle **attività economiche organizzate**, svolte da operatori economici professionali che producono beni e servizi e li scambiano sul mercato. Parole chiave: impresa, azienda, società, concorrenza, consumatori, lavoro, fallimento.

Si occupa della **famiglia**, cioè fondamentalmente delle relazioni fra marito e moglie, e fra genitori e figli: negli aspetti sia personali sia economici; e anche con riferimento all'eventuale crisi del rapporto di coppia. Parole chiave: matrimonio, convivenza extramatrimoniale, comunione e separazione dei beni, figli legittimi e naturali, potestà, adozione, separazione, divorzio.

Si occupa infine delle **successioni per causa di morte**: cioè di quello che accade ai beni, ai debiti e ai crediti di una persona, quando questa muore. Parole chiave: eredità, legato, testamento, legittima.

2. La funzione del diritto privato: interessi e conflitti

Dei fenomeni elencati sopra, il diritto privato si occupa allo scopo di regolarli: e cioè di indirizzare i comportamenti degli uomini, coinvolti in quei fenomeni, in un senso che sia socialmente desiderabile; o comunque di far corrispondere ai comportamenti umani le conseguenze socialmente più appropriate.

Questa funzione si comprende meglio, partendo dal concetto di **interesse**, che è *la tensione dell'uomo verso qualcosa che serve a soddisfare suoi bisogni*. Facciamo un esempio. Il signor X ha, fra i tanti suoi bisogni, quello di un luogo dove abitare; tale bisogno può essere ben soddisfatto da una certa casa; perciò egli ha un interesse verso quella casa, che intende usare come propria abitazione. Il diritto privato prende in considerazione tale interesse, dandogli una sistemazione. Questa può essere favorevole a X, stabilendo che egli ha la possibilità di abitare in quella casa perché ne ha la proprietà o l'usufrutto, op-

pure perché l'ha presa in locazione o in comodato (cioè in prestito gratuito) dal proprietario. O viceversa può essere sfavorevole a X, stabilendo che egli non ha la possibilità di abitarci perché questa possibilità spetta a un altro.

E infatti spesso *l'interesse di uno può risultare incompatibile con l'interesse di un altro*: in questo caso si prospetta un **conflitto** fra i portatori degli interessi in contrasto. Funzione del diritto è risolvere tali conflitti, e se possibile prevenirli. Se X e Y vorrebbero entrambi usare per sé la stessa casa, il conflitto si risolve ad es. stabilendo che prevale X, per qualche ragione: o perché la proprietà della casa spetta a lui e non a Y; oppure perché anche se il proprietario è Y, X ha preso la casa in locazione da lui. Ma se, in quest'ultima situazione, risultasse che X non paga regolarmente l'affitto al proprietario Y, allora il diritto privato stabilirebbe che – nel conflitto – prevale Y, al quale si dà la possibilità di recuperare l'uso della casa mandando via X.

Tale *funzione di risoluzione dei conflitti* è molto importante, perché evita che i cittadini si facciano giustizia da sé, e così assicura la pace sociale. Se non ci fosse il diritto a stabilire che X deve lasciare libera la casa di Y, e a fare sì che ciò effettivamente si verifichi, di fronte a X che rifiuta di sgombrare Y cercherebbe di recuperare casa sua con l'uso della forza; e X a sua volta resisterebbe con la forza. Con la conseguenza che la società umana sarebbe intollerabilmente disordinata e violenta.

Oltre a evitare che i conflitti si risolvano con l'uso della forza, il diritto ha pure la *funzione di prevenire i conflitti*: se X sa che, in base al diritto, egli deve lasciare la casa a Y, e che se non lo farà i meccanismi del diritto lo costringeranno a farlo, è probabile che egli si adegui spontaneamente alla pretesa di Y, così che fra i due neppure nasce il conflitto.

Gli interessi di cui si occupa il diritto privato non sono solo quelli di tipo economico-materiale. Possono essere anche *interessi di tipo morale*, e pure in relazione a questi spesso sorgono conflitti. Il pubblico amministratore A ci tiene molto al suo onore, e quindi ha interesse a non essere offeso pubblicamente con accuse infamanti; ma il giornalista B ha invece interesse a scrivere per il suo giornale articoli dove si afferma o si lascia intendere che A è un amministratore disonesto e corrotto. Anche qui, il diritto privato si incarica di stabilire se prevale l'interesse di A o quello di B (in concreto: se B può pubblicare o meno quegli articoli; e, ammesso che li abbia già pubblicati, se A ha o meno la pretesa a qualche riparazione per la pubblicazione offensiva).

3. Diritto oggettivo e diritti soggettivi

Il «diritto» di cui abbiamo parlato fin qui – illustrandone la funzione di sistemare interessi, e di risolvere o prevenire conflitti – è il diritto in senso og-

gettivo (**diritto oggettivo**). Come vedremo fra poco, esso è un complesso o un «sistema» di norme giuridiche.

Ma diciamo subito che «diritto» può avere anche un altro significato. Inteso come **diritto soggettivo** significa *potere di azione o pretesa che uno ha verso qualcun altro*. Così, il «diritto» di proprietà è un diritto soggettivo, perché è il potere del proprietario di usare liberamente le sue cose; ugualmente il «diritto» di credito, che è la pretesa del creditore di ottenere il pagamento dal debitore. Se dico che il «diritto» privato italiano dà al padrone di casa il «diritto» di mandar via l'inquilino che non paga il canone, uso il termine la prima volta nel senso di diritto oggettivo, la seconda come diritto soggettivo.

Fra i due elementi c'è peraltro una connessione molto stretta, nel senso che *i diritti soggettivi dipendono dal diritto oggettivo*: è il diritto oggettivo che stabilisce quali sono, a chi spettano e in che cosa consistono i diritti soggettivi.

4. Le norme giuridiche

Il diritto oggettivo è una realtà complessa, fatta di tanti elementi collegati fra loro. L'elemento base della struttura del diritto oggettivo è rappresentato dalle norme del diritto, o norme giuridiche («giuridico», dal latino *ius* = diritto, significa appunto «relativo al diritto»). Per realizzare le sue funzioni di sistemazione degli interessi e prevenzione/risoluzione dei conflitti, *il diritto deve influire sui comportamenti umani*, per orientarli nel senso corrispondente alle gerarchie di interessi (alle scelte politiche) che il diritto stesso fa proprie. E la norma giuridica è lo strumento fondamentale per questo fine.

La norma giuridica funziona attraverso la *combinazione di due elementi fondamentali: regola e sanzione*. La norma giuridica consiste prima di tutto in una **regola**, che generalmente è una *regola di condotta indirizzata agli uomini per orientarne il comportamento nel senso desiderato*: paga i debiti, non fare danno agli altri, provvedi al mantenimento dei figli minorenni, ecc. Se la regola è osservata, vuol dire che il diritto ha raggiunto immediatamente il suo scopo: i comportamenti effettivi sono quelli socialmente desiderati. Ma può invece accadere che la regola non sia osservata: per questi casi c'è la necessità di una sanzione. La **sanzione** è la *conseguenza che la norma giuridica fa derivare dalla violazione della regola*: se ad es., è violata la regola sul pagamento dei debiti, la sanzione consiste nel prelevare forzatamente dal patrimonio del debitore la somma dovuta, che viene data al creditore; se è violata la regola che vieta di danneggiare gli altri, la sanzione è che il responsabile della violazione deve pagare un risarcimento al danneggiato.

Normalmente la *violazione della regola* è, al tempo stesso, *lesione dell'interesse* che con quella regola il diritto vuole affermare e proteggere: negli esempi

di prima, l'interesse del creditore a ricevere ciò che il debitore gli deve. E il ruolo della sanzione si spiega proprio in relazione all'interesse leso.

In alcuni casi la sanzione serve a *ripristinare l'interesse leso, cancellando l'effetto indesiderato prodotto dalla violazione della regola*: è il caso della sanzione per il mancato pagamento dei debiti. Qui la sanzione ha un ☞ **ruolo satisfattivo**, nel senso che soddisfa in modo diretto e pieno l'interesse leso. In altri casi la sanzione non ha questo potere: dare un risarcimento in denaro al proprietario del quadro distrutto non recupera l'integrità del quadro. Qui la sanzione ha un ☞ **ruolo compensativo**: serve a compensare la vittima della violazione con qualcosa che *non ripristina l'interesse leso, ma semplicemente lo sostituisce con un surrogato di valore economico equivalente*. Qualche volta la sanzione né ripristina l'interesse leso né lo compensa con un valore equivalente: se un marito viola gravemente i suoi doveri matrimoniali, la moglie può ottenere la separazione con addebito a carico di lui (il che comporta una serie di conseguenze negative). Qui la sanzione ha un ☞ **ruolo punitivo**, perché punta essenzialmente a *colpire un comportamento riprovevole*. Peraltro, anche in questo caso essa mantiene pur sempre un collegamento con l'interesse leso. Infatti i coniugi sanno che se violeranno la regola sui doveri matrimoniali, si esporranno alle conseguenze sgradevoli di una separazione con addebito. La paura di subirle indurrà molti coniugi a non violare quella regola, e quindi realizzerà l'interesse al rispetto dei doveri matrimoniali, che è la sostanza di essa: in questo senso la sanzione ha un ☞ **ruolo deterrente, o preventivo**. In realtà tutte le sanzioni hanno un qualche ruolo preventivo: di solito i debiti sono pagati spontaneamente, anche perché i debitori sanno che se non pagano subiranno l'umiliazione e il fastidio di un'esecuzione forzata sul loro patrimonio; molti danni si evitano, perché i potenziali danneggiati stanno attenti a non causarli anche per non esporsi all'obbligo di risarcirli.

Finora gli esempi hanno riguardato regole che impongono o vietano comportamenti, e sanzioni conseguenti alla violazione dell'obbligo o del divieto. In realtà, nel diritto privato esistono molte regole di tipo un po' diverso: consistenti nel *disporre determinati effetti legali, in dipendenza del verificarsi di certe situazioni* (che non necessariamente consistono nella violazione di obblighi o divieti di condotta). Si pensi alla regola per cui la proprietà della cosa venduta passa al compratore nel momento in cui si firma il contratto di vendita (e non col pagamento del prezzo, o con la consegna della cosa). Lo schema è, comunque, sempre quello che si esprime nella formula «*se (a), allora (b)*»: dove (a) è una situazione verificata come reale (ad es. un comportamento umano che violando qualche obbligo o divieto fa danno a qualcuno, oppure la firma di un contratto di vendita), mentre (b) è la conseguenza legale della situazione verificata (la sanzione del risarcimento del danno, o rispettivamente il passaggio di proprietà della cosa venduta).

Sinonimi di diritto (oggettivo) sono le espressioni **sistema giuridico**, oppure **ordinamento giuridico**: che indicano *l'insieme delle norme giuridiche che organizzano la vita di una determinata società*. Con questi termini, per un verso si richiama il dato di complessità, organizzazione, connessione di vari elementi che caratterizza il diritto oggettivo; per altro verso si rinvia alla funzione fondamentale di questo: «ordinare» una società (renderla «ordinata») significa infatti risolvere e prevenire i conflitti di interessi esistenti al suo interno.

Nel seguito incontreremo anche l'espressione **istituto giuridico**. Essa indica *l'insieme delle norme giuridiche che regolano qualche importante fenomeno della vita sociale*: ad es. l'istituto del matrimonio è l'insieme delle norme che regolano l'unione stabile e formalizzata fra un uomo e una donna; l'istituto della proprietà è l'insieme delle norme che disciplinano l'uso delle cose; e così via per altri istituti come il contratto, la responsabilità, il testamento, ecc.

5. L'applicazione delle norme giuridiche: la «fattispecie»

Applicare una norma giuridica implica formulare un giudizio: giudicare se un dato comportamento (o in genere una data situazione) faccia scattare o meno la sanzione (o in genere la conseguenza legale) prevista da quella norma. L'applicazione della norma implica dunque l'incrocio fra un dato empirico (che cosa è successo nella realtà) e un dato giuridico (che cosa prevede la norma in tal caso).

Ora, le norme giuridiche presentano le caratteristiche della generalità e dell'astrattezza: **generali** significa che s'indirizzano a una *moltitudine indeterminata di destinatari*; **astratte** significa che risultano applicabili a un *numero indeterminato di situazioni concrete*, non prefigurabili in modo preciso nel momento in cui viene posta la norma. La situazione concreta viene in evidenza nel momento in cui la norma va applicata: l'applicazione serve appunto ad accertare se quella particolare situazione concreta rientra o meno nella previsione generale e astratta della norma. Si consideri ad es. il tamponamento verificatosi per colpa di X, da cui l'auto di Y esce semidistrutta: si tratta di applicare la norma che dice «non fare danno ad altri, e se lo fai risarcisci». Questa norma non è stata fatta per vietare proprio a X di tamponare proprio Y, bensì per vietare a chiunque di tamponare (anzi, di danneggiare nei mille altri modi possibili) chiunque altro. Quando si verifica che X ha tamponato Y, e perciò lo si processa e lo si condanna al risarcimento, ecco che la norma s'individua in relazione a quel concreto danneggiamento, dando luogo a un'applicazione particolare della previsione generale e astratta che vieta qualsiasi danneggiamento, da chiunque e comunque compiuto.

Viene in gioco a questo punto un concetto molto importante per chi si occupa di diritto: **fattispecie**, che letteralmente significa (dal latino) «immagine

del fatto». Di solito la norma contiene la descrizione di un fatto, definito in base ad alcuni elementi che lo caratterizzano, in modo tale che quella descrizione può adattarsi a una moltitudine di eventi storici, i quali presentino tutti quegli elementi caratteristici. Tale descrizione è la fattispecie **astratta**: ad es., nella norma sul risarcimento del danno (art. 2043) «qualunque fatto doloso o colposo che cagiona ad altri un danno ingiusto». Se un certo giorno, in un certo luogo, X per distrazione o imprudenza tampona Y e semidistrugge la sua auto, questo particolare evento corrisponde alla descrizione fatta in generale dalla norma: è, come si dice, una fattispecie **concreta** che può essere inquadrata nella fattispecie astratta della norma. Con la conseguenza che a X viene concretamente applicata la sanzione del risarcimento, astrattamente prevista a carico di chiunque fa un danno. *L'operazione logica con cui si verifica che una fattispecie concreta corrisponde a una fattispecie astratta* si chiama anche **qualificazione della fattispecie** (concreta).

Il carattere generale e astratto delle norme giuridiche si collega alla funzione del diritto, che è *organizzare la società nel suo complesso*: cosa che non sarebbe possibile, se le norme non riguardassero appunto la generalità dei consociati, e la generalità delle situazioni sociali da regolare. Inoltre, esso costituisce una *garanzia di uguale trattamento (non discriminazione)* dei destinatari delle norme. Ciò non toglie che, per regolare particolari situazioni e soddisfare particolari esigenze, si facciano talora norme che non sono – o non sono completamente – generali e astratte; bensì sono *norme speciali, eccezionali* o addirittura *singolari*, fatte per regolare situazioni particolari e circoscritte.

6. L'interpretazione delle norme giuridiche

Applicare la norma significa stabilire se la fattispecie concreta di cui ci si occupa corrisponde alla fattispecie astratta descritta dalla norma stessa. Una visione semplicistica potrebbe suggerire che si tratta di un semplice *sillogismo*: dove la fattispecie astratta (la norma) è la premessa maggiore, il fatto da trattare giuridicamente (la fattispecie concreta) è la premessa minore, e la decisione legale del caso (ad es., la sentenza del giudice che dà ragione a un litigante e torto all'altro) è la conclusione. Ma spesso le cose sono più complicate: il fatto presenta sfumature e complessità che rendono difficile accertarlo con precisione; e la norma non è formulata in modo abbastanza chiaro per poter dire con tranquillità se si riferisce o meno a quel fatto.

Ecco perché, per applicare la norma, bisogna prima interpretarla. Interpretazione (o, con parola d'origine greca, «*ermeneutica*») delle norme giuridiche è l'attività finalizzata a *identificare il giusto significato delle parole, e dei loro collegamenti sintattici, che la norma usa per descrivere la fattispecie astratta*.

Il problema dell'interpretazione si pone soprattutto quando le parole delle norme (o le loro connessioni sintattiche) sono *ambigue*, cioè si prestano a esprimere *significati diversi e contrastanti fra loro*. Consideriamo ad es. la parola «famiglia». Essa compare nella costituzione (art. 30, c. 3) dove si dice che i figli naturali (nati da genitori non sposati fra loro) sono tutelati solo compatibilmente con i diritti dei membri della famiglia legittima: qui la giusta interpretazione è quella che limita il concetto di «famiglia» al nucleo composto dai genitori e dai figli (con esclusione di altri parenti più lontani). Troviamo la stessa parola nel codice civile, all'art. 230-*bis*, che regola il lavoro prestato «nella famiglia»: in quest'altra norma, «famiglia» ha un significato diverso e più ampio, perché comprende non solo genitori e figli, ma anche familiari più lontani (fratelli, zii, nipoti, cognati ecc.).

Nel primo caso si ha ☞ **interpretazione restrittiva**, che dà alle norme un *significato più limitato rispetto ad altri possibili*; nel secondo caso si ha ☞ **interpretazione estensiva**, che individua un *significato più ampio rispetto ad altri possibili*.

Se ne ricava che «norma» può significare due cose diverse: ☞ norma come **testo**, e cioè come *l'insieme delle formule linguistiche con cui la norma è espressa dalla sua fonte* (3.1); ☞ norma come **precetto**, che corrisponde al preciso *significato da attribuire al testo*, e definisce la *regola effettivamente imposta* ai destinatari della norma). È chiaro quindi che a un medesimo testo normativo possono corrispondere precetti normativi diversi: l'interpretazione serve proprio a scegliere quello giusto.

7. Criteri, limiti e spazi dell'interpretazione

L'interpretazione delle norme è un'attività regolata dal diritto: chi interpreta, non può impiegare a suo arbitrio i criteri che gli sembrano soggettivamente i migliori; deve seguire i criteri fissati dalle *norme giuridiche che regolano l'interpretazione*. Tali regole si trovano fondamentalmente nell'art. 12 prel., per cui l'interprete deve attribuire alle norme il senso indicato «dal *significato proprio delle parole secondo la connessione di esse, e dalla intenzione del legislatore*». Ne emergono i due fondamentali criteri dell'interpretazione: ☞ per il **criterio letterale**, le norme vanno interpretate secondo il *comune significato che le parole e le frasi del testo hanno nella lingua italiana*. Per essere autosufficiente, questo criterio presuppone però che tale significato sia univoco. Quando invece il testo normativo è ambiguo, e sopporta più significati, il criterio letterale non basta e si deve ricorrere al ☞ **criterio logico**, che porta a prescegliere, fra i vari significati possibili in base al criterio letterale, quello che meglio corrisponde alla *intenzione del legislatore*. A sua volta, tale concetto può intendersi in due modi: soggettivo e oggettivo.

Inteso *in senso soggettivo*, esso si riferisce alle opinioni e agli intenti concretamente manifestati da coloro che hanno formulato la norma (ad es., i membri del Parlamento che hanno approvato una legge): si può parlare, al riguardo, di ☞ **criterio psicologico**, per la cui applicazione è molto importante l'esame dei *lavori preparatori* (ad es. le discussioni svolte in Parlamento, o le modifiche via via subite dal testo durante l'approvazione della legge). Peraltro, questa concezione antropomorfica del legislatore è poco realistica: il legislatore non è una persona: è un insieme complesso e sovente confuso di tante persone, gruppi, attività e procedure, a cui è difficilissimo riferire una «intenzione» univoca (tanto più quando la norma è stata fatta molto indietro nel tempo). È più realistico concepire l'intenzione del legislatore *in senso oggettivo*: e cioè come lo scopo (*il tipo di sistemazione degli interessi*) che obiettivamente la norma mira a realizzare (come si usa anche dire, la sua *ratio*), a prescindere da ciò che soggettivamente pensavano o volevano i suoi autori materiali: si parla allora di ☞ **criterio teleologico** (dal greco «telos» = scopo).

I criteri legali d'interpretazione vincolano gli interpreti, che non sono liberi di applicare criteri diversi (ad es. il senso di giustizia sociale, o l'opportunità politica). C'è una *divisione di ruoli fra chi fa le norme e chi le interpreta*, che va rispettata senza invasioni di campo: il giudice non deve pretendere di trasformarsi in legislatore (lo dice con chiarezza l'art. 101, c. 2, C.: «I giudici sono soggetti ... alla legge»). Ciò non significa che interpretare le norme sia un'operazione meccanica. L'interprete non è un automa telecomandato, ma ha sempre dei *margini di libertà, discrezionalità, autonomia*; ed entro questi margini può scegliere fra interpretazioni diverse. Tale scelta è inevitabilmente influenzata dalla sua sensibilità sociale e culturale: ecco perché lo stesso testo normativo può essere interpretato in modi diversi da interpreti diversi. E può essere influenzata dai costumi, dalle convinzioni, dai valori prevalenti nella società, e dai loro cambiamenti: ecco perché lo stesso testo normativo può ricevere interpretazioni diverse in tempi diversi (per indicare questo fenomeno, si parla di *interpretazione evolutiva*).

Naturalmente il grado di autonomia dell'interprete dipende dalla formulazione delle norme: è minore quando le norme sono formulate in modo analitico e puntuale; è maggiore quando si basano su *concetti ampi ed elastici* (come ad es. «buon costume», «buona fede», «correttezza», «ingiustizia»). Questi si chiamano **clausole generali**. La loro caratteristica è non avere significati buoni una volta per tutte, perché *ricevono significato dal contesto (sociale, culturale, economico) in cui devono essere applicate*: ciò esalta il ruolo dell'interprete, che per individuare il precetto deve fare da mediatore fra il testo normativo e il contesto. E siccome il contesto muta nel tempo, cambiano anche i significati da attribuire al testo: ciò che risultava contrario al «buon costume» 50 anni fa, può non esserlo oggi. Questa capacità di aggiornamento continuo dei signifi-

cati precettivi dà alle clausole generali una *maggior attitudine a durare nel tempo*, mentre le norme analitiche, che lasciano all'interpretazione margini strettissimi, invecchiano più rapidamente.

Ai discorsi svolti qui si lega il tema della **certezza del diritto**. La formula significa *possibilità di prevedere razionalmente quali conseguenze deriveranno, in base al diritto, da un determinato comportamento o fatto*. La certezza del diritto è socialmente utile, perché permette a chiunque di sapere con precisione quali sono i suoi diritti e i suoi obblighi, cosa può fare e cosa non può fare, cosa gli accadrà se farà questo invece di quest'altro, come sarà risolto quel certo conflitto che lo oppone a un'altra persona; dunque mette la gente in condizione di organizzarsi, fare scelte, prendere iniziative in modo sensato. Senza certezza del diritto, la vita individuale e sociale sarebbe aleatoria e confusa.

È chiaro il nesso con l'interpretazione delle norme: certezza del diritto equivale, fondamentalmente, a *certezza circa il modo in cui il diritto viene interpretato*. È in nome della certezza del diritto che l'interpretazione non è affidata al capriccio o al buon senso dell'interprete, ma deve obbedire a criteri fissati dalle norme; e che vale il principio per cui il giudice è soggetto alla legge, e non può creare norme nuove, in contrasto con le norme esistenti.

La certezza è un'esigenza. Ma lo sono anche il movimento e il cambiamento: e siccome questi, per definizione, creano incertezza, fra le due esigenze può nascere contrasto. Uno dei problemi fondamentali del diritto è trovare il *giusto equilibrio fra certezza e cambiamento*: evitare che la certezza si irrigidisca nella conservazione e nell'immobilismo; evitare che il cambiamento sia così disordinato e imprevedibile da creare dannosa incertezza.

8. Le lacune del diritto, e l'analogia

L'interprete può trovarsi a constatare che nessuna norma presente nell'ordinamento prevede la fattispecie concreta di cui sta cercando la disciplina. Si può allora dire che c'è una **lacuna** del diritto. Il fenomeno non sorprende: di fronte a una realtà economico-sociale sempre più complessa e mutevole, è impossibile che tutti i suoi aspetti siano coperti da un'apposita norma che regoli in modo specifico ciascuno di essi. Intesa in questo senso, la *completezza dell'ordinamento giuridico* è un ideale non realizzabile.

Eppure tutti gli aspetti della realtà devono essere regolati dal diritto. Di fronte a qualunque situazione o rapporto, si deve sapere quali sono i diritti e gli obblighi delle persone coinvolte; di fronte a qualsiasi lite, si deve essere in grado di dire chi legalmente ha ragione e chi ha torto. Quindi l'ordinamento giuridico deve contenere uno strumento che permetta di arrivare comunque a questo risultato, anche in mancanza di una norma direttamente applicabile al

caso concreto. In questo senso, l'ordinamento non può non essere completo: perché deve dare la *possibilità di individuare il trattamento giuridico di qualsiasi situazione o rapporto, anche quando manca una norma che lo regoli in modo specifico*. Lo strumento che serve a questo scopo è l'**analogia**.

L'analogia consiste nell'*applicare al caso, non direttamente previsto da nessuna norma, una norma che regola un caso simile o una materia analoga*. Il contratto di *leasing* non ha un'apposita disciplina legislativa, sicché nessuna norma prevede cosa accade quando il contratto si scioglie perché l'utilizzatore non paga regolarmente i canoni. I giudici affermano che alla fattispecie si applica «per analogia» quanto previsto dall'art. 1526 per la vendita a rate con riserva della proprietà. Questo tipo di contratto non si identifica col *leasing*: ma è abbastanza «simile» ad esso, per giustificare l'applicazione analogica.

Pertanto, l'uso dello strumento ha dei limiti. L'art. 14 prel. indica due categorie di norme che non possono applicarsi per analogia, cioè al di là dei casi e delle materie da esse specificamente previsti. Il **divieto di analogia** vale: ☞ per le **norme penali**, il cui campo di applicazione, per la *gravità delle sanzioni* previste, deve essere delimitato in modo assolutamente preciso e rigoroso, a garanzia dei cittadini; ☞ per le **norme eccezionali** o **speciali**, che *derogano a una qualche regola generale in nome di esigenze particolari e circoscritte*: se si è al di fuori di queste, è giusto che si ricada nella regola generale. Pertanto, anche delle norme eccezionali è possibile l'interpretazione estensiva (che non si identifica con l'analogia). Quando la norma prevede una certa disciplina per alcuni casi, che elenca, c'è un altro modo per esprimere l'idea che essa non può applicarsi per analogia: dire che si tratta di un *elenco tassativo*.

Infine, possono esserci (rari) casi in cui, di fronte a un fatto da trattare giuridicamente, non si riesce a trovare neppure una norma la quale preveda casi simili o materie analoghe. In tale ipotesi, essendo impossibile il ricorso all'analogia, il caso va regolato applicando i **principi generali dell'ordinamento giuridico** (art. 12, c. 2, prel.): questi non s'identificano con questa o quella norma determinata, ma corrispondono ai criteri e alle regole fondamentali che (pur non essendo scritti in una precisa norma) stanno a base della nostra organizzazione giuridica, sociale e politica. Essi si ricavano per lo più da *complessi di norme che si ispirano a qualche obiettivo comune*, pur senza enunciarlo esplicitamente: ad es. dalle norme sui rapporti contrattuali fra inquilini e locatori, fra consumatori e imprese, fra lavoratori e datori di lavoro, può ricavarsi il principio della tutela del contraente più debole. In modo più diretto possono ricavarsi dalla *costituzione*: che afferma ad es. il principio di solidarietà fra gli uomini (art. 2 C.) e l'obiettivo di superare le disuguaglianze di fatto esistenti fra i cittadini (art. 3, c. 2, C.).

9. Gli interpreti delle norme, e la giurisprudenza

Chi interpreta le norme? In linea di principio tutti hanno il diritto (e in un certo senso anche il dovere) di interpretare le norme, posto che tutti sono tenuti a osservarle. Però alcune categorie di persone hanno, rispetto alle norme, una posizione particolarmente qualificata, così che l'interpretazione fatta da esse assume uno speciale rilievo.

Si distinguono su questa base vari tipi di interpretazione: ☞ l'**interpretazione autentica** è quella *fatta da un'altra norma (norma interpretativa) di grado pari o superiore a quello della norma interpretata*. Contrariamente alla regola della non retroattività (per cui le nuove norme producono effetti solo per il futuro), la norma interpretativa ha *efficacia retroattiva*: ciò significa che la norma interpretata si considera avere avuto, fin dalla sua origine, il significato indicato successivamente dalla norma interpretativa; ☞ l'**interpretazione giudiziale** è quella *fatta dai giudici*: è forse la più importante, perché è principalmente ai giudici che spetta distribuire il torto e la ragione in base alle norme, cosa che non si può fare senza chiarire il significato di queste. C'è un termine per designare le interpretazioni che i giudici danno delle norme, gli argomenti con cui le sostengono, le decisioni che prendono in base a esse: *giurisprudenza*; ☞ l'**interpretazione amministrativa** è quella *fatta dagli organi della pubblica amministrazione* competenti a occuparsi delle materie a cui si riferiscono le norme: può essere non formale, e tradursi nei comportamenti e nelle prassi seguiti dall'organo amministrativo; oppure formalizzarsi in documenti quali «circolari» o «istruzioni»; ☞ l'**interpretazione dottrinale** è quella *fatta dagli studiosi del diritto*, nell'ambito della loro attività scientifica (infatti il termine «dottrina» indica le opinioni e i ragionamenti scientifici dei giuristi).

Quanto al loro valore, solo *l'interpretazione autentica vincola tutti gli altri interpreti*. Invece *gli altri tipi di interpretazione non sono vincolanti*: un giurista può sostenere un'interpretazione diversa da quella dei giudici, e viceversa; l'interpretazione fatta propria da una prassi o una circolare amministrativa può essere contestata come sbagliata; e un giudice può interpretare la norma diversamente da come la interpreta un altro giudice.

Sofferamoci su quest'ultimo aspetto, che introduce qualche rilievo sul valore della **giurisprudenza** (cioè dell'interpretazione giudiziale delle norme).

In alcuni sistemi giuridici – come quelli inglese e statunitense, che si chiamano sistemi di *common law* – vale il *principio del precedente vincolante*: le decisioni, e quindi le interpretazioni delle norme, date dai giudici di grado superiore vincolano i giudici di grado inferiore, che sono tenuti ad osservarle anche nelle loro decisioni. In questi sistemi si può dire che le decisioni giudiziarie – la giurisprudenza – sono vere e proprie fonti del diritto (2.20). E infatti in quei sistemi si parla di «*judge made law*» (diritto fatto dai giudici). Invece in Italia,

come pure negli altri ordinamenti appartenenti alla tradizione giuridica romana e germanica (detti anche «continentali» o di *civil law*), le decisioni giudiziarie non sono fonti del diritto, e perciò non vale il principio del precedente vincolante. Quindi un tribunale è libero d'interpretare la norma in modo diverso da come la interpretano i giudici di grado superiore (le corti d'appello e la stessa Corte di cassazione, che è il giudice di grado più alto).

Ciò non toglie che gli orientamenti dei giudici circa l'interpretazione di questa o quella norma (in una parola, la giurisprudenza) abbiano una grandissima influenza nel determinare i significati della norma in questione. Se il testo di una norma può avere in teoria due diversi significati – x e y –, ma la grandissima parte della giurisprudenza l'interpreta nel senso x , ciò vuol dire che – nella vita reale dell'ordinamento giuridico – quella norma significa x e non y . Naturalmente è possibile che, col tempo, la giurisprudenza cambi idea, e finisca un bel giorno per preferire l'interpretazione y : a quel punto, nella realtà concreta del diritto, la norma significherà y e non x (i cambiamenti di indirizzo interpretativo da parte della giurisprudenza si usano chiamare con la parola francese che significa «svolta»: *revirement*). Solo in questo limitato senso, si può dire che la giurisprudenza, anche da noi, finisce sostanzialmente per essere una fonte del diritto: nel senso, cioè, che può – *nei limiti segnati dai criteri dell'interpretazione* – creare norme.

Nel mondo dell'interpretazione, esistono rapporti di influenza reciproca fra l'azione della giurisprudenza e quella della dottrina. La dottrina può influenzare la giurisprudenza: spesso i *revirements* giurisprudenziali sono il frutto delle critiche rivolte dalla dottrina alla giurisprudenza precedente. E viceversa: la dottrina non può descrivere e analizzare scientificamente le norme giuridiche, se non tiene conto del modo in cui la giurisprudenza le interpreta.

Dunque *la conoscenza del diritto è impossibile (o almeno gravemente difettosa) se non si conosce la giurisprudenza.*

Per conoscere la giurisprudenza esistono appositi strumenti, che sono indispensabili attrezzi di lavoro per chiunque faccia un mestiere giuridico. Una volta erano strumenti solo cartacei, come le *riviste di giurisprudenza*, dove le principali decisioni dei giudici vengono pubblicate per esteso e commentate, e spesso accompagnate dalla indicazione dei «precedenti» (cioè di altre decisioni anteriori, che si sono occupate dell'interpretazione della stessa norma); e i *repertori di giurisprudenza*, pubblicati ogni anno, che contengono l'indicazione sintetica delle decisioni giudiziali intervenute nell'anno di riferimento; tale indicazione sintetica si chiama *massima*, e consiste nell'esprimere il succo della decisione, sintetizzando in qualche riga il giusto modo di applicare la norma al caso concreto, mentre lo sviluppo completo dell'argomentazione svolta dal giudice per sostenere la decisione si chiama *motivazione*. Adesso però prevalgono le tecniche di raccolta e consultazione della giurisprudenza *su base informatica*

anziché cartacea: accedendo a banche dati o a siti web, si possono visualizzare sullo schermo del computer massime e motivazioni che interessano.

10. Diritto privato e diritto pubblico

Le norme che compongono l'ordinamento giuridico dello Stato si ripartiscono convenzionalmente in due grandi categorie: norme di diritto pubblico e norme di diritto privato. I giuristi hanno discusso molto sul modo migliore per distinguerle, e hanno prospettato diversi criteri. Oggi prevale questa idea: ☞ il *diritto privato* si ispira ai principi dell'**autonomia** delle persone, e della **parità** fra loro; ☞ il *diritto pubblico* si ispira a principi opposti: **soggezione** e **subordinazione** di qualcuno a qualcun altro.

Cerchiamo di spiegare con un esempio. Se un Comune ha bisogno di un terreno per costruirci un'opera pubblica (uno stadio, un teatro, un asilo nido, ecc.), e questo terreno appartiene al signor A, il diritto dà al Comune uno strumento per ottenere quel terreno anche contro la volontà del proprietario A. Questo strumento è l'**espropriazione**: con essa il Comune avrà la proprietà del terreno che gli serve, e in cambio dovrà versare ad A una somma di denaro (l'indennità di esproprio), fissata in base a criteri di legge. Qui siamo nel campo del diritto pubblico, e infatti ci ritroviamo i caratteri appena indicati: le norme sull'espropriazione implicano disparità fra A e il Comune, perché assoggettano il primo all'autorità del secondo. Infatti *il proprietario perde la proprietà in favore del Comune anche se non è d'accordo, e vorrebbe tenersi il terreno*: egli non è in una posizione di autonomia, cioè non è in grado di decidere da sé, secondo le proprie preferenze e i propri interessi, circa le vicende che lo riguardano; è invece in una posizione di soggezione, cioè deve subire decisioni altrui, e cioè del Comune. Questo e il proprietario soggetto a esproprio non stanno su un piano di parità, bensì in un rapporto di comando/soggezione in cui la volontà dell'una vale più della volontà dell'altro.

Alla luce di questo esempio, possiamo definire il **diritto pubblico** come il complesso delle *norme che attribuiscono a una pubblica autorità il potere di incidere sulle posizioni delle persone, anche senza e anche contro la volontà di queste*. (Vi appartengono inoltre le *norme che regolano l'organizzazione, il funzionamento e i rapporti reciproci delle pubbliche autorità*: come funziona il Governo, quali sono i suoi rapporti con il Parlamento, come si prendono le decisioni all'interno di questo, come si esprime la volontà di un Consiglio comunale, come la Regione può interferire con gli atti dei Comuni, ecc.).

Torniamo all'esempio. Il Comune ha un altro modo per ottenere il terreno che gli serve: anziché espropriarlo, può comprarlo da A, facendo con lui un **contratto** di compravendita. A questo fine deve però chiedere ad A se è dispo-

sto a vendere: se A risponde no, il contratto non si fa. Se A accetta di vendere, bisogna mettersi d'accordo sul prezzo: se il Comune offre un massimo di 100.000 euro, e A trova la somma insufficiente, il contratto non si fa. Il contratto si fa solo *se A e il Comune sono tutti e due d'accordo di vendere e rispettivamente di comprare, e sono d'accordo sul prezzo*. Qui gli attori si muovono nel campo del diritto privato: il contratto è un tipico istituto del diritto privato. Se il contratto si fa, può sembrare che il risultato finale sia sostanzialmente identico a quello raggiunto con l'espropriazione: in entrambi i casi la proprietà del terreno passa da A al Comune, e in cambio il Comune paga ad A una somma di denaro. In realtà, il contratto obbedisce a una logica profondamente diversa, che è appunto la logica del diritto privato. Qui, a differenza di ciò che accade con l'espropriazione, il Comune non può imporre la sua volontà ad A: non può obbligarlo a cedere il terreno se A non vuole, o per un prezzo che A non gradisce.

Il **diritto privato** si basa sull'*autonomia delle persone, che lascia libere di scegliere e agire nel proprio interesse*, senza costringerle a subire imposizioni esterne. Dunque si ispira all'idea che le persone stiano *su un piano di uguaglianza reciproca*, dove non c'è chi comanda e chi obbedisce, perché la volontà e l'interesse dell'uno valgono quanto la volontà e l'interesse dell'altro. Tutti i principali istituti del diritto privato – le organizzazioni, la proprietà e l'uso delle cose, i debiti e i crediti, il contratto, il risarcimento dei danni, il matrimonio e la famiglia, la successione ereditaria, l'impresa e le attività economiche – hanno appunto la caratteristica di basarsi sulle scelte libere e volontarie degli interessati, cioè sulla loro autonomia esercitata in posizione di parità reciproca.

L'esempio fatto sopra spiega in che senso il diritto privato è **«diritto comune»**: «comune» perché *può applicarsi sia a persone private che agiscono per fini privati, sia ad apparati pubblici che agiscono per fini pubblici*. Lo si è visto per i contratti, ma il principio vale anche per altri campi del diritto privato: se da un ente pubblico deriva danno a qualcuno (ad es., un palazzo di proprietà comunale crolla danneggiando la proprietà vicina; l'automobile di un Ministero guidata da un impiegato in servizio causa un incidente stradale), la situazione è regolata dalle comuni norme del diritto privato su danni e risarcimenti.

11. Diritto privato e diritto pubblico dallo Stato liberale allo Stato sociale

Oltre al fenomeno per cui *relazioni e azioni di apparati pubblici possono essere regolate dal diritto privato*, se ne registra un altro: *una medesima situazione può essere regolata, al tempo stesso, da norme del diritto privato e da norme del diritto pubblico*. La proprietà (cioè il potere di usare le cose nel proprio inte-

resse) è un istituto del diritto privato. Ma sempre di più essa è influenzata dall'esercizio dei poteri di autorità pubbliche, regolati dal diritto pubblico: sapere che cosa il proprietario può fare o non può fare per valorizzare il suo terreno (in particolare: se ci può costruire, e per quali volumi) dipende dal piano regolatore della città, formato dal Comune e approvato dalla Regione secondo norme di diritto pubblico. Anche il contratto è un istituto del diritto privato: ma se il contratto s'inserisce in un settore economico sottoposto a vigilanza pubblica, la sua validità può dipendere da provvedimenti dell'autorità di vigilanza, previsti dal diritto pubblico.

I due fenomeni così segnalati – il crescente impiego di istituti del diritto privato da parte di autorità pubbliche, per la realizzazione di interessi pubblici; e il crescente intreccio fra norme di diritto privato e norme di diritto pubblico nella regolamentazione di una stessa materia – hanno una conseguenza. Oggi la distinzione fra diritto privato e diritto pubblico è abbastanza netta sul piano concettuale, ma lo è molto meno sul piano pratico, perché nella realtà *fra i due campi dell'ordinamento giuridico esistono connessioni e interferenze continue*.

Questa è la realtà di oggi. Invece in passato (per tutto il secolo XIX e fino agli inizi del XX) *diritto privato e diritto pubblico erano campi ben distinti e separati*: così come distinte e separate fra loro erano l'azione dei pubblici poteri (dello Stato) da una parte, e dall'altra parte le attività e i rapporti dei privati cittadini (quella che si usa chiamare la *società civile*). Nella società civile i privati operavano liberamente, intrecciando in piena autonomia le loro relazioni personali ed economiche, mentre lo Stato si limitava a vegliare su di essa dall'esterno, senza interferire nelle attività e nei rapporti dei privati. Il diritto privato era, in questa fase, un territorio chiuso agli interventi dell'autorità politica. I suoi istituti fondamentali (famiglia, testamento, proprietà, contratto) esaltavano la libertà dei privati cittadini, e si presentavano come baluardi eretti a sua difesa contro l'ingerenza dei poteri pubblici. Con questi caratteri si presentava il diritto privato dello **Stato liberale**.

La situazione muta profondamente all'inizio del novecento. La prima guerra mondiale (1914-1918) è lo spartiacque storico che avvia un nuovo modo di essere del diritto privato, e una nuova configurazione dei suoi rapporti con il diritto pubblico. Allo Stato liberale succede lo **Stato sociale**, in un processo storico nel quale confluiscono grandi trasformazioni economiche e politiche. Sul *piano politico*, la domanda di giustizia sociale e di emancipazione delle classi subalterne si fa più forte, e lo Stato – spinto dall'azione del movimento organizzato dei lavoratori – comincia a raccoglierla. Per farlo, deve intervenire nel territorio delle attività e dei rapporti privati, dal quale prima si teneva fuori. Deve *controllare l'azione e limitare la libertà delle persone*: in particolare di chi usa la proprietà, di chi fa contratti, di chi intraprende attività economiche. E lo fa con strumenti del diritto pubblico, che

sempre di più vanno a incidere sui fondamentali istituti del diritto privato, trasformandoli profondamente. Sul *piano economico*, i sistemi industriali, un po' in tutti i paesi capitalistici, attraversano alla fine degli anni '20 una grave crisi. Questo spinge lo Stato a intervenire direttamente nelle attività di produzione e distribuzione della ricchezza, prima riservate esclusivamente alle imprese private: è il fenomeno dell'*intervento pubblico nell'economia*, che si realizza con l'intreccio e il condizionamento reciproco fra strumenti del diritto privato e del diritto pubblico.

12. Le principali aree del diritto privato

Il diritto privato costituisce, all'interno del sistema giuridico, un settore molto vasto ed eterogeneo. Soprattutto per razionalizzare e specializzare la ricerca scientifica e la didattica che lo riguardano, si sono venute delineando al suo interno ripartizioni che definiscono aree relativamente omogenee, ciascuna delle quali è diventata autonoma materia di studio e d'insegnamento.

Il **diritto civile** è l'area più corposa e più antica del diritto privato. Si occupa essenzialmente di: rapporti di famiglia, successioni ereditarie, proprietà e uso delle cose, debiti e crediti, contratti, danni e risarcimenti, associazioni e altre organizzazioni senza scopo di profitto.

A differenza del diritto civile, che identifica i propri contenuti con riferimento a determinati istituti giuridici, le altre aree del diritto privato lo fanno con prevalente riferimento al tipo di realtà economico-sociale che viene in gioco. Il **diritto commerciale** si occupa dell'esercizio professionale di attività economiche (impresa), e delle organizzazioni create a questo fine (società). Il **diritto industriale** può considerarsi una sottopartizione del diritto commerciale: si occupa della concorrenza fra le imprese, nonché dei diritti sulle creazioni intellettuali (diritto d'autore, marchi, brevetti per invenzioni industriali). Il **diritto del lavoro** si occupa dei rapporti fra datori di lavoro e lavoratori subordinati. Il **diritto della navigazione** si occupa delle attività di trasporto aereo, marittimo e per acque interne.

2

LE FONTI DEL DIRITTO PRIVATO

SOMMARIO: 1. Le fonti del diritto. – 2. Fonti non scritte: la consuetudine. – 3. Le fonti del diritto privato. – 4. Il codice civile: inquadramento storico. – 5. L'abrogazione del codice di commercio e l'unificazione del diritto privato: dal commerciante all'imprenditore. – 6. Struttura e contenuti del codice civile. – 7. La costituzione come fonte del diritto privato. – 8. La legislazione speciale: «decodificazione» e «ricodificazione». – 9. I nuovi «codici» di settore. – 10. Le leggi regionali. – 11. Diritto internazionale privato; armonizzazione internazionale del diritto privato; diritto privato europeo. – 12. Gli usi e la *lex mercatoria*.

1. Le fonti del diritto

Esiste la regola per cui i contratti di locazione di immobili per uso non abitativo devono avere una durata minima di sei anni. Ma in forza di che cosa possiamo affermare che si tratta di una norma giuridica del diritto italiano, vincolante per tutti i locatori e i conduttori soggetti al diritto italiano? Per rispondere alla domanda, è decisivo il concetto di fonte del diritto. Fonti del diritto sono i **fattori capaci di creare norme giuridiche in un dato ordinamento giuridico**. E allora possiamo dire che la regola sulla durata minima delle locazioni non abitative è davvero una norma giuridica, se risulta che è stata creata da un'adeguata fonte del diritto. Ed è così: perché essa sta in una legge (392/1978), regolarmente approvata dal Parlamento; e qualunque legge del Parlamento è fonte del diritto. Consideriamo un'altra regola: ad es. quella per cui mangiando pesce non si deve bere un rosso troppo corposo. Questa è una regola di buona educazione alimentare, ma non è una norma giuridica, perché non deriva da una legge né da nessun'altra fonte del diritto.

La funzione delle fonti del diritto è fondamentale. Creando nuove norme giuridiche, esse *permettono al diritto di rinnovarsi*, e così adeguarsi alle condizioni ed esigenze della vita sociale, che cambiano continuamente. Però, questo rinnovamento deve avvenire *in modo ordinato e controllabile*: non è concepibile che le norme giuridiche siano create da chiunque e in qualunque modo. Le

fonti del diritto rispondono anche a questa esigenza: *definire chi è abilitato a creare norme giuridiche, e in che modo deve procedere per crearle*. Il che è anche una garanzia per i cittadini, soggetti alle norme giuridiche.

Nel nostro ordinamento vale il principio della **pluralità delle fonti**: significa che *non esiste un solo tipo di fonte del diritto, ma ne esistono tanti tipi diversi*, create da autorità diverse, seguendo diverse modalità. Questo dipende anche dalla grandissima *varietà delle norme giuridiche*, che possono differenziarsi profondamente fra loro per il tipo di situazione regolata, sicché è giusto che siano create da fonti diverse: ad es. la norma per cui l'Italia è una repubblica e non una monarchia ha come fonte la costituzione; quella che stabilisce la possibilità di sciogliere i matrimoni con il divorzio ha come fonte una legge del Parlamento; mentre fonte della norma che stabilisce quale aspetto devono avere i tetti e le facciate delle costruzioni nella città di Ferrara è il regolamento edilizio del Comune di Ferrara, approvato da quel Consiglio comunale.

Un elenco delle fonti si trova nell'art. 1 prel. È però sorpassato (risale al 1942 – l'anno del codice civile –, quando il sistema delle fonti del diritto italiano era profondamente diverso dall'attuale): basti pensare che comprende fonti oggi fuori gioco, come le norme corporative, morte col regime fascista; e che non vi compare la fonte massima del nostro ordinamento, la costituzione del 1948. Le fonti del diritto italiano oggi si possono ordinare così: ☞ abbiamo prima di tutto le **fonti costituzionali**, che sono: ♦ la *costituzione* (1948); ♦ le successive *leggi costituzionali e di revisione costituzionale*; ☞ abbiamo poi le **fonti primarie**, che sono: ♦ la *legge ordinaria* (approvata dal Parlamento) ♦ gli *altri atti con forza di legge*, che a loro volta sono: il *decreto legge* (approvato in via di urgenza dal Governo, ma soggetto a successivo vaglio parlamentare con la conversione in legge) e il *decreto legislativo* (approvato dal Governo in base a una delega attribuita con legge del Parlamento); ♦ le *leggi regionali*; ♦ i *regolamenti dell'Unione europea*; ☞ abbiamo quindi le **fonti secondarie**: che coincidono essenzialmente con i *regolamenti* del Governo o di altre autorità amministrative.

L'esistenza di fonti diverse pone il problema del loro *coordinamento*, per evitare le *c.d. antinomie*, e cioè la coesistenza di norme in contraddizione fra loro. Vi provvedono alcuni principi (di gerarchia, cronologico, di specialità, di competenza) che ci limitiamo a menzionare senza illustrarli, essendo materia del diritto costituzionale.

2. Fonti non scritte: la consuetudine

Fin qui abbiamo considerato **fonti scritte**, che si formano con la redazione di documenti scritti. Una delle caratteristiche fondamentali del *diritto moder-*

no è proprio essere un diritto composto quasi esclusivamente da fonti scritte: ciò soddisfa l'esigenza di *rendere le norme giuridiche certe e facilmente conoscibili*. Un'altra ragione si lega all'affermarsi dello Stato moderno: la fonte scritta è quella che esprime meglio la volontà e l'autorità politica dello Stato.

Esistono tuttavia anche **fonti non scritte**: le consuetudini (o usi), richiamate nell'art. 1 prel. La **consuetudine** è fonte di *norme prodotte direttamente dal corpo sociale*, tramite l'osservanza costante di comportamenti che non sono tenuti con l'intenzione di creare norme giuridiche, ma piuttosto con l'atteggiamento di chi si uniforma a norme già esistenti. La consuetudine si fonda infatti su due elementi: ☞ un **elemento oggettivo**, dato dalla *ripetizione costante e uniforme di un dato comportamento ad opera della gran parte dei consociati*; ☞ un **elemento soggettivo**, dato dalla *convinzione dei consociati di essere giuridicamente obbligati a tenere quel comportamento*, in quanto imposto da una norma giuridica (perciò non è fonte del diritto, l'uso di lasciare la mancia al ristorante, perché si sa di non essere giuridicamente obbligati a farlo).

Per quanto detto sopra, la consuetudine è oggi una *fonte del diritto marginale*. Essa è *subordinata a tutte le fonti scritte*. Più precisamente: ☞ non sono ammesse consuetudini **contra legem**, cioè *contrarie a leggi o a regolamenti*; ☞ le consuetudini **secundum legem**, che integrano (senza contraddirli) leggi o regolamenti esistenti in una determinata materia, sono ammesse solo se siano *richiamate* da tali fonti scritte; ☞ le consuetudini **praeter legem**, cioè *non richiamate* da leggi o regolamenti, sono ammesse solo se riguardano *materie non disciplinate* da tali fonti scritte.

3. Le fonti del diritto privato

A questo punto possiamo domandarci: quali sono le fonti (scritte) del diritto privato? Ovvero: da quali tipi di fonti derivano le norme del diritto privato (organizzazioni, famiglia, successioni, proprietà, contratti, debiti e crediti, risarcimento dei danni, imprese, società, ecc.)? Il panorama delle fonti del diritto privato ha subito nel tempo notevoli trasformazioni, e oggi è abbastanza complesso. Per rappresentarlo in sintesi, e far comprendere le principali linee del suo sviluppo, distinguiamo all'interno di esso tre grandi blocchi normativi: ☞ il **codice civile**, che per tradizione si considera la principale fonte del diritto privato; ☞ la **costituzione**; ☞ la **legislazione speciale**.

I tre tipi di fonti appena menzionati hanno la caratteristica comune di essere fonti nazionali, riferite allo Stato italiano. Ma sempre più il nostro diritto privato comprende norme create da *fonti internazionali o sovranazionali* (2.11).

4. Il codice civile: inquadramento storico

Si dice **codice** il *testo normativo ampio e complesso che raccoglie organicamente l'insieme delle norme relative a una determinata materia*. La materia del diritto privato forma oggetto del codice civile: tradizionalmente il più antico e il più nobile fra tutti i codici.

Dal punto di vista della gerarchia delle fonti, i codici stanno *sullo stesso piano delle altre fonti primarie* (hanno lo stesso rango di qualsiasi legge ordinaria). Ma sotto il profilo politico-culturale i codici hanno un valore tutto particolare, che si coglie collocandosi in prospettiva storica.

I codici moderni nascono nell'Europa di fine settecento/primi ottocento, quella che si usa chiamare *l'età delle codificazioni*: prototipo di essi è il codice civile francese (*code Napoléon*) del 1804. Prima – nell'«antico regime» – la sovranità era frammentata in tanti centri di potere concorrenti: vi corrispondeva il c.d. *particolarismo giuridico*, per cui ai diversi gruppi sociali rilevanti corrispondevano altrettanti autonomi ordinamenti giuridici. Lo Stato moderno si afferma nel momento in cui riesce a concentrare in sé tutta la sovranità, e quindi a cancellare il particolarismo giuridico instaurando *l'unità del diritto*: il diritto è tutto dello Stato, e solo dello Stato; tutti i cittadini dello Stato sono soggetti a un *unico diritto uguale per tutti*, appunto il diritto dello Stato. E i codici – che esprimono al massimo grado l'idea di un unico diritto uguale per tutti e per tutte le situazioni da regolare – sono simbolo e strumento di questa grande operazione politico-culturale, prima ancora che giuridica. In tale prospettiva, si comprende che le nazioni che hanno raggiunto più tardi l'unità politica, più tardi si sono dotate di un codice civile: il codice civile tedesco (*bürgerliches Gesetzbuch*, abbreviato BGB) entrò in vigore nel 1900.

Pertanto, non tutti i sistemi giuridici hanno un codice civile. Nell'Occidente, esso è caratteristico dei sistemi «continentali». Al contrario, nei sistemi giuridici anglo-americani (*common law*) non c'è codice civile. Infatti essi si basano essenzialmente non su fonti scritte, ma su regole e principi elaborati dai giudici nelle loro sentenze (1.9).

Il primo codice civile dell'Italia unita fu il *codice civile del Regno d'Italia*, emanato nel 1865. Esso riproduceva fedelmente la struttura, i contenuti e gli ideali ispiratori del *code Napoléon*, ovvero quei principi di regolazione dei rapporti civili ed economici che avevano trionfato con la rivoluzione francese del 1789, smantellato la vecchia organizzazione precapitalistica, corporativa, semif feudale, innervato la nuova società borghese: esaltazione dell'individuo e della sua autonomia, rispetto assoluto della proprietà privata, libertà di contrattazione e di iniziativa economica, rigida delimitazione dei poteri d'intervento dello Stato. Sono gli stessi ideali politici che gli autori del codice italiano del 1865 posero a fondamento del nuovo Stato unitario.

Le trasformazioni successivamente intervenute nella società e nell'economia, soprattutto a partire dai primi del novecento, suggerirono al legislatore italiano un'opera di revisione del codice, che fu avviata negli anni '20 e terminata all'inizio degli anni '40 del secolo scorso: ne uscì il **codice civile del 1942**, oggi in vigore. Al varo di un nuovo codice non fu estraneo l'intento politico del *regime fascista* di svincolarsi dai principi liberali (che fondavano il codice del 1865, e che il fascismo dichiarava di avversare) per affermare le idee politiche, economiche e sociali del regime. Nel complesso, può dirsi che questo risultato non fu raggiunto. I principi del fascismo non riuscirono a penetrare il codice in profondità, ma si limitarono a tradursi in regole marginali o in riferimenti puramente formali (come quelli al sistema «corporativo» di organizzazione dell'economia). Piuttosto che l'impostazione ideologico-politica degli istituti, i codificatori ne curarono molto più la modernizzazione, l'affinamento tecnico e l'appropriata collocazione sistematica.

5. L'abrogazione del codice di commercio e l'unificazione del diritto privato: dal commerciante all'imprenditore

Nel codice civile del 1942, la novità di maggiore rilievo è l'*assorbimento delle materie che fino a quel momento erano contenute nel codice di commercio* (fatto nel 1882, in sostituzione di un più vecchio codice di commercio del 1865).

Il codice di commercio regolava le attività degli operatori economici professionali – che si chiamavano allora «commercianti» – con norme diverse e separate da quelle che regolavano le corrispondenti attività, svolte da comuni cittadini: ad es. un contratto di vendita, se implicava un commerciante, si chiamava “vendita commerciale” ed era soggetto a regole (contenute nel codice di commercio) diverse da quelle (contenute nel codice civile) che si applicavano al contratto di vendita fra non commercianti (“vendita civile”). Si creava in questo modo una *scissione del diritto privato* – e in particolare del diritto relativo a obbligazioni (debiti e crediti) e contratti – in due tronconi: il *diritto privato delle obbligazioni e dei contratti civili*, contenuto nel codice civile; e il *diritto privato delle obbligazioni e dei contratti commerciali*, contenuto nel codice di commercio. Quest'ultimo teneva in maggior conto le esigenze dell'economia moderna: velocità delle contrattazioni e sicurezza degli affari.

Nel 1942 il codice di commercio viene semplicemente abrogato, senza essere sostituito da uno nuovo, e il codice civile resta l'unico codice del diritto privato. Ma proprio nel momento in cui muore, il codice di commercio celebra la sua vittoria. Infatti lo spirito delle sue norme penetra nel nuovo codice civile, che dà molto spazio alle esigenze di efficienza delle attività economiche. Ecco perché può dirsi che il codice civile del 1942 ha realizzato la «*unificazione*» del *diritto privato*, ma al tempo stesso la «*commercializzazione*» del *diritto privato*.

Al centro del nuovo sistema di disciplina delle attività economiche il codice civile del 1942 colloca i concetti di imprenditore e di impresa. L'**imprenditore** è colui che esercita professionalmente un'attività economica organizzata; e l'**impresa** è appunto l'attività svolta dall'imprenditore (art. 2082).

Altri ordinamenti giuridici, pure vicini al nostro, seguono una strada diversa: ad es. Francia, Germania e Spagna conservano, accanto al codice civile, un separato codice di commercio.

6. Struttura e contenuti del codice civile

Il codice civile è preceduto dalle **disposizioni sulla legge in generale** (o **preleggi**) che riguardano le fonti del diritto, l'efficacia delle norme, i criteri per la loro interpretazione.

Gli articoli del codice vanno da 1 a 2969. In realtà, essi sono oggi in numero diverso da quest'ultimo, perché alcuni sono stati abrogati, altri sono stati aggiunti da leggi successive. Ad es.: gli art. 301, 302 e 303 non ci sono più (dal 300 si passa direttamente al 304); e fra il 317 e il 318 c'è un 317-*bis*.

Il codice si divide in **sei libri**:

☞ il **primo** libro (art. 1-455) s'intitola **Delle persone e della famiglia**. Contiene le regole sulla capacità e sulla posizione giuridica generale delle persone fisiche, cioè degli individui, e sulle organizzazioni con scopo non di profitto. Contiene poi le regole in materia di famiglia;

☞ il **secondo** libro (art. 456-809) s'intitola **Delle successioni**. Contiene le regole che disciplinano la sorte del patrimonio di una persona, dopo che questa abbia cessato di vivere; e inoltre le regole sulla donazione;

☞ il **terzo** libro (art. 810-1172) s'intitola **Della proprietà**. Riguarda la definizione e la classificazione dei beni; la disciplina del diritto di proprietà e di altri diritti sulle cose (diritti reali); la disciplina del possesso;

☞ il **quarto** libro (art. 1173-2059) s'intitola **Delle obbligazioni**, ed è di gran lunga il più ampio. Contiene la disciplina generale delle obbligazioni (debiti e crediti), e degli atti o dei fatti da cui le obbligazioni derivano (fonti delle obbligazioni): principalmente i contratti e i fatti che causano un danno, obbligando qualcuno a risarcirlo;

☞ il **quinto** libro (art. 2060-2642) s'intitola **Del lavoro**, e riguarda la disciplina delle attività economiche organizzate, oggetto del diritto commerciale, industriale e del lavoro. Contiene regole sull'impresa, sul lavoro subordinato, sulle organizzazioni con scopo di profitto (società); sui marchi, sul diritto d'autore e sui brevetti industriali; sulla concorrenza;

☞ il **sesto** libro (art. 2643-2969) s'intitola **Della tutela dei diritti**, e ha un contenuto eterogeneo. Comprende istituti che riguardano la concreta attua-

zione dei diritti, quali: la prescrizione e la decadenza; la trascrizione immobiliare; le garanzie reali del credito (pegno e ipoteca); inoltre regole sulle prove e sull'esecuzione forzata contro il debitore che rifiuti il pagamento spontaneo (regole che trovano più ampio sviluppo nel codice di procedura civile).

In appendice al codice ci sono poi le **disposizioni di attuazione e transitorie**, che precisano le modalità applicative di talune norme del codice stesso.

7. La costituzione come fonte del diritto privato

Gli istituti del diritto privato esprimono importanti *principi di organizzazione dei rapporti sociali*. Questo giustifica che di essi si occupi anche il fondamentale testo normativo di un'organizzazione sociale moderna, e cioè la costituzione. Ecco perché la costituzione del 1948 costituisce anch'essa *fonte importante del diritto privato*.

E infatti la costituzione italiana del 1948 è ricca – specie nella sua prima parte, intitolata ai «diritti e doveri dei cittadini» – di norme significative per la configurazione di molti istituti del diritto privato. Ricordiamo in particolare le norme: ☞ sulla *libertà di associazione* (art. 18 C.), con le ulteriori specificazioni della libertà di associarsi per *fini sindacali* (art. 39 C.) e *politici* (art. 49 C.), nonché della libertà di creare *organizzazioni educative* (art. 33 C.) e *assistenziali* (art. 38 C.); ☞ sulla *difesa in giudizio* dei propri diritti e interessi (art. 24 C.); ☞ sulla *famiglia* (art. 29, 30 e 31 C.); ☞ sulla tutela dei *lavoratori* (art. 35 e 36 C.), con particolare riguardo al *lavoro femminile e minorile* (art. 37 C.) e al diritto di *sciopero* (art. 40 C.); ☞ sulla *iniziativa economica privata* (art. 41 C.); sul diritto di *proprietà* (art. 42 C.) e in particolare sulla *proprietà agraria* (art. 44 C.); sulle *cooperative* (art. 45 C.); sulla *partecipazione dei lavoratori alla gestione delle imprese* (art. 46 C.); su *tutela del risparmio ed esercizio del credito* (art. 47 C.).

I principi affermati dalla costituzione in queste materie sono molto lontani da quelli che ispirano i corrispondenti istituti, quali risultano dal codice e dalle altre leggi anteriori alla costituzione. Sono più moderni e più evoluti; e soprattutto *più sensibili ai valori di uguaglianza e giustizia sociale*. Frutto della storia: fra codice e costituzione si collocano vicende storiche di enorme peso, che segnano una profonda frattura fra il vecchio ordinamento liberale e poi fascista, e il nuovo ordinamento della Repubblica democratica.

Come si manifesta, in concreto, l'incidenza dei principi costituzionali sulle norme del diritto privato? Fondamentalmente in tre modi: ☞ prima di tutto, le norme costituzionali operano come **criterio di controllo della legittimità delle norme ordinarie**, che sono fonti subordinate alla costituzione, e non possono contraddirla: se ciò tuttavia accade, la Corte costituzionale le dichiara costituzionalmente illegittime (o incostituzionali), e così le cancella dall'ordinamento,

come accaduto, in numerose occasioni, anche con norme del diritto privato; ☞ i principi costituzionali operano poi come **stimolo e direttiva al legislatore ordinario**, affinché, con le opportune riforme legislative, adegui a quei più avanzati principi la vecchia disciplina degli istituti privatistici, superata dai tempi. Ad es., la riforma del diritto di famiglia (1975) ha rinnovato profondamente questo settore del diritto privato (sostituendo molti articoli contenuti nel testo originario del codice), in modo da renderlo coerente agli art. 29 e 30 C.; ☞ si consideri infine che gli articoli della costituzione non esprimono solo generali principi-guida, bensì anche norme giuridiche che possono trovare **applicazione diretta ai rapporti fra privati**: per es., se in un contratto di lavoro fossero stabilite discriminazioni salariali a danno di una lavoratrice in ragione del suo sesso, il giudice avrebbe potuto (anche prima dell'entrata in vigore dell'apposita «legge di parità») cancellare quelle discriminazioni, applicando direttamente l'art. 37 C.; e i giudici possono stabilire che lo sciopero non obbliga i lavoratori a risarcire i danni da esso recati al datore di lavoro, semplicemente applicando l'art. 40 C. che lo qualifica come un «diritto» dei lavoratori stessi.

8. La legislazione speciale: «decodificazione» e «ricodificazione»

Fino agli anni '70 del XX secolo il codice civile era tradizionalmente considerato l'unica fonte davvero importante dell'intero diritto privato: le leggi diverse dal codice avevano una posizione assolutamente ridotta e marginale. Il quadro cambia in modo profondo a partire da quegli anni, quando la legislazione speciale di diritto privato progressivamente conquista un ruolo sempre più importante.

Si registra prima di tutto il suo straordinario **incremento quantitativo**. Per molti istituti privatistici, alle norme del codice civile si vengono affiancando numerose leggi che ne integrano o ne modificano la disciplina. Solo qualche esempio. Il vigente diritto delle *locazioni urbane*, molto più che dagli art. 1607 e segg., si ricava dalle l. 392/1978 e 431/1998. Il fenomeno è ancora più vistoso nella materia del rapporto di *lavoro subordinato*, dove la disciplina del codice è stata superata e svuotata da una legislazione speciale sempre più fitta. O nel campo dei *rapporti fra consumatori e imprese*: dove molte nuove leggi introducono regole sconosciute al codice, allo scopo di proteggere i consumatori. Lo stesso può dirsi per molte materie del *diritto commerciale*: dai contratti agrari ai contratti fra imprese, dalle attività assicurative a quelle bancarie e finanziarie, sempre di più le regole vanno cercate non nel codice, ma in leggi speciali. In questo modo *porzioni sempre più grandi del diritto privato si collocano fuori del codice*. Infatti le nuove leggi rimangono di solito esterne alla struttura del codice. (Solo di rado vi vengono incorporate, sostituendo o mo-

dificando suoi articoli secondo la tecnica della c.d. *novellazione*: è accaduto ad es. con la riforma del diritto di famiglia del 1975).

Ma soprattutto si registra un **mutamento qualitativo**. Non si tratta più di norme di dettaglio, limitate ad aspetti marginali degli istituti: sono invece *complessi normativi che regolano compiutamente, e in modo innovativo, interi settori* di situazioni, attività, rapporti dei privati. E li regolano secondo *principi e finalità lontani dall'originaria impostazione del codice*. Il fatto è che fra il codice del 1942 e la nuova legislazione speciale di diritto privato viene a inserirsi quel grande evento normativo che è la *costituzione*, con tutta la sua carica innovativa: la legislazione speciale ha via via provveduto ad attuare i principi costituzionali, traducendoli in nuove discipline degli istituti privatistici.

Per descrivere questi sviluppi del sistema delle fonti del diritto privato, si usa il termine **decodificazione**, che allude a una crescente *marginalità del codice di fronte all'avanzata della legislazione speciale*.

Contemporaneamente *cresce l'area del diritto privato coperta da fonti secondarie*. Nei settori economici soggetti alla vigilanza pubblica di apposite Autorità, queste hanno anche compiti di regolazione: ecco perché norme sui contratti bancari, assicurativi, finanziari si trovano non nel codice e neppure in leggi speciali, ma in regolamenti della Banca d'Italia, della Consob, dell'Ivass.

E tuttavia, nonostante il fenomeno della decodificazione, *il codice conserva una grandissima importanza* per lo studio del diritto privato, perché da esso si ricavano concetti come proprietà e diritti sulle cose, debito e credito, contratto e promessa, responsabilità, danno e risarcimento: ovvero le strutture e i meccanismi fondamentali del sistema privatistico. Perciò fra codice civile e leggi speciali può esserci *non antagonismo, ma complementarietà* e concorso di entrambi alla costruzione del sistema del diritto privato. Le leggi speciali ne aggiornano i contenuti, adeguandoli alle trasformazioni della realtà sociale. Il codice offre le categorie logiche e gli strumenti concettuali, necessari per dare un'organizzazione e un ordine alle continue novità della legislazione speciale: senza questa organizzazione e questo ordine, il diritto privato sarebbe un'accozzaglia incoerente di norme, e non un sistema normativo. Ecco perché – di fronte agli sviluppi tumultuosi e spesso confusi della legislazione speciale – si tende ad invocare, in ideale contrapposizione al fenomeno della decodificazione, l'esigenza di una «*ricodificazione*» del diritto privato.

9. I nuovi «codici» di settore

All'esigenza appena indicata il legislatore prova a dare risposta, raccogliendo a unità – entro un unico organico testo legislativo – le norme relative