

## INTRODUZIONE

di Valerio Ficari, Paolo Barabino

La presente collettanea nasce dal progetto di ricerca dipartimentale dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, Facoltà di Economia – Dipartimento di Management e Diritto, di durata biennale “Tax Agreements between Agencies”<sup>1</sup> e ha approfondito le dinamiche relative ai rapporti tra contribuenti e amministrazioni pubbliche essenzialmente sul doppio binario del diritto tributario e del diritto amministrativo: l'attenzione è stata focalizzata sull'evoluzione del rapporto tra tali soggetti alla luce degli accordi che possono manifestarsi prima o dopo la definizione del rapporto stesso nel rispetto dei principi di trasparenza e collaborazione. La ricerca ha ripercorso le fasi dell'accertamento e del contenzioso tributario ove la normativa vigente prevede la possibilità di pervenire a una riqualificazione delle fattispecie e a una rideterminazione delle basi imponibili attraverso accordi tra il contribuente e l'Agenzia delle Entrate: l'Ordinamento giuridico prevede strumenti deflativi del contenzioso, volti a garantire l'effettiva riscossione del tributo e promuove nuovi modelli di azione amministrativa, valorizzando la collaborazione e il contraddittorio tra Fisco e contribuente, nonché la partecipazione di quest'ultimo alla formazione dell'atto; altrettanto rilevanti gli strumenti offerti dal diritto amministrativo in tema di accordi tra privati e Pubbliche Amministrazioni, con particolare attenzione alla qualificazione dei rapporti, all'applicazione dei principi generali, allo sviluppo dei procedimenti e alla dimensione ordinamentale degli stessi. In linea con gli obiettivi del progetto di ricerca, l'attenzione si è concentrata sugli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e sugli istituti preventivi rispetto all'accertamento e alla determinazione della fattispecie che per-

---

<sup>1</sup> Progetti di Ricerca scientifica d'Ateneo 2021 – CUP E83C22002790005, *Tax Agreements between Agencies (TaxAAge)* – Gli “accordi” tra il contribuente e l'Amministrazione Finanziaria italiana e tra le Amministrazioni Finanziarie di diversi Stati: profili di diritto interno, comunitario e internazionale; *principal investigator* Prof. Valerio Ficari, Dipartimento di Management e Diritto, Facoltà di Economia, Università degli Studi di Roma Tor Vergata, durata 24 mesi.

mettono un accordo tra contribuente e amministrazione finanziaria. Il ricorso delle Pubbliche Amministrazioni, e tra queste l'amministrazione finanziaria, agli atti negoziali è un dato ormai consolidato sia nella realtà che nella scienza giuridica, e si osserva come esista un ampio spazio in cui il regime privatistico e quello pubblicistico possano convivere, in un quadro normativo ricco di strumenti ibridi che coinvolgono innumerevoli fattispecie.