

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Elenco delle principali abbreviazioni</i>	XI

1

L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E IL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1.1. Il “problema” del diritto amministrativo	1
1.1.1. La pubblica amministrazione ed il problema del diritto amministrativo	1
1.1.2. Diritto amministrativo e diritto pubblico	5
1.2. Le fonti del diritto amministrativo	6
1.2.1. Diritto europeo e diritto nazionale	6
1.2.2. Diritto amministrativo e principi generali	8
1.2.3. Le fonti legislative	10
1.2.4. Le fonti secondarie: i regolamenti	14
1.2.5. Le fonti comunitarie	19
1.3. La formazione storica del diritto amministrativo	22
1.3.1. Origine del diritto amministrativo	22
1.3.2. Il diritto amministrativo nello Stato italiano unitario	27
1.3.3. Prima linea di evoluzione: dall'accentramento al decentramento	29
1.3.4. Seconda linea di evoluzione: dall'atto amministrativo alla funzione amministrativa	31
1.3.5. Terza linea di evoluzione: dal contenzioso alla giurisdizione amministrativa	35
1.3.6. Dalla legge del 1865 al consolidamento della giurisdizione amministrativa	40

2

L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA
NELL'ASSETTO COSTITUZIONALE
DEL SISTEMA DI GOVERNO

2.1. I soggetti costitutivi della Repubblica italiana	49
2.2. Funzioni amministrative e livelli di governo territoriale	54
2.2.1. Funzioni proprie e funzioni fondamentali	54
2.2.2. Sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza	57
2.3. Principio di leale collaborazione, organi di raccordo e poteri sostitutivi	61
2.3.1. Il principio di leale collaborazione e le Conferenze permanenti	61
2.3.2. Poteri sostitutivi del Governo	64
2.4. Pubblico e privato nelle attività di amministrazione: il principio di sussidiarietà "orizzontale"	68
2.5. Politica e amministrazione	74
2.5.1. "Parzialità" della politica ed "imparzialità" dell'amministrazione	74
2.5.2. Sulla c.d. amministrazione indipendente	82

3

LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI
COME ORGANIZZAZIONI

3.1. Organizzazioni pubbliche e persone giuridiche	85
3.1.1. Concetto di organizzazione	85
3.1.2. Organizzazioni ed uffici	89
3.1.3. Organizzazioni e persone giuridiche	91
3.1.4. Attribuzione e competenza	97
3.1.5. Relazioni tra organizzazioni	98
3.2. Le Amministrazioni dello Stato	100
3.2.1. Ministeri	100
3.2.2. Agenzie e Aziende	106
3.2.3. Amministrazioni indipendenti	108
3.2.4. Gli organi ausiliari	110
3.2.5. Organi di raccordo	112
3.3. Gli enti pubblici	113
3.3.1. Il problema dell'ente pubblico e i criteri di riconoscimento	113
3.3.2. Limiti costituzionali	117

	<i>pag.</i>
3.3.3. Enti strumentali ed enti ad autonomia funzionale	119
3.3.4. Enti in forma di società per azioni	122
3.3.5. Organismi di diritto pubblico	124
3.4. Forme organizzative dell'impresa pubblica	127
3.5. Gli enti del governo territoriale	131
3.5.1. Caratteri generali	131
3.5.2. La regione	134
3.5.3. Enti dipendenti e altre organizzazioni regionali	139
3.5.4. Il Comune	140
3.5.5. Organizzazioni comunali e servizi pubblici	146
3.5.6. Associazionismo comunale	152
3.5.7. La provincia	154
3.6. Uffici privati (<i>munera</i>) nell'amministrazione pubblica	155

4

DISCIPLINA GENERALE DELL'ORGANIZZAZIONE PUBBLICA

4.1. Quadro della disciplina generale	161
4.2. Personale e mezzi	167
4.3. Il rapporto di ufficio: l'investitura (nomina ed elezione)	170
4.3.1. Illegittimità dell'atto di investitura (il c.d. funzionario di fatto)	177
4.4. Sostituzione nella titolarità dell'ufficio e cessazione del rapporto (il problema della <i>prorogatio</i>)	178
4.5. Uffici monopersonali e uffici collegiali	184
4.6. Le relazioni tra uffici (interorganiche)	189
4.6.1. Equiordinazione e gerarchia	189
4.6.2. Coordinamento	193
4.6.3. Avocazione, delegazione e sostituzione	194
4.7. Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche Amministrazioni	200
4.7.1. Istituti pubblicistici nel rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche Amministrazioni	203
4.7.2. Il principio del concorso pubblico	205
4.7.3. Posizione organica e stabilità del rapporto	208
4.7.4. Doveri di ufficio	212
4.8. I principi della gestione finanziaria	215
4.8.1. Vincoli della spesa e bilancio preventivo	218
4.8.2. Procedimenti di spesa	221
4.8.3. Rendiconto	227