

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla terza edizione</i>	VII
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	IX
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XI

Parte Prima

Fonti del diritto e situazioni giuridiche soggettive

Capitolo 1

Introduzione e principi generali

<i>Parte Prima. Introduzione</i>	3
1. Premessa	3
2. Parte generale. Principio di legalità e fonti del diritto	5
2.1. Organizzazione pubblica	6
2.2. Situazioni giuridiche soggettive	7
2.3. Attività	8
2.3.1. Provvedimenti amministrativi	9
2.3.2. Accordi pubblici	11
2.3.3. Impresa pubblica e servizi pubblici	11
2.4. Obbligazioni, contratti e responsabilità	12
2.5. Forme di tutela e principio di pluralità delle azioni	12
3. Parte speciale	15
4. Diritto amministrativo e “altri diritti”	15
4.1. Diritto amministrativo e diritto privato. Diritto privato delle pubbliche amministrazioni e diritto pubblico dei privati	15
4.2. Diritto amministrativo e diritto commerciale	18
4.3. Diritto amministrativo e diritto del lavoro	19
4.4. Diritto amministrativo e diritto penale	19
4.5. Diritto amministrativo e diritto tributario	20

	<i>pag.</i>
4.6. Diritto amministrativo e diritto costituzionale	20
4.6.1. Diritto amministrativo e giustizia costituzionale	21
4.7. Diritto amministrativo e diritto europeo	22
4.8. Diritto amministrativo e diritto internazionale	23
4.9. Diritto amministrativo e processo civile	23
4.10. Diritto amministrativo ed emergenza sanitaria	23
 <i>Parte Seconda. Principi generali</i>	 24
5. Principi generali e regole	24
6. Principio di legalità: le ragioni della sua trasformazione	26
7. Principio di buon andamento e imparzialità	27
8. Principio di sussidiarietà: cenni e rinvio	27
9. Principio di ragionevolezza e di proporzionalità: cenni e rinvio	28
10. Principio di precauzione e gestione del rischio	28
11. Principio del contraddittorio, di trasparenza e dell'obbligo di motivazione: cenni e rinvio	30
12. Principio di concorrenza	30
12.1. Regole antitrust	31
12.2. "Concorrenza nel mercato"	32
12.3. "Concorrenza per il mercato"	33
13. Principio di buona fede	33
14. Principio di affidamento	35
15. Principi generali di finanza pubblica e pareggio di bilancio	37

Capitolo 2

Fonti interne primarie

<i>Parte Prima. Fonti primarie</i>	41
1. Fonti del diritto, norma giuridica e ordinamento giuridico	41
2. Sistema delle fonti e criteri ordinatori	44
3. Costituzione	45
4. Legge statale, decreti-legge e decreti legislativi	45
5. Semplificazione legislativa	48
6. Legge regionale e statuti regionali: cenni	51
7. Sistema costituzionale di riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni	52
7.1. Principio di leale collaborazione, concorrenza di competenze e decreti legislativi	53
7.2. Autonomia regionale differenziata e principio di leale collaborazione	55
7.3. Principio di sussidiarietà legislativa e leale collaborazione	56

	<i>pag.</i>
8. Progetto di riforma costituzionale	59
9. Interpretazione e applicazione della legge	61
<i>Parte Seconda. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	63
10. Premessa	63
11. Forme di tutela innanzi alla Corte Costituzionale: leggi-provvedimento e riserva di amministrazione	63
12. Atto amministrativo e giudice costituzionale: conflitto di attribuzione tra Stato e Regione	70
13. Illegittimità, inefficacia, successioni delle fonti primarie e invalidità sopravvenuta (o successiva) dell'atto amministrativo. Inquadramento generale	73
13.1. Atto emanato sulla base di una legge dichiarata incostituzionale	76
13.1.1. Atto emanato sulla base di una legge in contrasto con il diritto europeo: esclusione e rinvio	80
13.2. Atto emanato sulla base di un decreto-legge non convertito	80
13.3. Atto emanato sulla base di una legge "superata" da altra legge successiva retroattiva	82
13.4. Leggi di interpretazione autentica	84
14. Valore del precedente e <i>overruling</i>	86

Capitolo 3

Fonti interne secondarie e atti amministrativi generali

1. Premessa	89
<i>Parte Prima. Regolamenti</i>	90
2. Regolamenti: inquadramento generale	90
3. Fondamento e riserva di potere regolamentare	90
4. Regolamenti statali	93
4.1. Procedimento di formazione	96
4.2. Fuga dal regolamento e atti normativi "atipici"	96
5. Regolamenti regionali	98
6. Regolamenti degli enti pubblici: cenni	100
7. Riparto di competenze tra potere regolamentare statale, regionale e locale	100
8. Forme di tutela nei confronti dei regolamenti	102
8.1. Atto presupposto normativo e invalidità derivata. Sistema di impugnazione dei regolamenti innanzi al giudice amministrativo	103
8.2. Disapplicazione dei regolamenti	106
8.3. Situazioni giuridiche e modalità di impugnazione dei regolamenti	109
9. Consuetudine	110

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Atti amministrativi generali e altre ipotesi di atti presupposti. Prassi amministrativa, norme interne e circolari</i>	111
10. Atti amministrativi generali	111
11. Atto presupposto generale e invalidità derivata. Sistema di impugnazione degli atti amministrativi generali	112
11.1. Bandi di gara e di concorso	112
11.2. Impugnazione degli strumenti urbanistici: rinvio	118
12. Atti presupposti individuali e invalidità derivata	118
13. Atti procedimentali e invalidità derivata	119
14. Norme interne e prassi	120
15. Circolari	121
<i>Parte Terza. Atti di incerta qualificazione</i>	124
16. Potere di regolazione delle Autorità amministrative indipendenti	124
16.1. Potere di regolazione e linee guida dell'Autorità nazionale anticorruzione	127
17. Ordinanze di necessità e di urgenza: nozione, caratteri identificativi, rapporti con il principio di legalità, limiti e distinzione rispetto agli atti necessitati	131
17.1. Natura giuridica	133
17.2. Tipologie di ordinanze	134
17.2.1. <i>Segue</i> : poteri del Sindaco	135
17.2.2. <i>Segue</i> : nel settore sanitario	136
17.2.3. <i>Segue</i> : nel settore della protezione civile	137
17.2.4. <i>Segue</i> : nel settore dell'emergenza derivante dalla diffusione del Covid -19: rinvio	137
17.2.5. <i>Segue</i> : nel settore della pubblica sicurezza e della sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti	137
17.3. Forme di tutela	138
18. Decreti del Presidente del Consiglio dei ministri (d.p.c.m.) di contenimento e contrasto dei rischi sanitari relativi all'emergenza epidemiologica da Covid-19	139
18.1. Natura giuridica dei d.p.c.m. e principio di legalità	143
18.2. Riparto di competenze tra i diversi livelli istituzionali di governo	146
18.3. Forme di tutela	146
19. Bandi militari; carte di servizi; provvedimenti prezzo; capitolati generali	148
20. <i>Soft law</i>	151
20.1. Codici di autoregolamentazione. Codici deontologici	151
20.2. Codici di condotta diversi	152

Capitolo 4 Fonti esterne

<i>Parte Prima. Fonti europee</i>	156
<i>Sezione I. Sistema delle fonti europee e rapporti con l'ordinamento nazionale</i>	156
1. Premessa	156
2. Fonti europee e criteri interni ordinatori del sistema	157
2.1. Trattati	157
2.2. Principi generali del diritto europeo	158
2.3. Fonti di diritto derivato	158
3. Sistema di giustizia europea: cenni	161
4. Rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale. Criteri ordinatori esterni: principio di attribuzione, sussidiarietà e proporzionalità	161
5. Ricostruzione dei rapporti tra ordinamenti nella giurisprudenza costituzionale ed europea	163
5.1. Pregiudiziale costituzionale e pregiudiziale europea	167
6. Attuazione del diritto europeo	171
6.1. Potere sostitutivo legislativo	172
<i>Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	173
7. Premessa	173
8. Regole sostanziali, organizzative, procedimentali e processuali europee. Esecuzione diretta	173
9. Regole sostanziali europee e autonomia organizzativa, procedimentale e processuale nazionale. Esecuzione indiretta	174
10. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio	177
11. Autonomia procedimentale: limiti ed eccezioni. Regola procedimentale generale del "diritto ad una buona amministrazione"	178
11.1. Regole procedimentali specifiche: procedimento di scelta del contraente e principio di concorrenza "per il mercato"	180
11.2. Autonomia procedimentale di secondo grado	180
12. Autonomia processuale: limiti ed eccezioni	182
12.1. Vizi del provvedimento amministrativo in contrasto con il diritto europeo: rimedi giudiziari	184
12.2. Intangibilità del giudicato amministrativo	190
12.3. Processo amministrativo nel settore degli appalti pubblici. Inefficacia del contratto. Tutela cautelare <i>ante causam</i> . Ricorso incidentale: cenni e rinvio	193
13. Autonomia delle regole negoziali e di responsabilità: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio	194
14. Procedimenti amministrativi composti o integrati	195

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Fonti internazionali</i>	198
<i>Sezione I. Sistema delle fonti internazionali e rapporti con l'ordinamento nazionale</i>	198
15. Sistema delle fonti internazionali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	198
16. Diritto internazionale e Cedu nel sistema delle fonti	199
17. Principio di sussidiarietà ed esecuzione delle sentenze della Corte Edu	200
18. Rapporti tra diritto convenzionale e diritto europeo	202
19. Sistema multilivello di protezione dei diritti fondamentali	204
<i>Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	206
20. Premessa	206
21. Cedu e diritto penale: principio di legalità convenzionale e costituzionale a confronto	206
21.1. Nozione di pena e di materia penale	212
22. Sanzioni amministrative	213
22.1. Garanzie convenzionali sostanziali applicate alle sanzioni penali e amministrative afflittive. Provvedimento amministrativo sanzionatorio in contrasto con la Cedu	214
22.2. Garanzie convenzionali processuali. Giusto procedimento e giusto processo	217
22.3. Principio del <i>ne bis in idem</i> e doppio binario sanzionatorio	219
22.3.1. <i>Segue</i> : abusi di mercato e competenza della Consob	225
22.4. Giudicato e contrasto con la Cedu	226
23. Proprietà pubblica ed espropriazione: cenni e rinvio	232
24. Misure di prevenzione: cenni e rinvio	233
25. Sanzioni applicate agli enti per responsabilità amministrativa da reato: cenni e rinvio	233
26. Conclusioni	233

Capitolo 5

Situazioni giuridiche soggettive

1. Concetti generali	235
2. Situazioni giuridiche soggettive nel diritto privato. Rapporto giuridico privatistico	237
3. Diritti fondamentali	242
4. Forme di tutela delle situazioni giuridiche soggettive	244
4.1. Azione inibitoria individuale	246
4.2. Forme di esecuzione indiretta e coazione all'adempimento	247
4.3. Abuso delle situazioni giuridiche soggettive	248
5. Potere pubblico, interesse pubblico e interesse legittimo. Rapporto giuridico di diritto pubblico	250

	<i>pag.</i>
5.1. Dibattito in ordine all'oggetto dell'interesse legittimo	254
5.2. Interesse procedimentale	259
6. Vicende dell'interesse legittimo. Affievolimento dei diritti e diritti in attesa di espansione. Cessione dell'interesse legittimo	261
7. Forme di tutela dell'interesse legittimo e natura soggettiva del processo: cenni	264
8. Interesse legittimo nel diritto privato	265
9. Interesse pubblico e azione popolare	267
10. Interesse legittimo collettivo	268
11. Interessi diffusi	270
11.1. Interessi diffusi e tutela dell'ambiente	276
11.2. Interessi diffusi e tutela dei consumatori	278
12. Azione per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni: <i>class action</i> pubblica	279
13. Interessi diffusi e pubbliche amministrazioni	281
13.1. Riconoscimento della legittimazione in capo ad Enti territoriali	282
13.2. Legittimazione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato a proporre azioni in giudizio	282
13.3. Legittimazione dell'Autorità nazionale anticorruzione a proporre azioni in giudizio	286
14. Tutela delle situazioni giuridiche meta-individuali nel diritto privato	289
14.1. Azione inibitoria collettiva	289
14.2. Azione di classe risarcitoria	292
15. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio	294

Parte Seconda

Organizzazione pubblica

Capitolo 6

Soggetti pubblici

<i>Parte Prima. Principi generali</i>	297
1. Nozione di organizzazione pubblica e fonti di regolazione	297
2. Capacità giuridica e di agire	299
<i>Sezione I. Organi e uffici</i>	300
3. Nozione di rappresentanza e di organo	300
4. Rapporto di servizio e rapporto di ufficio	305
5. Funzionario di fatto	306
6. <i>Prorogatio</i> degli organi	310

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Enti costituzionalmente necessari. Principio di sussidiarietà</i>	312
7. Stato	312
7.1. Ministeri	313
7.2. Presidenza del Consiglio dei Ministri e Consiglio dei Ministri	316
7.3. Agenzie	317
7.4. Aziende	318
7.5. Organi ausiliari del Governo	318
8. Comune	319
8.1. Gestione associata delle funzioni amministrative	322
9. Province	323
10. Città metropolitane	325
11. Regioni	327
12. Principio di leale collaborazione e strumenti di raccordo	328
13. Principio di sussidiarietà verticale e regole di riparto delle funzioni amministrative	329
13.1. Tipologie di funzioni	334
14. Potere sostitutivo e principio di sussidiarietà	336
<i>Parte Terza. Nozione di ente pubblico</i>	340
15. Enti nel diritto privato	340
15.1. Associazioni e fondazioni	340
15.2. Società	345
16. Nozione di ente pubblico	346
17. Modello generale di ente pubblico	347
18. Modelli speciali di ente pubblico. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni europei	350
18.1. Impresa pubblica: cenni e rinvio	351
18.2. Organismo di diritto pubblico	352
18.3. <i>In house</i> : cenni e rinvio	356
18.4. Enti pubblici e sistema europeo dei conti	357
18.5. Pubblica amministrazione nel settore del rapporto di lavoro: cenni e rinvio	359
18.6. Autorità pubblica e direttive europee auto-esecutive	360
19. Distinzioni tra enti: enti strumentali ed enti pubblici ad autonomia funzionale	361
19.1. Enti nel settore dello sport. Natura delle federazioni sportive e rapporti con il Coni	362
20. Relazioni organizzative	366
20.1. Delegazione di funzioni ed utilizzazione degli uffici	367
21. Vicende degli enti pubblici	371
<i>Parte Quarta. Autorità amministrative indipendenti</i>	371
22. Inquadramento generale	371

	<i>pag.</i>
23. Natura e struttura delle Autorità	373
23.1. Autorità generaliste: Autorità garante della concorrenza e del mercato	374
23.1.1. Autorità garante per la protezione dei dati personali	376
23.2. Autorità di settore che operano nei mercati finanziari liberalizzati: Consob, Banca d'Italia e Ivass	376
23.3. Autorità che operano nei servizi pubblici: Autorità per la regolazione per Energia Reti e Ambiente, Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, Autorità di regolazione dei trasporti	379
23.4. Autorità nazionale anticorruzione: cenni e rinvio	381
23.5. Altri organismi	381
24. Funzioni: natura e tipologie	382
25. Forme di tutela nei confronti degli atti delle Autorità amministrative indipendenti: cenni e rinvio	386
26. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio	386

Capitolo 7

Soggetti privati

1. Premessa	387
<i>Parte Prima. Esercizio privato di pubbliche funzioni e sussidiarietà orizzontale</i>	388
2. Esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi	388
3. Sussidiarietà orizzontale	392
<i>Parte Seconda. Società pubbliche</i>	396
4. Società pubbliche: inquadramento generale	396
5. Privatizzazioni, nascita e diffusione del modello delle società pubbliche	397
6. Riforma del 2016 e intervento della Corte Costituzionale	399
7. Modelli societari	401
7.1. Società strumentali	403
7.2. Organismo di diritto pubblico in forma societaria: rinvio	404
8. Norme di diritto pubblico e norme di diritto privato, generali e speciali. Natura giuridica	404
9. Esclusione dal campo di applicazione del Testo unico	406
10. Fase procedimentale	408
11. Fase di conclusione del contratto e organizzazione societaria	410
11.1. Settori nevralgici: dalla <i>golden share</i> al <i>golden power</i>	412
11.2. Scelta del socio privato nelle società miste	417
11.3. Gestione del personale: cenni e rinvio	419
12. Fase dello svolgimento dell'attività e scopo perseguito	420
12.1. Attività e accesso civico: rinvio	423

	<i>pag.</i>
13. Società <i>in house</i>	423
13.1. Natura dell' <i>in house</i>	424
13.2. Fase dell'organizzazione	426
13.3. Fase dell'attività e dello scopo	429
13.4. Tipologie di <i>in house</i>	429
13.5. Rapporto tra <i>in house</i> e mercato	432
14. Fase di attuazione. Monitoraggio, razionalizzazione periodica e revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche. Alienazione delle partecipazioni	434
15. Forme di tutela	436
16. Responsabilità della società	437
17. Responsabilità e fallimento	438
18. Considerazioni conclusive	439
 <i>Parte Terza. Fondazioni bancarie</i>	 441
19. Processi di privatizzazione e trasformazioni in associazioni o fondazioni: premessa	441
20. Fondazioni bancarie	441
20.1. Potere di vigilanza del Ministero dell'economia e delle finanze	445

Capitolo 8

Personale pubblico

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	447
1. Premessa	447
2. Rapporto di ufficio e rapporto di servizio	448
3. Lavoro pubblico nella Costituzione	449
4. Lavoro pubblico nel diritto europeo	449
5. Lavoro pubblico nel diritto penale	454
6. Rapporto di lavoro pubblico prima della privatizzazione	456
7. Fasi della privatizzazione del rapporto di lavoro	457
8. Norme di diritto pubblico e di diritto privato di disciplina del rapporto di lavoro	458
9. Norme di diritto pubblico: settori esclusi, atti costitutivi del rapporto di ufficio, procedure concorsuali e atti di macro-organizzazione	459
10. Norme di diritto privato (generali e speciali) e regole di autonomia negoziale (individuali e collettive)	463
11. Norme di diritto privato e autonomia negoziale individuale e collettiva	463
11.1. Rapporto tra legge e contrattazione collettiva	467
12. Norme di diritto privato speciale	469
12.1. Regole di micro-organizzazione	469

	<i>pag.</i>
12.2. Regole relative ad inquadramento professionale, durata, mansioni e carriera	470
12.3. Lavoro flessibile: contratto a tempo determinato, lavoro agile e contratto a tempo parziale	472
12.4. Estinzione	474
12.4.1. Doveri e responsabilità disciplinare	477
13. Forme di tutela	479
14. Rapporto di lavoro regionale e locale	480
14.1. Sentenza n. 251 del 2016 della Corte Costituzionale e decreti correttivi	481
<i>Parte Seconda. Dirigenza pubblica</i>	482
15. Rapporto di servizio e di ufficio nella dirigenza pubblica	482
16. Quadro costituzionale. Distinzione tra politica e amministrazione	482
17. Quadro legislativo. Evoluzione legislativa	485
18. Funzioni degli organi politici e dirigenziali	488
19. Accesso alla dirigenza	489
20. Procedimento di conferimento dell'incarico dirigenziale	490
20.1. Criteri di conferimento degli incarichi	491
20.2. Tipologia degli incarichi e competenza ad assegnarli	492
20.3. Destinatari degli incarichi: incarichi interni ed esterni	493
20.4. Forme di tutela del dirigente pretermesso	493
21. Durata degli incarichi	494
22. Rinnovo degli incarichi	494
23. Cessazione del rapporto di ufficio e sistema delle spoglie	495
23.1. Forme di tutela	497
24. Responsabilità dirigenziale e sistema di valutazione	498
25. Licenziamento del dirigente e forme di tutela	500
26. Riparto di competenze legislative Stato-Regioni	500
26.1. Dirigenza regionale e locale nella disciplina vigente	501
26.2. Riforma della dirigenza pubblica e riparto delle funzioni legislative	502
27. Dirigenza sanitaria: rinvio	503
28. Riparto di giurisdizione e competenza in materia di rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione: rinvio	503

Capitolo 9

Beni pubblici

1. Premessa	505
2. Nozione di bene	506
3. Nozione di diritto reale e di diritto di proprietà	507
4. Beni pubblici nel codice civile	509
5. Beni demaniali	510

	<i>pag.</i>
5.1. Regime giuridico dei beni demaniali	512
6. Beni patrimoniali indisponibili	514
6.1. Regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili	515
7. Beni patrimoniali disponibili	518
8. Beni privati di interesse pubblico	518
9. Diritti demaniali su beni altrui	518
10. Usi civici e domini collettivi	519
11. Nuove classificazioni dei beni pubblici	522
12. Usi dei beni pubblici. Concessione di bene pubblico	525
12.1. Concessioni demaniali marittime: rinvio	526
13. Esecutorietà degli atti amministrativi e tutela dei beni pubblici: rinvio	526
14. Nuovo diritto dei beni pubblici	527
15. Amministrazione, valorizzazione e alienazione dei beni pubblici	527
15.1. Procedure di cartolarizzazione di beni statali	529
15.1.1. <i>Segue: ... e di beni regionali e degli Enti locali</i>	530
15.2. Patrimonio dello Stato s.p.a. e Infrastrutture s.p.a.	531
15.3. Società di gestione del risparmio e fondi di investimento immobiliari	532
15.4. Società di trasformazione urbana	534
15.5. Società pubbliche e trasferimento di beni immobili	535
15.6. Federalismo demaniale e procedure di valorizzazione e dismissione	536
16. Privatizzazione degli enti pubblici, società pubbliche e vincoli di destinazione	539
17. Processi di liberalizzazione, servizi e beni pubblici: nuove forme di utilizzazione dei beni a tutela della concorrenza	541
18. Beni comuni	543
19. Criteri di riparto della giurisdizione: cenni e rinvio	545
20. Considerazioni conclusive	545

Parte Terza

Attività

Capitolo 10

Procedimento amministrativo

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	550
1. Attività amministrativa	550
2. Attività amministrativa vincolata e discrezionale	551
3. Merito amministrativo	555
4. Discrezionalità tecnica	556
4.1. Sindacato giurisdizionale sull'attività delle Autorità indipendenti	559

	<i>pag.</i>
5. Procedimento amministrativo: fonti di regolazione e struttura	563
5.1. Sistematica	565
5.2. Funzione	566
5.3. Tipologie di procedimenti	567
6. Regole di riparto delle funzioni legislative	568
7. Regole di tutela giurisdizionale: rinvio	570
<i>Parte Seconda. Disciplina del procedimento amministrativo</i>	571
<i>Sezione I. Fase dell'iniziativa e della durata del procedimento. Silenzio inadempimento</i>	571
8. Procedimenti ad iniziativa di parte e procedimenti ad iniziativa d'ufficio: decorrenza del termine	571
9. Tempi dell'azione amministrativa. Durata del procedimento amministrativo	575
9.1. Durata dei procedimenti di rilevanza economica	577
10. Conseguenze della violazione dei termini	579
11. Silenzi della pubblica amministrazione	582
11.1. Silenzi significativi: cenni e rinvio	585
11.2. Silenzio inadempimento	585
11.3. Silenzi nei procedimenti di secondo grado e nella segnalazione certificata di inizio attività: cenni e rinvio	588
<i>Sezione II. Partecipazione al procedimento e fase istruttoria</i>	589
12. Partecipazione al procedimento	589
12.1. Preavviso di rigetto	594
13. Fase istruttoria	597
13.1. Responsabile del procedimento	597
13.2. Atti istruttori e processi decisionali	598
13.3. Conflitto di interessi	601
13.4. Autocertificazioni e poteri di acquisizione d'ufficio	602
13.5. Funzione consultiva. Pareri	606
13.6. Partecipazione procedimentale e conferenza di servizi: cenni e rinvio	609
<i>Sezione III. Semplificazione e liberalizzazione amministrativa</i>	610
14. Semplificazione amministrativa	610
15. Conferenza di servizi. Premessa	611
15.1. Tipologie di conferenze di servizi	612
15.1.1. Conferenza di servizi decisoria e valutazione di impatto ambientale: rinvio	614
15.2. Funzioni delle conferenze di servizi	614
15.3. Struttura della conferenza di servizi	615
15.4. Partecipazione del privato	616
15.5. Conferenza decisoria semplificata	618
15.6. Conferenza decisoria simultanea	622

	<i>pag.</i>
15.6.1. Decisione	626
15.6.1.1. Decisione in presenza di amministrazioni titolari di interessi sensibili	627
15.6.1.2. Decisione in presenza di materie di competenza regionale	630
15.6.2. Rimedi in autotutela e potere di revisione del rappresentante unico	633
15.6.3. Rimedi giurisdizionali	634
15.7. Considerazioni conclusive	635
16. Sportello unico	636
17. Effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni	637
17.1. Campo di applicazione	640
17.2. Conferenza di servizi, sportello unico, valutazioni tecniche e pareri	643
17.3. Forme di tutela	644
18. Silenzio assenso nei rapporti tra pubblica amministrazione e privato	646
18.1. Silenzio assenso ed aree protette	650
18.2. Procedimento di formazione del silenzio assenso e relative forme di tutela	651
18.3. Autorizzazione espressa, silenzio assenso, segnalazione certificata di inizio attività: rinvio	655
19. Segnalazione certificata di inizio attività	655
19.1. Natura della segnalazione certificata di inizio attività e rapporti con autorizzazione espressa e silenzio assenso	659
19.2. Esigenze di liberalizzazione e forme di tutela del terzo: situazioni giuridiche coinvolte	660
19.3. Normativa vigente fino al 2011	661
19.4. Modifiche del 2011 e 2014 e successiva riforma Madia	664
<i>Sezione IV. Accesso ai documenti amministrativi</i>	672
20. Principio di trasparenza	672
20.1. Tutela della riservatezza: cenni	674
21. Accesso documentale nella legge n. 241 del 1990: natura giuridica e soggetti legittimati	676
21.1. Soggetti passivi e oggetto	678
21.2. "Logica partecipativa" e "logica difensiva"	680
21.3. Limiti	682
21.4. Accesso documentale e poteri processuali di esibizione istruttoria nel processo civile	685
21.5. Accesso e segreto	687
21.6. Forme di tutela	690
22. Principio di trasparenza nel decreto legislativo n. 33 del 2013	693
22.1. Accesso civico semplice: obblighi di informazione	695
22.2. Accesso civico generalizzato o di terza generazione	696
22.2.1. Natura giuridica	697
22.2.2. Soggetti passivi e oggetto: cenni e rinvio	698

	<i>pag.</i>
22.2.3. Limiti	699
22.2.3.1. <i>Segue</i> : trasparenza e riservatezza	701
22.2.4. Forme di tutela	702
22.3. Rapporto tra accesso documentale e accesso civico nel processo	704
23. Accesso e contratti pubblici: rinvio	705
24. Considerazioni conclusive	705

Capitolo 11

Provvedimento amministrativo

<i>Parte Prima. Provvedimento in generale: nozione, elementi e tipologie</i>	708
1. Provvedimento amministrativo: nozione e caratteri essenziali	708
1.1. <i>Segue</i> : nominatività e tipicità. Atti atipici	710
2. Atti amministrativi non provvedimentali	714
3. Leggi provvedimento: rinvio	715
4. Elementi essenziali del provvedimento	715
4.1. Forma del provvedimento. Provvedimento implicito e tacito	717
4.2. Decisione mediante impiego di algoritmi	721
5. Motivazione del provvedimento	726
5.1. Implicazioni processuali: natura del vizio, integrazione postuma della motivazione e rapporti tra annullamento e fase di ottemperanza	730
6. Clausole particolari e elementi accidentali	734
7. Interpretazione del provvedimento	738
8. Considerazioni conclusive	741
9. Tipologie di provvedimenti	742
10. Soggetti destinatari: cenni e rinvio	742
11. Contenuto	743
11.1. Atti politici	743
11.2. Atti di alta amministrazione	750
11.3. Revoca degli assessori	751
11.4. Atti amministrativi di organi costituzionali e autodichia	753
12. Effetti costitutivi e dichiarativi	754
13. Autorizzazioni	755
13.1. Singole figure: abilitazione, licenza, nulla osta, dispensa e approvazione	757
14. Concessioni	758
14.1. Singole figure: ammissioni e sovvenzioni	761
15. Provvedimenti ablatori: cenni e rinvii	761
16. Provvedimenti sanzionatori	762
17. Provvedimenti dichiarativi	763
17.1. Funzione di regolazione dichiarativa delle Autorità amministrative indipendenti	765
18. Decisioni pluristrutturate	766

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Efficacia del provvedimento</i>	768
19. Efficacia: inquadramento generale	768
20. Efficacia del provvedimento amministrativo	770
20.1. Efficacia in ordine allo spazio	770
20.2. Efficacia in ordine alla durata	771
20.3. Efficacia in ordine al tempo: retroattività	772
21. Efficacia dichiarativa	775
22. Atti amministrativi recettizi	775
23. Imperatività, esecutività ed eseguibilità del provvedimento	781
24. Autotutela esecutoria	782
24.1. Poteri cautelari amministrativi e sospensione. Sequestro amministrativo. Fermo amministrativo	792
<i>Parte Terza. Invalidità del provvedimento</i>	795
25. Premessa. Nullità e annullabilità nel diritto privato	795
26. Annullamento del provvedimento amministrativo	798
26.1. Violazione di legge e incompetenza	798
26.2. Eccesso di potere	800
26.3. Principio di ragionevolezza	802
26.4. Principio di proporzionalità	803
26.5. Reato di abuso d'ufficio ed eccesso di potere	808
26.6. Invalidità successiva e derivata: rinvio	811
27. Disciplina dei vizi formali non invalidanti	811
27.1. Natura del vizio formale non invalidante	814
28. Azione di annullamento: profili processuali	817
29. Nullità del provvedimento amministrativo	820
29.1. Azione di nullità: profili processuali	825
30. Inesistenza del provvedimento amministrativo	827
<i>Parte Quarta. Provvedimenti di secondo grado</i>	828
31. Autotutela nel diritto penale e nel diritto privato	828
32. Inquadramento generale	831
32.1. Annullamento d'ufficio	832
32.2. Fattispecie specifiche	838
32.2.1. Potere di annullamento straordinario nei confronti delle Regioni e degli Enti locali	838
32.3. Revoca: disciplina generale	841
32.3.1. Ambito di applicazione di fattispecie diverse	845
33. Atti di riesame ad effetto conservativo	845
33.1. Convalida	846
33.2. Ratifica	849

	<i>pag.</i>
33.3. Rettifica	850
33.4. Sanatoria	850
33.5. Conversione	851
33.6. Conferma	853
33.7. Riforma	854

Capitolo 12

Accordi pubblici

1. Premessa	855
<i>Parte Prima. Accordi tra amministrazione e privati</i>	856
2. Contratti di diritto pubblico	856
2.1. Concessioni-contratto: cenni e rinvio	857
3. Art. 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241: inquadramento generale	858
4. Contenuto: accordi sostitutivi e accordi integrativi	858
5. Ambito applicativo: accordi eventuali e necessari; sovvenzioni	861
6. Natura giuridica. Ricostruzione in termini pubblicistici	862
6.1. Natura dell'accordo pubblicistico	864
7. Ricostruzione in termini privatistici	865
8. Fase della formazione	866
9. Fase costitutiva: vizi e forme di tutela	867
9.1. Accordi sostitutivi e tesi pubblicistica	867
9.1.1. Accordi sostitutivi e tesi privatistica	868
9.2. Accordi procedimentali e tesi pubblicistica	868
9.2.1. Accordi procedimentali e tesi privatistica	869
10. Fase di esecuzione: recesso	870
11. Giurisdizione esclusiva e tutela dei terzi: rinvio	873
<i>Parte Seconda. Accordi tra pubbliche amministrazioni</i>	873
12. Accordi tra amministrazioni: inquadramento generale	873
13. Accordi pubblici, decisioni pluristrutturate, conferenza di servizi ed effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni: cenni e rinvio	875
14. Accordi tra amministrazioni e contratti pubblici	876

Capitolo 13

Attività di impresa e servizi pubblici

1. Premessa	879
-------------	-----

	<i>pag.</i>
<i>Parte Prima. Attività di impresa nell'ordinamento europeo e nazionale</i>	880
2. Attività di impresa nell'ordinamento europeo. Principio di concorrenza e "direzionalità servizi"	880
2.1. Aiuti di Stato	884
3. Attività di impresa nell'ordinamento nazionale. Soggetti, tipologie di prestazione e modalità di gestione	885
<i>Parte Seconda. Servizi pubblici nell'ordinamento europeo e nazionale</i>	889
4. Servizio di interesse economico generale nell'ordinamento europeo	889
5. Servizio pubblico nell'ordinamento interno: nozione soggettiva e oggettiva	892
6. Soggetti che svolgono attività di servizio pubblico. Ruolo delle Autorità indipendenti di regolazione. Tariffe	895
7. Prestazioni di servizi di interesse economico generale di rete e non di rete	898
8. Gestione dei servizi pubblici. Contratti di servizio	900
8.1. Concessioni di servizi	901
9. Procedure di affidamento del servizio: procedure di gara, autoproduzione e società miste	903
10. Concessioni demaniali marittime	905
10.1. Criteri di determinazione dei canoni	911
11. Considerazioni conclusive	913
<i>Parte Terza. Servizi pubblici locali</i>	914
12. Quadro europeo e costituzionale	914
13. Quadro normativo nazionale	915
13.1. Legge Giolitti	916
13.2. Legge n. 142 del 1990	917
13.3. Art. 35 della legge n. 448 del 2001	921
13.4. Riforma del 2003	925
13.5. Riforma del 2008	927
13.6. Riforme del 2011	928
13.7. Riforma del 2012 e disciplina vigente	930
13.8. Mancata riforma del 2016	931
14. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio	933
15. Considerazioni conclusive	933
 Capitolo 14 Controlli	
1. Premessa. Concetti generali	935
2. Controlli nella Costituzione	937

	<i>pag.</i>
3. Linee guida dell'analisi	937
4. Controlli sugli atti	938
4.1. Controlli esterni preventivi su atti statali della Corte dei Conti	938
4.2. Controlli esterni successivi su atti statali della Corte dei Conti: cenni e rinvio	941
4.3. Controlli interni preventivi e successivi sugli atti statali. Controlli esterni successivi della Corte dei Conti	941
4.4. Controlli esterni sugli atti delle Regioni e degli Enti locali e riforma del Titolo V	943
4.5. Forme di tutela	944
5. Controlli sull'attività	945
5.1. Controlli esterni successivi sui bilanci statali e regionali: il giudizio di parificazione del rendiconto generale	946
5.2. Controlli esterni successivi di gestione sull'attività delle pubbliche amministrazioni	947
5.3. Controlli esterni successivi sugli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	951
5.4. Controlli esterni successivi sull'attività degli Enti locali. Controlli di regolarità e legalità finanziaria	951
5.5. Controlli esterni successivi sull'attività delle Regioni. Controlli di regolarità e legalità finanziaria e intervento della Corte Costituzionale	955
5.6. Controlli interni successivi. Controlli di gestione, valutazione e controllo strategico	957
5.7. Valutazione della <i>performance</i> . Oggetto e soggetti	958
5.7.1. Ciclo di gestione della <i>performance</i>	960
5.8. Controlli interni nel sistema degli Enti locali	964
6. Controlli sugli organi	965
7. Potere sostitutivo	967

Parte Quarta

Obbligazioni, contratti e responsabilità

Capitolo 15

Obbligazioni

1. Premessa. "Obbligazioni pubbliche"	973
<i>Parte Prima. Fonti delle obbligazioni e inadempimento</i>	975
2. Fonti delle obbligazioni	975

	<i>pag.</i>
3. Rapporti contrattuali di fatto e contatto sociale qualificato	977
4. Inadempimento delle obbligazioni	979
5. Luogo dell'adempimento	983
6. Tempo dell'adempimento. Mora del debitore	985
7. Responsabilità patrimoniale	988
<i>Parte Seconda. Specie tipiche di obbligazioni</i>	990
8. Obbligazioni pecuniarie. Inquadramento generale	990
9. Responsabilità da inadempimento nelle obbligazioni pecuniarie	996
9.1. Debiti di valuta: interessi moratori e danno da svalutazione	997
9.2. Debiti di valore, obbligazioni risarcitorie da fatto illecito e da inadempimento contrattuale. Danno da ritardo e rapporto tra rivalutazione e interessi	1001
9.3. Obbligazioni pecuniarie della pubblica amministrazione	1002
9.3.1 Debiti fuori bilancio. Procedura di dissesto ed equità intergenerazionale	1004
10. Ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali	1006
11. Obbligazioni soggettivamente complesse	1010
11.1. Obbligazioni solidali a interesse unisoggettivo	1015
11.2. Obbligazioni solidali in materia di sanzioni amministrative	1017
<i>Parte Terza. Altri atti e fatti leciti fonti di obbligazioni</i>	1020
12. Gestione di affari	1020
13. Pagamento di indebito	1023
14. Obbligazioni derivanti da arricchimento senza causa. Nozione e disciplina	1030
14.1. Azione di ingiustificato arricchimento nei confronti della pubblica amministrazione	1034
14.1.1. Prestazioni professionali senza titolo a favore della pubblica amministrazione	1035
 Capitolo 16 Contratti 	
<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	1040
1. Premessa	1040
2. Contratti nel diritto privato: autonomia negoziale e norme imperative	1042
2.1. Fonti di regolazione del contratto di diritto privato	1043
2.2. Struttura, funzione e forme di tutela	1045
2.3. Autonomia negoziale sostanziale. Equilibrio economico-giuridico nei contratti di diritto comune: la giustizia contrattuale	1047

	<i>pag.</i>
2.4. Autonomia negoziale e procedimento di formazione del contratto	1049
3. Contratti con le parti deboli: cenni e rinvio	1050
4. Contratti pubblici, autonomia negoziale, principio di legalità e interessi pubblici	1051
5. Procedura di evidenza pubblica. Doppio procedimento amministrativo e negoziale: ruolo dell'autonomia negoziale	1054
5.1. Procedimento amministrativo unico: atti amministrativi negoziali	1055
5.2. Doppio procedimento amministrativo e negoziale: potere pubblico e valenza dell'autonomia negoziale	1055
6. Principali novità del Codice dei contratti pubblici	1057
6.1. Semplificazione procedimentale ed emergenza sanitaria	1060
7. Riparto di competenza legislativa tra Stato e Regioni	1061
<i>Parte Seconda. Requisiti oggettivi e soggettivi</i>	1063
8. Ambito di applicazione oggettivo	1063
8.1. Contratti sopra soglia e sotto soglia di rilevanza europea	1065
8.2. Contratti gratuiti	1067
8.2.1. Contratti esclusi	1068
8.2.2. Contratti atipici	1072
8.2.3. Contratti misti	1076
9. Ambito di applicazione soggettivo	1079
9.1. Stazioni appaltanti	1079
9.1.1. Responsabile del procedimento e commissioni di gara	1081
9.1.2. Direttore dei lavori e direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi e le forniture	1083
9.2. Operatore economico	1084
9.2.1. Raggruppamenti temporanei di imprese	1085
9.2.2. Consorzi	1088
9.2.3. Geie	1090
9.2.4. Società pubbliche: rinvio	1091
9.2.5. <i>Segue</i> : modificazioni della compagine soggettiva	1091
9.3. Autorità nazionale anticorruzione	1092
10. Requisiti generali di partecipazione	1094
10.1. Grave illecito professionale	1096
10.2. Obblighi informativi	1100
10.3. Violazioni di obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse e dei contributi previdenziali e assistenziali. Valenza del documento unico di regolarità contributiva (Durc)	1102
10.4. Concordato in bianco e concordato con continuità aziendale	1104
11. Requisiti speciali nei settori degli appalti di lavori pubblici. Sistema di qualificazione	1106
11.1. Requisiti speciali nel settore degli appalti di servizi e forniture	1111
11.2. Documento unico di gara	1111
11.3. Certificazione delle qualità	1112

	<i>pag.</i>
12. Avvalimento	1112
13. Principio di tassatività delle cause di esclusione, nullità e clausole atipiche	1115
14. Soccorso istruttorio	1118
<i>Parte Terza. Procedura di scelta del contraente</i>	1122
15. Fasi che precedono lo svolgimento della singola procedura: programmazione, progettazione, consultazioni preliminari e determinazione a contrarre	1122
16. Procedure di scelta del contraente	1125
16.1. Procedura aperta	1126
16.2. Procedura ristretta	1126
16.3. Procedura negoziata	1126
16.4. Procedura negoziata non preceduta dalla pubblicazione del bando di gara	1128
16.5. Dialogo competitivo	1130
16.6. Partenariato per l'innovazione	1131
16.7. Accordi quadro	1132
17. Criteri di selezione delle offerte	1137
18. Fasi della procedura ad evidenza pubblica	1140
19. Bando di gara	1141
19.1. Clausole sociali	1142
20. Offerte anomale	1143
20.1. Oneri di sicurezza aziendale	1146
20.1.1. Costi del lavoro	1149
20.2. Aggiudicazione della gara	1150
21. Principio di trasparenza e accesso nel settore dei contratti pubblici	1151
22. Conflitto di interessi	1155
23. Forme di tutela	1157
23.1. Termini di impugnazione	1158
<i>Parte Quarta. Stipulazione del contratto</i>	1162
24. Stipulazione del contratto: premessa	1162
25. Evoluzione storica delle teorie sulla sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione	1162
26. Sorte del contratto in caso di aggiudicazione illegittima. Inefficacia « <i>nei casi gravi</i> »	1165
27. Inefficacia del contratto « <i>negli altri casi</i> »	1168
28. Controversie relative a infrastrutture strategiche	1169
29. Natura dell'inefficacia	1170
30. Regime giuridico dell'inefficacia	1174
31. Annullabilità, rescissione e nullità	1177
32. Sanzioni alternative	1178
33. Risarcimento del danno: cenni e rinvio	1180
34. Profili processuali	1181

	<i>pag.</i>
<i>Parte Quinta. Fase esecutiva</i>	1181
35. Fase esecutiva	1181
36. Buona fede	1182
37. Sistema di garanzie	1185
38. Subappalto	1189
38.1. Subappalto e avvalimento: configurabilità del frazionamento dei requisiti	1192
39. Recesso nel diritto privato	1193
39.1. Recesso nei contratti pubblici	1197
40. Rinegoziazione nel diritto privato	1199
40.1. Rinegoziazione prima del Codice dei contratti pubblici	1206
40.2. Rinegoziazione nel Codice dei contratti pubblici vigente	1208
41. Sospensione	1210
42. Risoluzione del contratto	1211
 <i>Parte Sesta. Settori speciali</i>	 1214
43. Settori speciali	1214
44. Attività	1215
45. Soggetti	1216
46. Ragione giustificativa	1218
47. “Appalti esclusi” e nozione di strumentalità dell’appalto	1219
48. Regole procedurali	1221
 <i>Parte Settima. Concessione di lavori e servizi pubblici</i>	 1222
49. Concessione di lavori pubblici nella ricostruzione tradizionale	1222
50. Concessione di lavori pubblici nel Codice del 2016	1223
51. Procedura di scelta del concessionario	1225
52. Fase esecutiva	1226
53. Concessioni autostradali	1228
53.1. Concessioni Autostrade per l’Italia e crollo del ponte di Genova	1229
54. Conclusioni	1231
 <i>Parte Ottava. Partenariato pubblico e privato</i>	 1232
55. Partenariato pubblico e privato	1232
56. Finanza di progetto	1236
57. Locazione finanziaria	1239
58. Contratto di disponibilità	1240
59. Interventi di sussidiarietà orizzontale	1241
60. Baratto amministrativo	1242
61. Cessione di immobili in cambio di opere	1242
62. Contraente generale	1243

	<i>pag.</i>
63. Tutela penale nei contratti pubblici	1244
64. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio	1248

Capitolo 17

Responsabilità

1. Premessa. Le responsabilità	1250
<i>Parte Prima. Responsabilità civile</i>	1251
2. Fondamento costituzionale ed europeo	1251
<i>Sezione I. Responsabilità civile da provvedimento amministrativo illegittimo</i>	1253
3. Premessa	1253
4. Struttura e funzione della responsabilità civile nel diritto privato	1253
5. Struttura e funzione della responsabilità contrattuale nel diritto privato	1260
6. Struttura funzione e natura della responsabilità della pubblica amministrazione	1262
7. Soggetti responsabili	1265
8. Elementi costitutivi della responsabilità	1268
9. Condotta o omissione	1269
10. Danno ingiusto. Tutela del diritto soggettivo e dell'interesse legittimo	1269
11. Principio di offensività	1274
12. Rapporto di causalità nella responsabilità civile di diritto privato	1275
12.1. Rapporto di causalità nella responsabilità contrattuale di diritto privato	1280
12.2. Rapporto di causalità nella responsabilità della pubblica amministrazione	1284
13. Danno da perdita di <i>chance</i> nel diritto privato	1287
13.1. <i>Chance</i> nel diritto amministrativo	1293
14. Concorso di cause	1296
14.1. Condotta del danneggiato	1297
14.2. Concorso di cause umane e solidarietà risarcitoria	1299
14.3. Concorso di cause umane e naturali	1301
15. Cause di giustificazione	1303
16. Elemento soggettivo nella responsabilità civile di diritto privato	1304
16.1. Elemento soggettivo nella responsabilità contrattuale di diritto privato	1307
16.2. Elemento soggettivo nella responsabilità della pubblica amministrazione	1308
17. Risarcimento dei danni patrimoniali e non patrimoniali nel diritto privato	1312
17.1. Danno non patrimoniale in ambito contrattuale	1319
17.2. Danno non patrimoniale nella responsabilità della pubblica amministrazione	1321
18. Danno conseguenza e quantificazione dei danni risarcibili	1322
19. <i>Compensatio lucri cum damno</i> : inquadramento generale	1326
19.1. Casi decisi dalle Sezioni unite della Corte di Cassazione	1327

	<i>pag.</i>
19.2. Caso deciso dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato	1332
20. Risarcimento del danno in forma specifica	1337
21. Profili processuali. Azione di condanna al risarcimento del danno e la cd. pregiudiziale amministrativa	1342
21.1. Azione risarcitoria e principio della domanda	1346
<i>Sezione II. Responsabilità civile da ritardo</i>	1347
22. Premessa	1347
22.1. Le diverse fattispecie di danno da ritardo	1348
<i>Sezione III. Responsabilità civile e affidamento incolpevole</i>	1353
23. Provvedimento favorevole illegittimo e affidamento incolpevole	1353
24. Condotta omissiva, comportamento materiale e affidamento incolpevole	1358
<i>Sezione IV. Responsabilità extracontrattuale o civile da comportamento materiale</i>	1359
25. Responsabilità da comportamento meramente materiale	1359
26. Responsabilità da cose in custodia nel diritto privato. Rilevanza del caso fortuito	1359
26.1. Responsabilità della pubblica amministrazione nella gestione del demanio stradale	1365
27. Responsabilità da attività pericolosa	1367
27.1. Responsabilità per illecito trattamento dei dati personali	1368
28. Responsabilità delle strutture sanitarie pubbliche	1372
29. Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni, nonché da vaccinazioni: rinvio	1372
30. Responsabilità della Consob per i danni cagionati ai risparmiatori: rinvio	1372
<i>Parte Seconda. Responsabilità precontrattuale e contrattuale</i>	1372
31. Responsabilità precontrattuale	1372
31.1. Fattispecie di responsabilità	1374
31.2. Natura e contatto sociale qualificato	1376
31.3. Peculiarità della responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione	1378
32. Responsabilità contrattuale: cenni e rinvio	1383
<i>Parte Terza. Responsabilità da atto lecito dannoso</i>	1383
33. Nozione, natura e regime giuridico della responsabilità da atto lecito dannoso	1383
34. Tipologie di atto lecito dannoso nel diritto privato	1384
34.1. <i>Segue</i> : nel diritto amministrativo	1386
35. Responsabilità da atto legislativo. Violazione del diritto europeo	1387
36. Responsabilità da atto giurisdizionale lecito ma dannoso	1391
37. Responsabilità del giudice	1393

	<i>pag.</i>
<i>Parte Quarta. Responsabilità amministrativa</i>	1395
38. Responsabilità amministrativa del dipendente pubblico	1395
38.1. Danno da disservizio e danno alla concorrenza	1398
38.2. Danno all'immagine dell'amministrazione	1400
39. Responsabilità amministrativa nelle società a partecipazione pubblica	1401
40. Responsabilità dirigenziale: rinvio	1405
41. Responsabilità disciplinare: rinvio	1405
<i>Parte Quinta. Responsabilità amministrativa da reato</i>	1405
42. Responsabilità amministrativa da reato degli enti: inquadramento generale	1405
42.1. Natura giuridica della responsabilità	1406
42.2. Criteri di imputazione oggettiva e soggettiva	1408

Indice

pag.

Parte Quinta Parte speciale

Capitolo 18 Urbanistica ed edilizia

<i>Parte Prima. Urbanistica</i>	1419
1. Inquadramento generale. Nozione	1419
2. Fonti di regolazione	1420
3. Soggetti	1424
4. Rapporto giuridico di rilevanza urbanistica	1427
5. Procedimenti di rilevanza urbanistica. Funzioni amministrative urbanistiche	1427
6. Tipi di piano e rapporti tra le differenti forme di pianificazione	1432
6.1. Piani di vasta area e piani di livello comunale	1432
6.2. Piani generali e piani attuativi nell'urbanistica tradizionale: piano urbanistico generale	1433
6.2.1. Piano particolareggiato	1436
6.2.2. Programma pluriennale di attuazione	1436
6.3. Piano strutturale e piano operativo nella nuova urbanistica	1437
6.4. Piani generali e piani settoriali	1438
6.4.1. Rigenerazione urbana	1442
6.5. Pianificazione urbanistica e commercio	1444
7. Accordi nell'ambito della pianificazione. L'urbanistica contrattata	1444
7.1. Convenzioni urbanistiche	1444
7.1.1. Convenzioni di lottizzazione	1445
7.1.2. Convenzioni a contenuto operativo nell'ambito dei piani settoriali	1447
7.1.3. Convenzioni edilizie	1449
7.1.4. Accordi di programma	1450
7.2. Diritti edificatori	1451
7.2.1. Micropianificazione urbanistica ad iniziativa privata e cessione di cubatura	1451
7.2.2. Perequazione urbanistica	1454
7.2.3. Compensazione urbanistica	1457

	<i>pag.</i>
7.3. Programmi di iniziativa (anche privata): rinvio	1460
7.4. Società di trasformazione urbana	1460
8. Forme di tutela	1460
9. Considerazioni conclusive	1463
10. Sviluppi successivi delle funzioni amministrative: edilizia, espropriazione e appalti pubblici	1463
<i>Parte Seconda. Edilizia</i>	1464
11. Inquadramento generale	1464
12. Fonti di regolazione	1464
13. Soggetti	1465
14. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza edilizia	1466
15. Procedimenti amministrativi edilizi. Titoli abilitativi	1466
16. Attività libera	1467
17. Attività a comunicazione di inizio lavori asseverata	1467
18. Permesso di costruire	1468
18.1. Natura giuridica	1468
18.2. Interventi edilizi	1469
18.3. Costi di costruzione e urbanizzazione	1470
18.4. Legittimazione e procedimento amministrativo	1472
18.5. Annullamento d'ufficio	1473
18.6. Decadenza, proroga e rinnovazione	1476
18.7. Forme di tutela	1477
19. Segnalazione certificata di inizio attività	1478
19.1. Procedimento e forme di tutela: rinvio	1479
20. Sanzioni	1479
20.1. Lottizzazioni abusive	1483
20.2. Ordine di demolizione e tutela dell'affidamento	1487
20.3. Ordine di demolizione e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	1489
20.4. Sanzioni ed edifici di culto	1490
21. Permesso di costruire in sanatoria e condoni	1491
21.1. Convalida e fiscalizzazione economica dell'abuso	1493
22. Edilizia e diritto privato	1496
22.1. Circolazione degli immobili abusivi	1497
22.2. Distanza tra le costruzioni	1500
22.2.1. Norme di diritto pubblico integratrici e riduzione in pristino	1501
22.2.2. Autonomia negoziale ed usucapione	1502
22.2.3. Principio di prevenzione applicato ai rapporti di diritto pubblico	1503
22.3. Pertinenze e regime di circolazione dei parcheggi	1503
22.3.1. Regime originario	1504
22.3.2. Regime vigente	1506
23. Edilizia e diritto penale	1507

Capitolo 19 Espropriazione

<i>Parte Prima. Espropriazione</i>	1509
1. Inquadramento generale	1509
2. Fonti di regolazione	1511
3. Soggetti e oggetto	1512
4. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza espropriativa	1513
5. Procedimento espropriativo	1514
6. Prima fase. Vincolo preordinato all'espropriazione	1514
7. Seconda fase. Dichiarazione di pubblica utilità	1518
8. Terza fase. Determinazione dell'indennità di esproprio	1519
9. Decreto di espropriazione	1524
10. Cessione volontaria del bene	1526
11. Retrocessione del bene	1526
12. Forme di tutela	1527
<i>Parte Seconda. Utilizzazione senza titolo</i>	1528
13. Espropriazione indiretta	1528
14. Occupazione acquisitiva: descrizione dell'istituto	1528
15. Occupazione usurpativa: descrizione dell'istituto	1533
16. Occupazione acquisitiva, occupazione usurpativa e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	1535
17. Sentenza n. 349 del 2007 della Corte Costituzionale: cenni	1537
18. Utilizzazione senza titolo: versione originaria	1538
19. Utilizzazione senza titolo nella versione vigente	1540
20. Forme di tutela del privato nel processo di cognizione	1544
20.1. Rinuncia abdicativa	1546
21. Giudicato amministrativo e giudizio di ottemperanza	1549
22. Giudicato civile ed utilizzazione senza titolo	1550
23. Regime transitorio	1554
24. Usucapione pubblica	1555
24.1. Possesso e usucapione nel diritto privato	1555
24.2. Usucapione a favore della pubblica amministrazione	1559

Capitolo 20 Patrimonio culturale e ambiente

<i>Parte Prima. Patrimonio culturale</i>	1563
1. Inquadramento generale	1563

	<i>pag.</i>
<i>Sezione I. Beni culturali</i>	1564
2. Fonti di regolazione	1564
3. Soggetti	1566
4. Oggetto e procedimenti di rilevanza culturale. Vincolo diretto e indiretto	1567
5. Regime giuridico dei beni culturali sottoposti a tutela. Atti di alienazione	1571
5.1. Atti di acquisto privilegiati	1572
5.1.1. Prelazione artistica	1573
5.1.2. Acquisto coattivo	1575
5.1.3. Espropriazione	1575
5.1.4. Sanzioni	1576
6. Procedimenti in materia di fruizioni e valorizzazione dei beni culturali	1576
7. Rapporto giuridico pubblico di rilevanza culturale	1578
8. Contratti pubblici e beni culturali	1579
<i>Sezione II. Paesaggio</i>	1579
9. Nozione	1579
10. Fonti di regolazione	1580
11. Soggetti	1581
12. Rapporto giuridico di rilevanza paesaggistica	1581
13. Procedimenti amministrativi di rilevanza paesaggistica. Vincoli paesaggistici	1581
13.1. Pianificazione paesaggistica	1584
13.2. Autorizzazione paesaggistica	1585
13.3. Sanzioni	1588
14. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse culturale	1589
15. Forme di tutela	1589
<i>Parte Seconda. Ambiente</i>	1590
16. Inquadramento generale. Nozione	1590
17. Fonti di regolazione	1592
18. Soggetti	1594
19. Rapporto giuridico di rilevanza ambientale	1595
20. Procedimenti di rilevanza ambientale	1596
20.1. Valutazione di impatto ambientale	1596
20.1.1. Valutazione ambientale strategica	1597
20.1.2. Autorizzazione integrata ambientale	1598
20.1.3. Autorizzazione unica ambientale	1598
20.2. Procedimenti specifici settoriali	1599
20.2.1. Inquinamento atmosferico	1599
20.2.2. Inquinamento acustico	1599
20.2.3. Inquinamento elettromagnetico	1600
20.2.4. Tutela delle acque dall'inquinamento	1603
20.2.5. Difesa del suolo e regime delle acque	1604
20.2.6. Gestione dei rifiuti	1604

	<i>pag.</i>
20.2.6.1. Bonifica dei siti inquinati e responsabilità del proprietario	1605
20.2.7. Aree protette: cenni e rinvio	1608
20.3. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse ambientale	1609
20.3.1. Conferenza di servizi e valutazione di impatto ambientale	1609
21. Forme di tutela	1611
21.1. Tutela risarcitoria	1611
21.2. Tutela delle associazioni ambientaliste: rinvio	1617

Capitolo 21

Sanità, servizi sociali, istruzione e Università

1. Inquadramento generale	1619
<i>Parte Prima. Sanità</i>	1619
2. Sanità	1619
3. Fonti di regolazione	1620
4. Soggetti	1623
4.1. Organi. Direttore generale delle aziende sanitarie	1625
5. Rapporto giuridico di diritto pubblico e privato di rilevanza sanitaria	1629
6. Procedimenti amministrativi di rilevanza sanitaria	1630
6.1. Programmazione	1630
6.2. Operatori nella sanità e sistema delle "tre A": autorizzazione, accreditamento e accordo contrattuale	1631
6.3. Spesa sanitaria	1635
7. Emergenza sanitaria	1636
8. Forme di tutela	1638
8.1. Responsabilità civilistica della struttura sanitaria e del personale pubblico	1639
8.1.1. Azione di rivalsa nei rapporti tra struttura sanitaria e medico	1642
8.1.2. Responsabilità del medico, consenso informato e disposizioni anticipate di trattamento (Dat): cenni	1645
8.2. Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni	1647
8.2.1. Responsabilità del Ministero da vaccinazione	1650
8.3. Responsabilità penale del medico	1651
<i>Parte Seconda. Servizi sociali</i>	1653
9. Servizi sociali	1653
10. Fonti di regolazione	1654
11. Soggetti	1654

	<i>pag.</i>
12. Procedimenti amministrativi di rilevanza nel settore dei servizi sociali	1655
13. Rapporto giuridico e forme di tutela	1657
<i>Parte Terza. Istruzione</i>	1657
14. Premessa	1657
15. Fonti di regolazione	1657
16. Soggetti	1658
17. Rapporto giuridico rilevante nel settore dell'istruzione	1661
18. Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore dell'istruzione	1661
18.1. Procedimenti di assegnazione delle ore ai soggetti disabili	1664
19. Forme di tutela	1665
<i>Parte Quarta. Università</i>	1666
20. Fonti di regolazione	1666
21. Soggetti	1667
21.1. Organi	1669
22. Rapporti giuridici	1670
23. Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore del sistema universitario	1670
23.1. Lingua straniera negli insegnamenti presso le Università	1672
24. Forme di tutela	1674

Capitolo 22

Ordine pubblico, sicurezza pubblica, prevenzione della corruzione, immigrazione e protezione civile

<i>Parte Prima. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Prevenzione della corruzione</i>	1678
1. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Nozione	1678
2. Fonti di regolazione	1678
3. Soggetti	1679
4. Procedimenti di rilevanza nel settore dell'ordine pubblico e della sicurezza	1680
4.1. Procedimenti amministrativi di contrasto alla criminalità organizzata	1681
4.1.1. Comunicazioni antimafia	1682
4.1.2. Informativa antimafia	1683
4.1.3. Effetti dell'informativa antimafia	1685
4.1.4. Forme di tutela	1686
4.2. <i>Rating</i> di legalità	1690
4.3. Misure di prevenzione: garanzie convenzionali e costituzionali	1691
4.3.1. Misure di prevenzione personali applicate dal Questore	1692
4.3.2. Misure di prevenzione personali applicate dall'autorità giudiziaria	1692
4.3.3. Presupposti	1693

	<i>pag.</i>
4.3.4. Procedimento e competenza	1694
4.3.5. Contenuto delle misure di prevenzione: le cd. prescrizioni	1694
4.3.6. Misure di prevenzione patrimoniali	1694
4.3.7. Presupposti	1695
4.3.8. Natura giuridica	1695
4.3.9. Pericolosità generica e “tipizzazione sostanziale” giurisprudenziale dei comportamenti	1698
4.4. Scioglimento dei consigli comunali e provinciali	1700
4.4.1. Potere sostitutivo prefettizio	1702
4.5. Sicurezza urbana. Sicurezza integrata e principio di sussidiarietà verticale	1703
4.5.1. Ordinanze di necessità e di urgenza e ordinanze ordinarie del Sindaco: rinvio	1705
4.5.2. Daspo urbano. Allontanamento e divieto di accesso	1705
4.5.3. Sicurezza pubblica e commercio	1706
4.6. Apparecchi da gioco lecito, potere amministrativo di pianificazione e ludopatia	1707
4.7. Sicurezza cibernetica	1708
5. Rapporti giuridici rilevanti e forme di tutela	1710
<i>Parte Seconda. Corruzione</i>	1710
6. Corruzione nel diritto penale: cenni	1710
7. Corruzione amministrativa	1711
<i>Parte Terza. Immigrazione</i>	1713
8. Inquadramento generale	1713
9. Fonti di regolazione	1714
10. Rapporto giuridico di rilevanza in materia di immigrazione	1716
11. Procedimenti amministrativi rilevanti in materia di immigrazione	1716
11.1. Procedimenti di carattere generale in materia di flussi migratori	1716
11.2. Procedimenti individuali: ingresso e soggiorno nel territorio dello Stato italiano. Decreto sicurezza e abrogazione del permesso di soggiorno per motivi umanitari	1717
11.3. <i>Segue</i> : espulsioni	1721
11.4. <i>Segue</i> : respingimenti	1721
11.5. <i>Segue</i> : procedimenti esecutivi degli atti di espulsione	1722
11.6. Revoca della cittadinanza	1723
12. Forme di tutela e regole di riparto della giurisdizione	1723
13. Straniero involontario. Decreto sicurezza e modifiche del sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati	1727
<i>Parte Quarta. Protezione civile</i>	1729
14. Nozione	1729

	<i>pag.</i>
15. Fonti di regolazione	1729
16. Soggetti	1730
17. Procedimenti rilevanti nel settore della protezione civile	1731
17.1. <i>Segue</i> : poteri di ordinanza	1732
18. Rapporto giuridico di rilevanza nella materia della protezione civile e forme di tutela	1733

Capitolo 23

Tutela del mercato e tutela della parte debole

<i>Parte Prima. Introduzione generale</i>	1735
1. Inquadramento generale	1735
2. Tutela del mercato e tutela della parte debole	1736
<i>Parte Seconda. Contratti dei consumatori</i>	1739
3. Contratti dei consumatori. Inquadramento generale	1739
4. Clausole abusive. Inquadramento generale	1743
4.1. Tutela privata. Nullità testuale di protezione, riduzione conservativa, giudicato	1745
4.1.1. Nullità virtuale di protezione	1748
4.2. Tutela privata collettiva: rinvio	1751
4.3. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato	1751
5. Pratiche commerciali scorrette. Inquadramento generale	1752
5.1. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato e rapporti con Autorità di settore	1755
5.2. Tutela privata	1762
6. Obblighi di informazione	1764
6.1. Tutela privata	1764
6.1.1. Informazione precontrattuale: responsabilità precontrattuale, contrattuale e recesso di pentimento	1765
6.1.2. Informazione nella vita di relazione e responsabilità extracontrattuale	1766
6.1.3. Informazione nei singoli contratti e responsabilità contrattuale	1767
6.2. Tutela pubblica	1767
<i>Parte Terza. Contratti di impresa asimmetrici</i>	1768
7. Contratti di impresa asimmetrici e abuso di dipendenza economica	1768
7.1. Tutela privata	1768
7.2. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato	1772

	<i>pag.</i>
<i>Parte Quarta. Tutela della concorrenza, Autorità antitrust e tutela della parte debole</i>	1773
8. Intese anticoncorrenziali, abuso di posizione dominante e operazioni di concentrazione	1773
8.1. Tutela pubblica: cenni e rinvio	1779
8.1.1. Decisioni con impegni	1780
8.2. Tutela privata	1782
<i>Parte Quinta. Tutela dei mercati finanziari, autorità di settore e tutela della parte debole</i>	1790
9. Mercato finanziario	1790
10. Mercato finanziario in senso stretto. Inquadramento generale	1791
10.1. Tutela pubblica: Consob e Banca d'Italia	1792
10.2. Tutela privata	1793
11. Mercato bancario. Inquadramento generale	1798
11.1. Tutela pubblica. Banca d'Italia	1799
11.1.1. Banca d'Italia, trasformazione delle banche popolari e diritto di recesso	1800
11.2. Tutela privata	1802
12. Mercato assicurativo. Inquadramento generale	1803
12.1. Tutela pubblica. Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni	1805
12.2. Tutela privata	1806
<i>Parte Sesta. Servizi pubblici, autorità di settore e tutela della parte debole</i>	1806
13. Mercati e servizi pubblici	1806
14. Energia elettrica	1807
14.1. Tutela pubblica	1807
14.2. Tutela privata	1809
15. Gas	1810
15.1. Tutela pubblica	1811
15.2. Tutela privata	1812
16. Comunicazioni elettroniche	1813
16.1. Tutela pubblica	1814
16.2. Tutela privata	1816
17. Servizi di media audio-visivi	1819
17.1. Tutela pubblica	1821
17.2. Tutela privata	1824
18. Trasporti	1824
18.1. Tutela pubblica	1824
18.2. Tutela privata	1828

Parte Sesta

Giustizia amministrativa

Capitolo 24

Ricorsi amministrativi e strumenti di giustizia alternativa

<i>Parte Prima. Ricorsi amministrativi</i>	1831
1. Ricorsi amministrativi. Inquadramento generale	1831
2. Ricorso gerarchico proprio	1834
3. Silenzio	1836
4. Ricorso gerarchico improprio	1839
5. Ricorso in opposizione	1839
6. Ricorso straordinario. Inquadramento generale	1840
6.1. Ambito di applicazione e principio della pluralità delle azioni	1840
6.2. Struttura	1841
6.3. Rapporti con la tutela giurisdizionale	1843
6.4. Ricorso per ottemperanza: rinvio	1846
6.5. Regole di impugnazione del ricorso straordinario	1846
6.6. Natura giuridica	1847
<i>Parte Seconda. Strumenti di giustizia alternativa</i>	1849
7. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie: inquadramento generale	1849
8. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto europeo	1851
9. Classificazioni: sistemi di autocomposizione ed eterocomposizione delle liti	1851
10. Sistemi di autocomposizione della lite. Contratto di transazione	1851
10.1. Accordo bonario	1853
10.2. Contratto di accertamento	1854
10.3. Rimedi endoprocedimentali: cenni e rinvio	1855
11. Sistemi di eterocomposizione della lite. Arbitrato	1855
11.1. Arbitrato nei contratti pubblici	1858
11.2. Collegio consultivo tecnico	1860
12. Parere di precontenzioso dell'Autorità nazionale anticorruzione	1860
13. Le ADR affidate alle Autorità amministrative indipendenti	1861
14. Camere di commercio: cenni	1862
15. Ricorsi amministrativi: cenni e rinvio	1862
16. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto civile. Mediazione: cenni	1862
16.1. Negoziazione assistita: cenni	1863
16.2. Strumenti alternativi di risoluzione delle controversie nel Codice del consumo: cenni	1864

Capitolo 25

Giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa

1. Origini e sviluppi della giustizia amministrativa: cenni	1865
<i>Prima Parte. Riparto di giurisdizione</i>	1868
2. Criteri di riparto della giurisdizione	1868
2.1. Criterio del <i>petitum</i> e della <i>causa petendi</i> : tesi della distinzione tra norme di azione e norme di relazione e tesi della prospettazione	1868
2.2. <i>Segue</i> : rapporti di diritto privato e rapporti di diritto pubblico	1870
2.2.1. Provvedimento vincolato e discrezionale	1870
2.2.2. Carezza di potere e cattivo uso del potere. Nullità dell'atto amministrativo e riparto di giurisdizione	1871
3. Diritti fondamentali e riparto di giurisdizione	1874
4. Giudice della giurisdizione	1878
5. Disciplina del difetto di giurisdizione	1878
5.1. Regolamento preventivo di giurisdizione	1880
5.2. Decisione sulle questioni di giurisdizione	1880
<i>Parte Seconda. Tipologie di giurisdizione amministrativa</i>	1881
6. Forme della giurisdizione	1881
7. Giurisdizione generale di legittimità	1882
8. Giurisdizione esclusiva	1882
9. Giurisdizione di merito	1885
<i>Parte Terza. Singole fattispecie</i>	1887
10. Analisi delle fattispecie più controverse. Premessa	1887
11. Giurisdizione sugli atti delle Autorità amministrative indipendenti	1887
12. Giurisdizione in materia di personale pubblico	1888
12.1. Nozione di procedura concorsuale: progressioni di carriera e scorrimento della graduatoria	1889
12.1.1. Graduatorie ad esaurimento nell'ambito della scuola	1891
12.2. Incarichi dirigenziali	1893
12.3. Profili di diritto intertemporale	1894
13. Giurisdizione in materia di contratti pubblici	1896
14. Giurisdizione in materia di accordi pubblici	1898
15. Giurisdizione in materia di servizi pubblici	1899
15.1. Concessione di servizi pubblici e di beni pubblici	1900
15.1.1. Sovvenzioni	1901
16. Giurisdizione nelle controversie in tema di risarcimento del danno: cenni e rinvio	1902

	<i>pag.</i>
17. Giurisdizione in materia di espropriazione	1903
18. Altri casi di giurisdizione esclusiva	1907
<i>Parte Quarta. Poteri del giudice ordinario</i>	1908
19. Giurisdizione esclusiva del giudice ordinario	1908
20. Limiti interni della giurisdizione ordinaria	1909
21. Azioni esperibili e tipologie di sentenze ammissibili innanzi al giudice ordinario	1909
22. Potere di disapplicazione	1912
22.1. Atto amministrativo presupposto e disapplicazione nelle controversie tra privati e pubblica amministrazione. Disapplicazione nel rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. Disapplicazione degli atti presupposti regolamentari delle Autorità amministrative indipendenti e sanzioni amministrative	1913
22.2. Disapplicazione nel settore dell'immigrazione: rinvio	1918
22.3. Disapplicazione del giudice penale	1918
22.3.1. Abuso di ufficio: rinvio	1923
23. Esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	1923

Capitolo 26

Processo amministrativo di cognizione

<i>Parte Prima. Disposizioni generali</i>	1927
1. Principi processuali europei	1927
2. Principi costituzionali e principi generali del processo	1928
2.1. Principi strutturali	1928
2.1.1. Principi riguardanti il giudice	1929
2.1.2. Principi riguardanti le parti	1930
2.2. Principi funzionali	1931
2.3. Principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa: cenni e rinvio	1932
2.4. Principi generali che definiscono il modello processuale: principio della domanda	1933
2.5. Oggetto del processo	1934
2.6. Rapporti con la disciplina del processo civile	1936
3. Situazioni giuridiche processuali. Abuso del processo: cenni	1937
4. Presupposti processuali	1938
5. Condizioni dell'azione	1939
6. Giudice amministrativo	1940
7. Competenza	1941
7.1. Competenza per grado	1941
7.2. Competenza territoriale: inquadramento in generale	1942
7.2.1. Criteri di riparto della competenza	1942

	<i>pag.</i>
7.2.2. Rilievo dell'incompetenza e regolamento di competenza	1945
7.3. Competenza funzionale	1947
8. Astensione e ricsuzione del giudice	1948
9. Parti del processo	1950
10. Principio di pluralità delle azioni	1955
10.1. Azione di annullamento: rinvio	1956
10.2. Azione di nullità: rinvio	1957
10.3. Azione di adempimento	1957
10.4. Azione di accertamento	1958
10.5. Azione avverso il silenzio inadempimento	1960
10.6. Azione di condanna al risarcimento del danno: rinvio	1960
10.7. Azione per l'efficienza della pubblica amministrazione: rinvio	1961
 <i>Parte Seconda. Svolgimento del processo di primo grado</i>	 1961
11. Premessa	1961
12. Ricorso: contenuto, nullità, notificazione, deposito	1962
13. Ricorso per motivi aggiunti	1967
14. Costituzione delle altre parti	1967
15. Ricorso incidentale	1968
15.1. Ricorso incidentale e contratti pubblici	1969
16. Tutela cautelare: presupposti e tipologie	1973
16.1. Procedura ordinaria	1975
16.2. Procedura nei casi di particolare urgenza	1976
16.3. Rimedi	1977
16.4. Esecuzione	1978
17. Istruttoria	1978
17.1. Mezzi di prova	1980
18. Incidenti del giudizio	1984
18.1. Sospensione del processo	1984
18.2. Interruzione del processo	1986
19. Estinzione del processo	1987
19.1. Rinuncia	1987
19.2. Perenzione	1987
20. Trattazione della causa	1988
21. Decisione	1989
21.1. Sentenza	1990
21.2. Ordinanza e decreto	1992
21.3. Procedura di correzione dell'errore materiale	1992
 <i>Parte Terza. Impugnazioni</i>	 1993
22. Impugnazioni in generale	1993
23. Appello	1996

	<i>pag.</i>
24. Ricorso per Cassazione	2001
25. Revocazione	2005
26. Opposizione di terzo	2009
<i>Parte Quarta. I riti speciali e la giustizia sportiva</i>	2012
27. Riti speciali. Inquadramento generale	2012
28. Rito speciale in materia di accesso ai documenti	2012
29. Rito speciale in materia di silenzio inadempiuto	2014
30. Decreto ingiuntivo	2016
31. Rito accelerato in materia di contratti pubblici	2016
31.1. Rito “superaccelerato” in materia di ammissioni ed esclusioni	2017
32. Riti elettorali	2020
33. Rito speciale in materia di azione per l’efficienza della pubblica amministrazione	2024
34. Giustizia sportiva	2025

Capitolo 27

Processo amministrativo di ottemperanza

1. Premessa	2031
2. Sentenze e provvedimenti oggetto del giudizio di ottemperanza	2032
3. Ottemperanza di chiarimento	2036
4. Giudice competente	2037
5. Disciplina del rito	2038
5.1. Termine di proposizione del ricorso	2038
5.2. Procedimento in camera di consiglio e diffida	2041
5.3. Legittimazione. Effetti inscindibili del giudicato	2042
5.4. Regole del contraddittorio	2043
6. Poteri del giudice dell’ottemperanza	2044
6.1. Penalità di mora e sopravvenienze	2046
7. Regime giuridico dell’atto dell’amministrazione e del commissario <i>ad acta</i> tra ottemperanza e cognizione	2050
7.1. Azione di annullamento, potere discrezionale e regime giuridico dell’attività dell’amministrazione e del commissario	2051
7.1.1. Azione di annullamento, azione di adempimento, potere vincolato ed esclusività del giudizio di ottemperanza	2056
7.2. Azione di accertamento e azione di nullità	2057
7.3. Azione avverso il silenzio, obbligo di provvedere e natura degli atti del commissario <i>ad acta</i>	2057
7.4. Azione di risarcimento del danno e giudizio di ottemperanza	2058
7.5. Conversione delle azioni	2061
8. Regime delle sopravvenienze	2062

	<i>pag.</i>
8.1. Sopravvenienze “europee”: cenni e rinvio	2065
9. Regime delle impugnazioni	2065
10. Natura giuridica del giudizio di ottemperanza	2066
<i>Indice analitico</i>	2069
<i>Appendice – Indice diritto civile</i>	2123
<i>Appendice – Indice diritto penale</i>	2129

