
Indice

	<i>pag.</i>
Autori	XIII
Introduzione di <i>Roberto Pessi</i>	1
Capitolo Primo Prospettive regolative sul <i>welfare</i>: la crisi pandemica come modello di gestione delle crisi industriali degli anni '20 del XXI secolo di <i>Giuseppe Sigillò Massara</i>	
1. Gli effetti della pandemia nel bilanciamento tra poteri e diritti fondamentali	5
2. L'iniziale approccio della normativa emergenziale	6
3. Prodromi costituzionali e rischi tecnocratici	7
4. I limiti del modello emergenziale e i conflitti Stato-Regioni	9
5. Il <i>booster</i> agli ammortizzatori sociali in corso di rapporto: un modello per l'universalizzazione?	10
6. La valorizzazione in senso universalistico degli istituti assistenziali a sostegno del reddito	11
7. Una conclusione: la gestione pandemica come prodromo per affrontare le crisi degli anni '20 del XXI secolo	16
Capitolo Secondo Cassa integrazione ordinaria Covid-19 di <i>Giovanni Fiaccavento</i>	
1. La riduzione dell'attività lavorativa causata dalla pandemia da Covid-19: i primi interventi del legislatore per fronteggiare l'emergenza	21
2. I provvedimenti successivi e la continua proroga delle integrazioni salariali con causale "Covid"	27

	<i>pag.</i>
2.1. <i>Segue.</i> La concessione della CIGO “Covid” solo per alcuni settori produttivi	29
3. Le modifiche transitorie alla disciplina ordinaria	30
4. La decretazione emergenziale come punto di partenza per un nuovo strumento di integrazione salariale	32
4.1. Il recepimento dell’esperienza pandemica nella “nuova” normativa degli ammortizzatori sociali	34

Capitolo Terzo

Assegno Ordinario per Covid-19 – il FIS

di *Annachiara Lanzara*

1. Premessa	37
2. Il Fondo di Integrazione Salariale	38
2.1. Il sostegno al reddito dei lavoratori durante l’emergenza Covid-19	40
2.2. L’ambito soggettivo di applicazione dell’Assegno Ordinario per Covid-19	45
2.3. Le disposizioni sindacali	47
2.4. Il <i>quantum</i> della prestazione	49
2.5. Profili derogatori: la condizionalità	50
2.6. Ancora sulle deroghe: il tetto aziendale	51
2.7. Le modalità di finanziamento delle misure	51
3. Considerazioni conclusive	52

Capitolo Quarto

Cassa integrazione straordinaria

di *Davide Tardivo*

1. Covid-19 e lavoro nella “grande apnea” dell’ordinamento	55
2. Tendenze evolutive della disciplina CIGS <i>ante</i> Covid: tra assistenzialismo e <i>flexicurity</i>	58
3. Le misure del d.l. «Cura Italia» e le altre misure per il 2020	64
4. Verso l’uscita dall’emergenza: le linee di intervento sulla CIGS nel 2021	68
5. Riflessioni conclusive alla luce della riforma introdotta con l. n. 234/2021	73

Capitolo Quinto

Cassa integrazione in deroga

di *Davide Tardivo*

1. La Cassa in deroga «Covid»: l’eterno ritorno dell’indispensabile?	77
2. Le prime misure a livello territoriale durante la fase «epidemica»	81

	<i>pag.</i>
3. Fase «pandemica» e cassa in deroga Covid a livello nazionale: dal decreto «Cura Italia» alla l. n. 178/2020	83
4. Misure e linee di tendenza nel 2021: uno sguardo oltre la crisi?	95
5. Riflessioni conclusive alla luce della riforma <i>ex</i> l. n. 234/2021	97

Capitolo Sesto

Gli ammortizzatori sociali emergenziali dei fondi bilaterali

di *Lucia Venditti*

1. Integrazione salariale e trattamenti Covid-19	101
2. La causale Covid-19 tra deroghe ordinarie e deroghe speciali	109
3. Gli accordi collettivi sull'assegno ordinario emergenziale dei fondi bilaterali	113
4. Il caso FSBA: fughe e pretese delle imprese non aderenti al fondo nell'accesso agli ammortizzatori emergenziali	118
5. Dall'assetto emergenziale indicazioni per il post pandemia	122

Capitolo Settimo

NASpI e disoccupazione agricola

di *Dario Campesan*

1. La <i>ratio</i> delle proroghe	125
2. La proroga del termine di presentazione delle domande NASpI	125
3. Sospensione delle misure di condizionalità	126
4. Proroga dei termini di fruizione	127
5. Sospensione "dell'ulteriore applicazione" della riduzione dell'indennità NASpI	129
6. Altre misure assistenziali	131
7. Il diverso trattamento della disoccupazione agricola	135

Capitolo Ottavo

Le tutele previdenziali a favore dei liberi professionisti

di *Antonio Dimitri Zumbo*

1. Il contesto di riferimento	137
2. Il fondamento costituzionale delle misure a sostegno degli autonomi	140
3. La dimensione dell'intervento	141
4. I requisiti di accesso	143
5. Il decreto Rilancio	145
6. Considerazioni conclusive	145

pag.

Capitolo Nono

Lavoro autonomo e riforma della sicurezza sociale

di *Adalberto Perulli*

- | | |
|---|-----|
| 1. L'influenza delle crisi sulle politiche per il lavoro autonomo | 149 |
| 2. All'origine delle politiche passive per i lavoratori autonomi: la misura <i>una tantum</i> per i collaboratori coordinati e continuativi | 151 |
| 2.1. DIS-COLL e stabilizzazione della misura | 152 |
| 2.2. Emergenza Covid e <i>bonus</i> agli autonomi | 154 |
| 3. La Commissione Barbieri: le "Linee guida" per una riforma universalistica degli ammortizzatori sociali | 157 |

Capitolo Decimo

Le misure a sostegno dei rapporti speciali di lavoro:
il settore dello spettacolodi *Margherita Volpes*

- | | |
|--|-----|
| 1. Introduzione | 159 |
| 2. Il florilegio delle indennità a favore dei lavoratori non standard | 162 |
| 3. <i>Focus</i> : i lavoratori iscritti al Fondo Pensione Lavoratori dello Spettacolo | 170 |
| 4. Alcune brevi considerazioni conclusive: come traghettare il lavoro nello spettacolo verso una realtà nuova? | 178 |

Capitolo Undicesimo

Il reddito di cittadinanza ed il reddito di emergenza

di *Annalisa Pessi*

- | | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 183 |
| 2. Il reddito di cittadinanza | 185 |
| 3. <i>Segue</i> . L'universalizzazione del <i>Welfare</i> a livello comunitario | 188 |
| 4. I requisiti di accesso al trattamento | 189 |
| 5. <i>Segue</i> . La prestazione | 192 |
| 6. Verso un'implementazione universalistica del sistema in chiave emergenziale? | 194 |
| 7. Il reddito di emergenza | 198 |

Capitolo Dodicesimo

Il sistema pensionistico

di *Emilio Rocchini*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il sistema pensionistico, le esigenze manutentive e le continue prospettive di riforma | 201 |
|---|-----|

	<i>pag.</i>
2. Lo scenario <i>ante</i> pandemia: rigidità ...	205
2.1. <i>Segue</i> . Pensionamenti anticipati ...	208
2.2. <i>Segue</i> . E (in)sostenibilità e (in)equità intergenerazionale	213
3. L’impatto della Covid: la pensione come catalizzatore di iniquità	217
4. La salvaguardia della flessibilità dell’accesso alla pensione dopo quota 100 tra sostenibilità e solidarietà	218

Capitolo Tredicesimo

La sicurezza sul lavoro

di *Adriano Morrone*

1. La legislazione emergenziale e il contributo delle parti sociali	223
2. Tipologia del rischio Covid e obblighi del datore di lavoro	226
3. La responsabilità penale del datore di lavoro (cenni)	230
4. Obbligo vaccinale per il personale sanitario e altre categorie di lavoratori	232
5. Obbligo della certificazione verde Covid-19	236
6. Obbligo vaccinale, certificazione verde e privacy del lavoratore	239
7. La sicurezza del lavoro nel d.l. 21 ottobre 2021, n. 146	245
8. Verso l’obbligo vaccinale generalizzato: il d.l. 7 gennaio 2022, n. 1	251

Capitolo Quattordicesimo

Le tutele assicurative predisposte dall’INAIL nell’attuale situazione pandemica

di *Silvia Bertocco*

1. L’impatto del Covid-19 sul mondo del lavoro a due anni dalla sua comparsa	253
2. Le attività di informazione e consulenza dell’INAIL	254
3. L’estensione del campo di applicazione soggettivo dell’assicurazione obbligatoria contro gli infortuni	258
4. L’esclusione dell’infortunio Covid-19 dall’incidenza sull’andamento infortunistico aziendale	261
5. L’“infortunio” da nuovo Coronavirus e le tutele INAIL per i lavoratori contagiati	262

Capitolo Quindicesimo

Congedi parentali, disabilità e permessi *ex lege* n. 104/1992

di *Francesca Fedele*

1. La tutela della famiglia nella prima fase emergenziale	267
1.1. Congedo Covid-19 per quarantena scolastica dei figli e per sospensione dell’attività didattica in presenza	270
1.2. <i>Bonus</i> per l’acquisto di servizi di <i>baby sitting</i>	274

	<i>pag.</i>
1.3. Congedo per quarantena del figlio	275
2. Congedo Covid-19: modifiche e proroghe intervenute nel 2021	279
3. Definizione e riconoscimento della disabilità: dalla l. n. 104/1992 alla l. delega n. 227/2021	283
3.1. L'accentramento delle procedure di riconoscimento della condizione di disabilità	287
3.2. Riqualficazione dei servizi pubblici in materia di inclusione e accessibilità	288
3.3. Istituzione di un Garante nazionale delle disabilità	289
4. La normativa emergenziale e la tutela della disabilità	290
4.1. Estensione dei permessi retribuiti di cui all'art. 33, commi 3 e 6, della l. n. 104/1992	295
4.2. I permessi Covid-19 e la disciplina speciale per il personale sanitario	297
5. L'occasione per una razionalizzazione delle tutele per la cura dei minori	298

Capitolo Sedicesimo

La natura della sospensione del rapporto di lavoro nell'emergenza

di *Elena Pasqualetto*

1. I congedi Covid: un solo tipo di sospensione in due varianti	303
2. I presupposti per godere della sospensione: in positivo (le causali) ...	306
3. ... e in negativo: l'impossibilità di fare ricorso al lavoro agile	308
4. I congedi Covid e il congedo parentale	311
5. La natura delle sospensioni: un diritto potestativo condizionato?	314
6. Sospensioni, conservazione del posto e licenziamento	317
7. La scarna giurisprudenza sulle sospensioni emergenziali: qualche spunto di riflessione	321

Capitolo Diciassettesimo

Smart working emergenziale e lavoro: un test per il futuro del lavoro a distanza in un'economia sostenibile

di *Adriana Topo*

1. Il lascito dello <i>smart working</i> emergenziale: dalla realtà alla fantasia e ritorno	325
2. Lavoro agile, sicurezza, digitalizzazione, privacy: la distribuzione degli oneri dell'organizzazione tra impresa e lavoratore agile	327
3. Lavoro agile e gestione sostenibile dell'impresa	331
4. Il diritto allo <i>smart working</i> tra esigenze tecnico-organizzative e divieto di discriminazione a danno delle persone con disabilità	333
5. Sul diritto ai 'buoni pasto'	336

pag.

Capitolo Diciottesimo

Lo *smart working* nel pubblico impiegodi *Giuseppina Pensabene Lioni*

- | | |
|--|-----|
| 1. <i>Smart working</i> : il nuovo paradigma interpretativo del lavoro a distanza, anche nel pubblico impiego | 339 |
| 2. L'epifania dello <i>smart working</i> nel lavoro pubblico e la specialità della relativa disciplina rispetto al lavoro privato | 342 |
| 3. L'evoluzione (o involuzione?) della disciplina nel lavoro pubblico: dallo <i>smart working</i> nella l. n. 81/2017 allo <i>smart working</i> nell'emergenza | 346 |
| 4. La (labile) linea di confine tra <i>smart working</i> e telelavoro nella legislazione dell'emergenza relativa al pubblico impiego | 351 |
| 5. Il controverso ruolo del dirigente pubblico tra <i>management</i> e <i>governance</i> nello <i>smart working</i> emergenziale | 355 |
| 6. Il depotenziamento della contrattazione collettiva nella regolazione dello <i>smart working</i> durante l'emergenza: criticità di sistema e problemi applicativi nel settore del lavoro pubblico | 359 |
| 7. Il <i>reinventing government</i> delle recenti manovre del Governo Draghi: dal "Patto per l'innovazione del lavoro pubblico e la coesione sociale" alla mozione approvata dalla Camera il 4 novembre 2021. Quali prospettive? | 363 |

Capitolo Diciannovesimo

Aspetti fiscali relativi allo *smart working*di *Fabio Marchetti e Andrea Di Gialluca*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il lavoro agile o <i>smart working</i> : cenni generali | 371 |
| 2. Sui principi generali relativi al reddito di lavoro dipendente | 373 |
| 2.1. Le deroghe al principio di onnicomprensività | 376 |
| 2.2. Altre regole particolari in tema di indennità di trasferta, retribuzioni convenzionali e tassazione dei premi di risultato | 380 |
| 3. Lavoro agile e art. 51, comma 1, t.u.i.r. | 383 |
| 3.1. Lavoro agile e art. 51, commi 2, 3 e 4, t.u.i.r. | 387 |
| 3.2. Lavoro agile e art. 51, commi 5 ss., t.u.i.r. | 391 |
| 4. Alcune considerazioni conclusive | 395 |

Capitolo Ventesimo

Il contratto a tempo determinato tra esigenze di carattere emergenziale e attenuazione (a regime) della rigidità delle causali

di *Luigi Fiorillo*

- | | |
|--|-----|
| 1. Le misure "emergenziali" sui contratti a tempo determinato: una risposta efficace per arginare la crisi pandemica e la rigidità del sistema causale | 397 |
|--|-----|

	<i>pag.</i>
2. Dall'emergenza una rinnovata opportunità per la "buona" flessibilità: le nuove causali di fonte collettiva	400
3. Le regole ordinarie sull'apposizione delle causali	402
4. Gli effetti di un sistema rigido, le opportune correzioni ed i possibili sviluppi	407

Capitolo Ventunesimo

Ancora sul blocco dei licenziamenti e principi costituzionali

di *Giampiero Proia*

1. Premesse	413
2. Le <i>policies</i> internazionali e l'esperienza comparata	416
3. Diritti sociali e libertà d'impresa	417
4. I principi di eguaglianza e di ragionevolezza	421
5. La funzione sistemica della previdenza sociale nel " <i>bilanciamento</i> " costituzionale tra diritto al lavoro e libertà d'impresa	426

Capitolo Ventiduesimo

Il blocco dei licenziamenti per giustificato motivo oggettivo

di *Paolo Eugenio Pedà*

1. Brevi cenni di contesto	431
2. L'introduzione del blocco dei licenziamenti	432
3. La complessa evoluzione del blocco dei licenziamenti	434
4. L'interpretazione giurisprudenziale sull'ambito di applicazione del blocco	436
5. <i>Segue</i> . L'applicabilità del blocco alle figure dirigenziali	437
6. Conclusioni	440