

Indice

Presentazione dell'Opera di <i>Gian Luigi Gatta e Mitja Gialuz</i>	<i>pag.</i> VII
Prefazione di <i>Marta Cartabia</i>	IX
Introduzione al Volume III di <i>Roberto Bartoli, Gian Luigi Gatta, Vittorio Manes</i>	XXIX

Parte I

Le nuove pene sostitutive delle pene detentive brevi

Capitolo 1

La riforma delle pene sostitutive: un'introduzione

Gian Luigi Gatta

1. Premessa	3
2. Il progressivo tramonto delle vecchie sanzioni sostitutive di cui alla legge n. 689/1981	4
3. Le nuove pene sostitutive	4
4. L'ampliamento dell'area della pena detentiva sostituibile	5
5. Il nuovo art. 20- <i>bis</i> c.p.	7
6. Prospettive di successo della riforma	8

Capitolo 2

Semilibertà sostitutiva, detenzione domiciliare sostitutiva e lavoro di pubblica utilità sostitutivo

Giulia Mentasti

1. Premessa	9
-------------	---

	<i>pag.</i>
2. La semilibertà sostitutiva (art. 55 legge n. 689/1981)	12
2.1. La componente detentiva	13
2.2. La componente risocializzante (ovvero l'impiego del tempo in libertà)	16
2.3. Il rinnovato e potenziato ruolo dell'UEPE	17
2.4. Dalla semidetenzione alla semilibertà sostitutiva	19
3. La detenzione domiciliare sostitutiva (art. 56 legge n. 689/1981)	20
3.1. Il contenuto della detenzione domiciliare sostitutiva	22
3.2. I luoghi individuati per l'esecuzione della detenzione domiciliare sostitutiva	23
3.3. Un confronto con la detenzione domiciliare-misura alternativa	24
4. Il lavoro di pubblica utilità sostitutivo (art. 56-bis legge n. 689/1981)	26
4.1. Il contenuto della pena-programma e il ruolo del consenso	27
4.2. Il lavoro: luogo, durata e modalità	30
4.3. I benefici per il condannato ... e per i tempi del processo	31
5. Prescrizioni comuni (art. 56-ter legge n. 689/1981)	34
6. Durata ed effetti delle pene sostitutive e criteri di ragguaglio (art. 57 legge n. 689/1981)	36
7. Brevi osservazioni conclusive	38

Capitolo 3

La pena pecuniaria sostitutiva

Alessandra Galluccio

1. Il contesto della complessiva riforma delle pene sostitutive	39
2. La pena pecuniaria sostitutiva	42
2.1. L'esperienza della pena pecuniaria sostitutiva precedente alla riforma	43
2.2. Gli interventi della Corte costituzionale	45
2.3. La riforma della pena pecuniaria sostitutiva: il nuovo art. 56- <i>quater</i> legge n. 689/1981	46
2.4. Pena pecuniaria sostitutiva e decreto penale di condanna	47

Capitolo 4

Il potere discrezionale del giudice e le preclusioni soggettive alla sostituzione della pena

Davide Bianchi

1. Ambientazione teleologica	49
------------------------------	----

	<i>pag.</i>
2. I presupposti “formali” della sostituzione	51
2.1. I reati ostativi	54
3. I criteri “di merito” della valutazione su <i>an</i> e <i>quomodo</i> della sostituzione	57
3.1. La questione delle “prescrizioni”	64

Capitolo 5

L’applicazione delle pene sostitutive nel processo di cognizione

Simone Luerti

1. I criteri di delega, la genesi e la funzione dell’udienza di <i>sentencing</i>	69
2. La condanna a pena sostitutiva e il consenso dell’imputato	73
3. Le tre modalità di decisione del giudice	78
4. Il rinvio dell’udienza e l’istruttoria di ufficio	84
5. Le facoltà delle parti	86
6. La decisione sulla sostituzione	88
7. La motivazione della sentenza: contestuale o differita	92
8. L’udienza di <i>sentencing</i> nei riti alternativi e a citazione diretta	94

Capitolo 6

Gli interventi correttivi di coordinamento della disciplina in appello dell’udienza camerale non partecipata (e del concordato con rinuncia ai motivi) con la condanna a pena sostitutiva

Renato G. Bricchetti

1. Il decreto correttivo	97
2. Il rito camerale non partecipato in appello	97
3. La condanna a pena sostitutiva	99
4. L’impossibile convivenza tra rito camerale non partecipato e decisione immediata di integrazione o conferma del dispositivo	100
5. Il concordato nel giudizio di appello	101
6. Gli interventi correttivi	101

Capitolo 7

Le pene sostitutive nei riti alternativi*Andrea Natale*

1. I riti alternativi e le pene sostitutive	105
2. L'applicazione delle pene sostitutive nella sentenza di patteggiamento	106
2.1. Il consenso delle parti	108
2.2. Il contenuto dell'accordo sull'applicazione della pena sostitutiva	110
2.3. La fase della decisione, quando è possibile «decidere immediatamente»	113
2.4. La fase della decisione, quando non è possibile «decidere immediatamente»	115
3. Il decreto penale di condanna	120
3.1. Il decreto penale di condanna a pena pecuniaria sostitutiva	121
3.2. Il decreto penale di condanna al lavoro di pubblica utilità sostitutivo: l'ambito di applicazione dell'istituto	124
3.3. (<i>Segue</i>): la procedura prevista dall'art. 459, comma 1- <i>bis</i> , c.p.p.	126
3.4. (<i>Segue</i>): la procedura prevista dall'art. 459, comma 1- <i>ter</i> , c.p.p.	128
3.5. L'effetto estintivo disciplinato dall'art. 460, comma 5, c.p.p.	132
4. L'applicazione delle pene sostitutive in caso di scelta di definizioni del procedimento alternative alla celebrazione del dibattimento nel procedimento a citazione diretta a giudizio	134

Capitolo 8

L'esclusione della sospensione condizionale della pena*Maria Chiara Ubiali*

1. L'applicazione della sospensione condizionale della pena alle sanzioni sostitutive: cenni sulla disciplina ante riforma	137
2. Tre argomenti a favore della non sospensibilità delle pene sostitutive	138
3. I nuovi rapporti tra pene sostitutive e sospensione condizionale della pena dopo la riforma Cartabia	140

Capitolo 9

**L'esecuzione delle pene sostitutive: semilibertà,
detenzione domiciliare e lavoro di pubblica utilità***Simone Luerti*

1. Cenni alla disciplina esecutiva previgente	143
2. Il novellato art. 661 c.p.p. e lo schema esecutivo tripartito; l'immediata esecutività	144
3. Il regime cautelare	146
4. L'esecuzione della semilibertà e della detenzione domiciliare sostitutive	149
5. L'esecuzione del lavoro di pubblica utilità sostitutivo	153
6. Le modifiche delle prescrizioni e le autorizzazioni in deroga	156
7. I controlli sull'adempimento delle prescrizioni	158

Capitolo 10

**Sospensione dell'esecuzione, licenze
e rinvio delle pene sostitutive***Simone Luerti*

1. La sospensione dell'esecuzione delle pene sostitutive	161
2. La procedura di sospensione	163
3. La prevalenza degli altri provvedimenti restrittivi della libertà personale	164
4. Le licenze della semilibertà e della detenzione domiciliare sostitutive	165
5. La sospensione del lavoro di pubblica utilità sostitutivo	167
6. Il rinvio dell'esecuzione della semilibertà e della detenzione domiciliare sostitutive	168
7. Il rinvio del lavoro di pubblica utilità sostitutivo	170

Capitolo 11

L'esecuzione della pena pecuniaria sostitutiva*Stefano Finocchiaro*

1. Premessa: il nuovo modello di riscossione introdotto dalla riforma	173
2. L'ordine di esecuzione del pubblico ministero	174
3. La revoca e la conversione della pena pecuniaria sostitutiva in caso di mancato pagamento	175

	<i>pag.</i>
3.1. Il mancato pagamento “colpevole”	175
3.2. Il mancato pagamento “incolpevole”	176
3.3. Il mancato pagamento in caso di rateizzazione	177
3.4. Il procedimento di conversione (rinvio)	177

Capitolo 12

Esecuzione di pene sostitutive concorrenti

Simone Luerti

1. Premessa	179
2. Pene sostitutive concorrenti inferiori a quattro anni	181
3. Pene sostitutive concorrenti superiori a quattro anni	181
4. Profili applicativi e procedurali dell'esecuzione di pene (detentive e) sostitutive concorrenti	182

Capitolo 13

Revoca delle pene sostitutive e ipotesi di responsabilità penale

Simone Luerti

1. La revoca per inosservanza delle prescrizioni	185
2. L'evasione dalla semilibertà o dalla detenzione domiciliare sostitutive	189
3. La sottrazione dal lavoro di pubblica utilità sostitutivo	191
4. La revoca per effetto della condanna a delitto commesso durante l'esecuzione di una pena sostitutiva	192

Capitolo 14

I rapporti tra pene sostitutive e misure alternative alla detenzione e ordinamento penitenziario

Antonella Calcaterra

1. Introduzione. Le «pene-programma»	195
1.1. Alle radici della riforma: il problema sistemico dei “liberi sospesi”	197
2. Le nuove pene sostitutive delle pene detentive e il confronto con le misure alternative alla detenzione	199

	<i>pag.</i>
2.1. L'esclusione dell'affidamento in prova al servizio sociale e la generale inapplicabilità delle misure alternative alla detenzione. L'eccezione di cui all'art. 47, comma 3-ter, ord. penit.	204
2.2. Le norme "in comune" tra misure alternative e pene sostitutive	206
3. L'intervento sull'art. 47, comma 12, ord. penit. Cenni di giustizia riparativa	208
4. Considerazioni finali. Le sfide della riforma	210

Capitolo 15

Pene sostitutive e giustizia minorile

Marina Zelante

1. Le pene sostitutive nel sistema penale minorile	213
2. La semilibertà sostitutiva	215
3. La detenzione domiciliare sostitutiva	216
4. Il lavoro di pubblica utilità sostitutivo	217
5. Il contenuto prescrittivo delle pene sostitutive	218
6. La pena pecuniaria sostitutiva	219
7. L'esecuzione della pena sostitutiva e la relativa mancata osservanza	220
8. L'udienza di <i>sentencing</i>	222

Capitolo 16

Le pene sostitutive nella giustizia militare

Gaetano Carlizzi

1. Premessa	225
2. Panoramica delle ipotesi rilevanti	226
3. Sfondo storico	230
4. Problemi interpretativi	235
5. Problemi sistematici	240

Capitolo 17

Pene sostitutive e disciplina delle misure cautelari

Andrea Natale

1. Premessa: alcuni profili di legittimità costituzionale	245
---	-----

	<i>pag.</i>
2. L'applicazione di pene sostitutive e i riflessi sulle misure cautelari	248
3. La disciplina del <i>sentencing</i> e la disciplina dei termini di custodia cautelare	252
4. La disciplina della c.d. fungibilità	256
4.1. (<i>Segue</i>): aspetti procedurali	257
4.2. (<i>Segue</i>): i criteri di ragguaglio	259
4.3. (<i>Segue</i>): la c.d. fungibilità e pene sostitutive concorrenti	263

Capitolo 18

Pene sostitutive e casellario giudiziale

Laura Alessandrelli

1. Gli interventi di manutenzione evolutiva sul Sistema Informativo del Casellario Giudiziale conseguenti alla riforma Cartabia in materia di sanzioni sostitutive	267
2. Riforma del sistema sanzionatorio. Gestione pene sostitutive delle pene detentive brevi	270
3. Revoca e conversione delle pene sostitutive della semilibertà o della detenzione domiciliare (cfr. art. 3, lett. g, t.u.)	271
4. Conversione della pena sostitutiva del lavoro di pubblica utilità (cfr. art. 3, lett. g, t.u.)	271
5. Conversione delle pene pecuniarie sostitutive e principali (cfr. art. 3, lett. g-bis, t.u.)	272
6. Conversione delle pene pecuniarie – reati di competenza del giudice di pace (cfr. art. 3, lett. g-bis, t.u.)	272
7. Sospensione delle pene sostitutive	272
8. Provvedimento di pene concorrenti (c.d. cumulo) concernenti l'esecuzione di pene sostitutive concorrenti	273
9. Avvenuta esecuzione pene sostitutive e pene pecuniarie	273
10. Dispositivo decreto penale di condanna – riduzione di un quinto della pena pecuniaria	273
11. Dispositivo decreto penale di condanna – la pena detentiva può essere sostituita altresì con il lavoro di pubblica utilità	273
12. Pagamento rateale della multa e dell'ammenda	274
13. Giudizio abbreviato. Riduzione della pena di un sesto da parte del Giudice dell'esecuzione	274
14. Esclusione della sospensione condizionale della pena nei casi di condanna ad una pena sostitutiva	274
15. Computo della custodia cautelare e delle pene espiate senza titolo. Pene sostitutive fungibili	274
16. Disposizioni transitorie	275

Capitolo 19

**Il ruolo dell'Ufficio penale di esecuzione esterna
nell'attuazione della riforma delle pene sostitutive***Lucia Castellano e Domenico Arena*

- | | |
|---|-----|
| 1. Dal servizio sociale al <i>probation</i> : le trasformazioni dell'esecuzione penale esterna nell'ultimo decennio | 277 |
| 2. Tra deflazione e integrazione sociale: l'esecuzione penale esterna al bivio | 280 |
| 3. Comunità, numeri e persone: le possibili strategie operative | 283 |

Capitolo 20

Disposizioni transitorie in materia di pene sostitutive*Andrea Natale*

- | | |
|---|-----|
| 1. Premessa: la necessità di una disciplina transitoria | 287 |
| 2. La disciplina transitoria: l'individuazione della "pena più favorevole" | 289 |
| 3. La disciplina transitoria in materia di "nuove" pene sostitutive | 293 |
| 4. La disciplina transitoria in materia di semidetenzione e libertà controllata | 300 |
| 5. La disciplina transitoria in materia di modalità di svolgimento del lavoro di pubblica utilità sostitutivo | 302 |

Parte II

**Commisurazione, esecuzione
e conversione delle pene pecuniarie**

Capitolo 1

**Le ragioni di una riforma: inefficienza
ed ineffettività del sistema di esecuzione e conversione***Gian Luigi Gatta*

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 307 |
| 2. I dati statistici | 308 |
| 3. Un veloce sguardo all'estero | 309 |
| 4. I limiti dell'intervento di riforma, alla luce della legge-delega | 310 |

	<i>pag.</i>
5. L'abbandono della concezione della pena pecuniaria come credito da recuperare	311
6. Il cambio di paradigma della riforma Cartabia	313
7. Un nuovo modello di esecuzione e conversione della pena pecuniaria: la lezione del diritto comparato e la compatibilità con i principi costituzionali	315

Capitolo 2

Le modifiche in tema di commisurazione della pena pecuniaria e pagamento rateale

Maria Chiara Ubiali

1. Premessa	319
2. La commisurazione della pena pecuniaria: l'art. 133- <i>bis</i> c.p. prima e dopo la riforma Cartabia	320
3. L'art. 133- <i>ter</i> c.p.: il pagamento rateale quale strumento di individualizzazione della pena pecuniaria	323

Capitolo 3

Il nuovo procedimento di esecuzione delle pene pecuniarie

Stefano Finocchiaro

1. La disciplina antecedente alla riforma Cartabia	325
2. L'ineffettività del preesistente sistema di riscossione delle pene pecuniarie	326
3. Le direttive di delega della riforma (legge n. 134/2021)	328
4. Il nuovo modello di riscossione introdotto dalla riforma (d.lgs. n. 150/2022)	328
4.1. La notifica dell'ordine di esecuzione	329
4.2. Il contenuto dell'ordine di esecuzione	330
4.3. L'ipotesi del pagamento della pena pecuniaria e le possibilità di rateizzazione	331
4.4. L'ipotesi del mancato pagamento della pena pecuniaria	332
5. La conversione della pena pecuniaria	332
5.1. Il procedimento di conversione	333
5.2. La conversione in caso di insolvenza colpevole	334
5.3. La conversione in caso di insolvenza incolpevole (insolvibilità)	334
5.4. L'esecuzione e la revoca delle pene sostitutive conseguenti alla conversione	335
5.5. L'ulteriore disciplina delle pene sostitutive da conversione delle pene pecuniarie	336
6. La disciplina transitoria e la relazione al Parlamento	337

Capitolo 4

Le nuove modalità di pagamento delle pene pecuniarie*Alessandra Imposimato*

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa. La disciplina previgente in materia di esecuzione delle pene pecuniarie | 339 |
| 2. L'art. 181- <i>bis</i> disp. att. c.p.p. | 342 |
| 3. Il decreto del Ministero della giustizia del 28 giugno 2023 | 343 |

Capitolo 5

La nuova disciplina della conversione delle pene pecuniarie*Maria Chiara Ubiali*

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa. Gli obiettivi della legge-delega in tema di pena pecuniaria | 349 |
| 2. La disciplina della conversione delle pene pecuniarie prima della riforma Cartabia: cenni | 351 |
| 3. L'estensione della conversione delle pene pecuniarie principali anche all'ipotesi d'insolvenza: l'art. 102 legge n. 689/1981 | 353 |
| 4. La rinnovata disciplina della conversione delle pene pecuniarie principali in caso di insolvenza: l'art. 103 legge n. 689/1981 | 355 |
| 5. La conversione della pena pecuniaria sostitutiva: il rinnovato art. 71 legge n. 689/1981 | 358 |
| 6. La conversione della pena pecuniaria nei confronti dei minorenni | 359 |
| 7. La procedura di conversione delle pene pecuniarie non eseguite (principali o sostitutive) e il ruolo del magistrato di sorveglianza | 361 |
| 8. L'esecuzione delle pene da conversione della pena pecuniaria | 363 |
| 9. La conversione delle pene pecuniarie irrogate dal giudice di pace | 365 |
| 10. La mancata esecuzione fraudolenta delle sanzioni pecuniarie: le modifiche all'art. 388- <i>ter</i> c.p. | 366 |

Capitolo 6

Le modifiche in tema di estinzione della pena pecuniaria per esito positivo dell'affidamento in prova*Maria Chiara Ubiali*

- | | |
|---|-----|
| 1. Alcuni cenni sull'affidamento in prova e sulla precedente formulazione dell'art. 47, comma 12, legge n. 354/1975 | 367 |
|---|-----|

	<i>pag.</i>
2. Le modifiche introdotte dalla riforma Cartabia: il “nuovo” art. 47, comma 12, legge n. 354/1975	369
3. La possibile applicazione nella prassi del meccanismo estintivo dell’art. 47, comma 12, legge n. 354/1975 dopo l’entrata in vigore della riforma Cartabia	369

Capitolo 7

Le modifiche alla disciplina del casellario giudiziale

Laura Alessandrelli

1. Le modifiche del testo unico del casellario giudiziale di cui al d.P.R. 14 novembre 2002, n. 313	373
---	-----

Capitolo 8

La disciplina transitoria

Alessandra Imposimato e Maria Chiara Ubiali

1. Il comma 1 dell’art. 97 d.lgs. n. 150/2022	377
2. Il comma 2 ed il comma 3 dell’art. 97 d.lgs. n. 150/2022	378

Parte III

Interventi per la deflazione del sistema penale

Capitolo 1

Esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto: estensione dell’ambito di applicazione, preclusioni e rilievo della condotta susseguente al reato

Nicola Recchia

1. Cenni introduttivi	385
2. Il nuovo perimetro applicativo dell’istituto	386
3. L’integrazione dell’elenco delle fattispecie incriminatrici sottratte all’ambito di applicazione dell’istituto	390
3.1. I reati di cui alla c.d. Convenzione di Istanbul	391
3.2. Le ulteriori preclusioni	393

	<i>pag.</i>
4. L'inedita rilevanza della condotta susseguente al reato	396
5. Profili intertemporali	400
6. Riflessioni conclusive	401

Capitolo 2

L'estensione dell'ambito di applicazione della sospensione del procedimento con messa alla prova

Valeria Bove

1. L'ampliamento, contenuto nella legge-delega, degli strumenti (già esistenti) alternativi alla pena e/o al processo	405
2. La messa alla prova: un nuovo trattamento sanzionatorio, "individualizzato" e "complesso"	407
3. La delega ad estendere l'ambito di applicazione della messa alla prova	410
4. L'esercizio della delega: la modifica dell'art. 168- <i>bis</i> c.p. e l'omessa individuazione degli "ulteriori specifici" reati	412

Capitolo 3

L'estensione del regime di procedibilità a querela nella riforma Cartabia

Francesco Mazzacuva

1. Cenni introduttivi sulla portata dell'estensione della procedibilità a querela	419
2. Giustificazione e limiti del ricorso all'istituto in ottica deflattiva: il confronto con la depenalizzazione	421
3. Una prima valutazione delle principali modifiche	426
4. Considerazioni conclusive anche alla luce della legge n. 60/2023	430

Capitolo 4

Procedibilità a querela e delitti contro la persona

Davide Bianchi

1. Premessa	433
2. Lesioni personali	437
3. Lesioni stradali	439
4. Sequestro di persona	441
5. Violenza privata	443

	<i>pag.</i>
6. Minaccia	444
7. Violazione di domicilio	445

Capitolo 5

Procedibilità a querela e delitti contro il patrimonio

Davide Bianchi

1. Premessa	447
2. Furti	449
3. Turbativa violenta del possesso di cose immobili	451
4. Danneggiamento	452
5. Truffa, frode informatica e appropriazione indebita	453

Capitolo 6

Procedibilità a querela e contravvenzioni

Davide Bianchi

1. Premessa	455
2. Disturbo delle occupazioni o del riposo delle persone	456
3. Molestia o disturbo alle persone	457

Capitolo 7

Novità in tema di remissione della querela

Andrea Natale

1. Premessa	461
2. La remissione tacita di querela: il “nuovo” presupposto	463
3. Le eccezioni: l’esistenza di giustificazioni alla mancata comparizione	466
4. Le eccezioni: l’art. 152, comma 4, c.p.	469
5. La disciplina dell’accompagnamento coattivo	473

Capitolo 8

Profili processuali: domicilio del querelante, informazioni e notificazioni al querelante; l’arresto “in attesa di querela”

Andrea Natale

1. L’obbligo per il querelante di dichiarare o eleggere domicilio	475
---	-----

	<i>pag.</i>
2. Il domicilio del querelante e le notificazioni a lui indirizzate	481
3. Le informazioni al querelante	484
4. Il regime transitorio	487
5. Le modifiche in materia di procedibilità a querela in caso di arresto in flagranza di reato	488

Capitolo 9

Estensione della procedibilità a querela: profili di diritto intertemporale

Gian Luigi Gatta

1. Modifiche del regime di procedibilità e principi di diritto intertemporale penale: un preliminare sguardo al diritto vivente	497
2. La disciplina transitoria dettata dall'art. 85, comma 1, d.lgs. n. 150/2022	499
3. Modifica del regime di procedibilità e misure cautelari in corso di esecuzione (art. 85, comma 2, d.lgs. n. 150/2022)	501
4. Applicabilità dell'art. 346 c.p.p. in pendenza del termine per la presentazione della querela (art. 85, comma 2-bis, d.lgs. n. 150/2022)	503
5. Disposizioni in tema di violenza sessuale, <i>stalking</i> e <i>revenge porn</i> (casi di connessione con delitti resi procedibili a querela: art. 85, comma 2-ter, d.lgs. n. 150/2022)	504

Capitolo 10

L'estinzione delle contravvenzioni in materia di alimenti per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore

Andrea Francesco Tripodi

1. Inquadramento normativo e fisionomia della figura	507
2. Perimetro operativo e <i>ratio</i> . L'integrazione nello spettro teleologico della riforma	508
3. Qualificazione categoriale	513
4. I passaggi procedurali che segnano l' <i>iter</i> estintivo	516
5. La disciplina intertemporale	519
6. Profili di criticità	520

Parte IV

I correttivi alla legge sul “Codice Rosso”

Capitolo 1

**L'intervento sulla sospensione condizionale della pena
e le altre misure correttive della legge sul “Codice Rosso”***Nicola Maria Maiello*

1. La <i>ratio</i> delle modifiche apportate dalla legge Cartabia al “Codice Rosso”	525
2. Le misure correttive introdotte	527
3. Le modifiche alla sospensione condizionale della pena	528
4. Le modifiche alla disciplina dell'arresto obbligatorio in flagranza	529
5. Le altre modifiche al codice di procedura penale e alle disposizioni attuative del codice di rito	530
 <i>Indice analitico</i>	 533