

# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	IX-X
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XI-XII
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XIII-XIV
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XV-XVI

## Parte Prima

### Fonti del diritto e situazioni giuridiche soggettive

#### Capitolo 1

#### Introduzione e principi generali

<i>Parte Prima. Introduzione</i>	3
1. Premessa	3
2. Parte generale. Principio di legalità e fonti del diritto	5
2.1. Organizzazione pubblica	7
2.2. Situazioni giuridiche soggettive	7
2.3. Attività	8
2.3.1. Provvedimenti amministrativi	9
2.3.2. Accordi pubblici	11
2.3.3. Impresa pubblica e servizi pubblici	12
2.4. Obbligazioni, contratti e responsabilità	12
2.5. Forme di tutela e principio di pluralità delle azioni	12
3. Parte speciale	15
4. Diritto amministrativo e “altri diritti”	16
4.1. Diritto amministrativo e diritto privato. Diritto privato delle pubbliche amministrazioni e diritto pubblico dei privati	16
4.2. Diritto amministrativo e diritto commerciale	18
4.3. Diritto amministrativo e diritto del lavoro	19

	<i>pag.</i>
4.4. Diritto amministrativo e diritto penale	19
4.5. Diritto amministrativo e diritto tributario	20
4.6. Diritto amministrativo e diritto costituzionale	21
4.6.1. Diritto amministrativo e giustizia costituzionale	22
4.7. Diritto amministrativo e diritto europeo	22
4.8. Diritto amministrativo e diritto internazionale	23
4.9. Diritto amministrativo e processo civile	23
4.10. Diritto amministrativo ed emergenza sanitaria	23
4.11. Diritto amministrativo e piano nazionale di ripresa e resilienza	25
 <i>Parte Seconda. Principi generali</i>	 25
5. Principi generali e regole	25
6. Principio di legalità: le ragioni della sua trasformazione	27
7. Principio di buon andamento ed imparzialità	28
8. Principio di sussidiarietà: cenni e rinvio	28
9. Principio di ragionevolezza e di proporzionalità: cenni e rinvio	29
10. Principio di precauzione e gestione del rischio	29
11. Principio del contraddittorio, di trasparenza e dell'obbligo di motivazione: cenni e rinvio	31
12. Principio di concorrenza	31
12.1. Regole <i>antitrust</i>	32
12.2. "Concorrenza nel mercato"	33
12.3. "Concorrenza per il mercato"	34
13. Principio di buona fede	35
14. Principio di affidamento	36
15. Principi generali nel nuovo Codice dei contratti pubblici: cenni e rinvio	39
16. Principi generali di finanza pubblica e pareggio di bilancio	40

## Capitolo 2

### Fonti interne primarie

<i>Parte Prima. Fonti primarie</i>	43
1. Fonti del diritto, norma giuridica e ordinamento giuridico	43
2. Sistema delle fonti e criteri ordinatori	46
3. Costituzione	47
4. Legge statale, decreti-legge e decreti legislativi	48
5. Semplificazione legislativa	50
6. Legge regionale e statuti regionali: cenni	53
7. Sistema costituzionale di riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni	54

	<i>pag.</i>
7.1. Principio di leale collaborazione, concorrenza di competenze e decreti legislativi	55
7.2. Autonomia regionale differenziata e principio di leale collaborazione	57
7.3. Principio di sussidiarietà legislativa e leale collaborazione	59
8. Interpretazione e applicazione della legge	61
<i>Parte Seconda. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	63
9. Premessa	63
10. Forme di tutela innanzi alla Corte Costituzionale: leggi-provvedimento e riserva di amministrazione	64
11. Atto amministrativo e giudice costituzionale: conflitto di attribuzione tra Stato e Regione	73
12. Illegittimità, inefficacia, successioni delle fonti primarie e invalidità sopravvenuta (o successiva) dell'atto amministrativo. Inquadramento generale	75
12.1. Atto emanato sulla base di una legge dichiarata incostituzionale	77
12.1.1. Atto emanato sulla base di una legge in contrasto con il diritto europeo: esclusione e rinvio	83
12.2. Atto emanato sulla base di un decreto-legge non convertito	83
12.3. Successione di leggi di diritto pubblico nel tempo e vizi del provvedimento emanato sulla base di una legge "superata" da altra legge successiva retroattiva	85
12.4. Leggi di interpretazione autentica	88
12.5. Interpretazione giudiziale e <i>overruling</i>	91

### **Capitolo 3**

#### **Fonti interne secondarie e atti amministrativi generali**

1. Premessa	95
<i>Parte Prima. Regolamenti</i>	96
2. Regolamenti: inquadramento generale	96
3. Fondamento e riserva di potere regolamentare	96
4. Regolamenti statali	99
4.1. Procedimento di formazione	102
4.2. Fuga dal regolamento e atti normativi "atipici"	102
5. Regolamenti regionali	104
6. Regolamenti degli enti pubblici: cenni	106
7. Riparto di competenze tra potere regolamentare statale, regionale e locale	106
8. Forme di tutela nei confronti dei regolamenti	108
8.1. Atto presupposto normativo e invalidità derivata. Sistema di impugnazione dei regolamenti innanzi al giudice amministrativo	109

	<i>pag.</i>
8.2. Disapplicazione dei regolamenti	112
8.3. Situazioni giuridiche e modalità di impugnazione dei regolamenti	116
9. Consuetudine	117
<i>Parte Seconda. Atti amministrativi generali e altre ipotesi di atti presupposti. Prassi amministrativa, norme interne e circolari</i>	117
10. Atti amministrativi generali	117
11. Atto presupposto generale e invalidità derivata. Sistema di impugnazione degli atti amministrativi generali	118
11.1. Bandi di gara e di concorso	119
11.2. Impugnazione degli strumenti urbanistici: rinvio	126
12. Atti presupposti individuali e invalidità derivata	126
13. Atti procedimentali e invalidità derivata	127
14. Norme interne e prassi	129
15. Circolari	130
<i>Parte Terza. Atti di incerta qualificazione</i>	133
16. Potere di regolazione delle Autorità amministrative indipendenti	133
17. Ordinanze di necessità e di urgenza: nozione, caratteri identificativi, rapporti con il principio di legalità, limiti e distinzione rispetto agli atti necessitati	136
17.1. Natura giuridica	138
17.2. Tipologie di ordinanze	139
17.2.1. <i>Segue</i> : poteri del Sindaco	139
17.2.2. <i>Segue</i> : nel settore sanitario	141
17.2.3. <i>Segue</i> : nel settore della protezione civile	142
17.2.4. <i>Segue</i> : nel settore dell'emergenza derivante dalla diffusione del Covid-19: rinvio	142
17.2.5. <i>Segue</i> : nel settore della pubblica sicurezza e della sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti	142
17.3. Forme di tutela	143
18. Decreti del Presidente del Consiglio dei ministri (d.p.c.m.) di contenimento e contrasto dei rischi sanitari relativi all'emergenza epidemiologica da Covid-19	144
18.1. Natura giuridica dei d.p.c.m. e principio di legalità	147
18.2. Riparto di competenze tra i diversi livelli istituzionali di governo	150
18.3. Forme di tutela	150
19. Bandi militari; carte di servizi; provvedimenti prezzo; capitolati generali	152
20. <i>Soft law</i>	155
20.1. Codici di autoregolamentazione. Codici deontologici	155
20.2. Codici di condotta diversi	156

## Capitolo 4 Fonti esterne

<i>Parte Prima. Fonti europee</i>	160
<i>Sezione I. Sistema delle fonti europee e rapporti con l'ordinamento nazionale</i>	160
1. Premessa	160
2. Fonti europee e criteri interni ordinatori del sistema	161
2.1. Trattati	162
2.2. Principi generali del diritto europeo	162
2.3. Fonti di diritto derivato	163
3. Sistema di giustizia europea: cenni	165
4. Rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale. Criteri ordinatori esterni: principio di attribuzione, sussidiarietà e proporzionalità	166
5. Ricostruzione dei rapporti tra ordinamenti nella giurisprudenza costituzionale ed europea	168
5.1. Pregiudiziale costituzionale e pregiudiziale europea	172
6. Attuazione del diritto europeo	177
6.1. Potere sostitutivo legislativo	178
<i>Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	178
7. Premessa	178
8. Regole sostanziali, organizzative, procedimentali e processuali europee. Esecuzione diretta	179
9. Regole sostanziali europee e autonomia organizzativa, procedimentale e processuale nazionale. Esecuzione indiretta	180
10. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio	182
11. Autonomia procedimentale: limiti ed eccezioni. Regola procedimentale generale del "diritto ad una buona amministrazione"	183
11.1. Regole procedimentali specifiche: procedimento di scelta del contraente e principio di concorrenza "per il mercato"	185
11.2. Autonomia procedimentale di secondo grado	185
12. Autonomia processuale: limiti ed eccezioni	188
12.1. Vizi del provvedimento amministrativo in contrasto con il diritto europeo: rimedi giudiziali	189
12.2. Giudicato amministrativo e diritto europeo	196
12.3. Processo amministrativo nel settore degli appalti pubblici. Inefficacia del contratto. Tutela cautelare <i>ante causam</i> . Ricorso incidentale: cenni e rinvio	200
13. Autonomia delle regole negoziali e di responsabilità: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio	201
14. Procedimenti amministrativi composti o integrati	202

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Fonti internazionali</i>	205
<i>Sezione I. Sistema delle fonti internazionali e rapporti con l'ordinamento nazionale</i>	205
15. Sistema delle fonti internazionali e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	205
16. Diritto internazionale e Cedu nel sistema delle fonti	206
17. Principio di sussidiarietà ed esecuzione delle sentenze della Corte Edu	207
18. Rapporti tra diritto convenzionale e diritto europeo	209
19. Sistema multilivello di protezione dei diritti fondamentali	211
<i>Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo</i>	213
20. Premessa	213
21. Cedu e diritto penale: principio di legalità convenzionale e costituzionale a confronto	213
21.1. Nozione di pena e di materia penale	219
22. Sanzioni amministrative	220
22.1. Garanzie convenzionali sostanziali applicate alle sanzioni penali e amministrative afflittive. Provvedimento amministrativo sanzionatorio in contrasto con la Cedu	222
22.2. Garanzie convenzionali processuali. Forme di tutela: riparto di giurisdizione	225
22.2.1. Tutela procedimentale, tutela processuale e "recupero" delle garanzie	226
22.2.2. Contraddittorio procedimentale e processuale	228
22.2.3. Diritto al silenzio	229
22.2.4. Sindacato giurisdizionale: cenni e rinvio	230
22.3. Giudicato e contrasto con la Cedu	231
22.4. Principio del <i>ne bis in idem</i> e doppio binario sanzionatorio	236
22.4.1. <i>Segue</i> : abusi di mercato e competenza della Consob	243
23. Proprietà pubblica ed espropriazione: cenni e rinvio	244
24. Misure di prevenzione e informative antimafia: cenni e rinvio	245
25. Sanzioni applicate agli enti per responsabilità amministrativa da reato: cenni e rinvio	246
26. Conclusioni	246

## Capitolo 5

### Situazioni giuridiche soggettive e criteri di riparto della giurisdizione

<i>Parte Prima. Situazione giuridiche soggettive</i>	247
1. Concetti generali	247
2. Situazioni giuridiche soggettive nel diritto privato. Rapporto giuridico privatistico	249

	<i>pag.</i>
3. Diritti fondamentali	254
4. Forme di tutela delle situazioni giuridiche soggettive	256
4.1. Abuso delle situazioni giuridiche soggettive	258
5. Potere pubblico, interesse pubblico e interesse legittimo. Rapporto giuridico di diritto pubblico	260
5.1. Interesse procedimentale	267
6. Vicende dell'interesse legittimo. Affievolimento dei diritti e diritti in attesa di espansione. Cessione dell'interesse legittimo	270
7. Forme di tutela dell'interesse legittimo e natura soggettiva del processo: cenni	273
8. Interesse legittimo nel diritto privato	274
9. Tutela delle situazioni giuridiche meta-individuali e tutela dell'interesse pubblico	276
10. Interesse pubblico e azione popolare	276
11. Interesse legittimo collettivo	278
12. Interessi diffusi	281
12.1. Interessi diffusi e tutela dell'ambiente	286
12.1.1. Interessi diffusi e tutela del paesaggio	289
12.2. Interessi diffusi e tutela della parte debole	289
13. Azione per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni: <i>class action</i> pubblica	290
14. <i>Segue</i> : rapporti con l'azione di classe risarcitoria	295
15. Azioni proposte da pubbliche amministrazioni	296
15.1. Riconoscimento della legittimazione in capo ad Enti territoriali	296
15.2. Azione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato	296
15.3. Azione dell'Autorità nazionale anticorruzione	301
 <i>Parte Seconda. Criteri di riparto della giurisdizione</i>	 302
16. Origini e sviluppi della giustizia amministrativa	302
17. Criteri di riparto della giurisdizione	304
17.1. Criterio del <i>petitum</i> e della <i>causa petendi</i> : tesi della distinzione tra norme di azione e norme di relazione e tesi della prospettazione	305
17.2. <i>Segue</i> : rapporti di diritto privato e rapporti di diritto pubblico	306
17.2.1. Provvedimento vincolato e discrezionale	307
17.2.2. Carezza di potere e cattivo uso del potere. Nullità dell'atto amministrativo e riparto di giurisdizione	308
18. Diritti fondamentali e riparto di giurisdizione	311
19. Forme della giurisdizione	314
19.1. Giurisdizione generale di legittimità	314
19.2. Giurisdizione esclusiva	315
20. Giurisdizione di merito	319
21. Disciplina processuale: rinvio	320

## Parte Seconda

### Organizzazione pubblica

#### Capitolo 6

#### Soggetti pubblici

<i>Parte Prima. Principi generali</i>	324
1. Nozione di organizzazione pubblica, fonti di regolazione e principi costituzionali	324
2. Capacità giuridica e di agire	326
<i>Sezione I. Organi e uffici</i>	327
3. Nozione di rappresentanza e di organo	327
4. Nozione di organo: distinzioni e competenza	329
5. Rapporto di servizio e rapporto di ufficio	332
6. Funzionario di fatto	334
7. <i>Prorogatio</i> degli organi	338
<i>Parte Seconda. Enti costituzionalmente necessari. Principio di sussidiarietà</i>	341
8. Stato	341
8.1. Ministeri	342
8.2. Presidenza del Consiglio dei Ministri e Consiglio dei Ministri	344
8.3. Agenzie	345
8.4. Aziende	346
8.5. Organi ausiliari del Governo	347
9. Comune	348
9.1. Gestione associata delle funzioni amministrative	351
10. Province	352
11. Città metropolitane	354
12. Regioni	356
13. Principio di leale collaborazione e gli strumenti di raccordo	356
14. Principio di sussidiarietà verticale e regole di riparto delle funzioni amministrative	358
14.1. Tipologie di funzioni	363
15. Potere sostitutivo e principio di sussidiarietà	365
<i>Parte Terza. Nozione di ente pubblico</i>	369
16. Enti nel diritto privato	369



	<i>pag.</i>
16.1. Associazioni e fondazioni	370
16.2. Società	375
17. Nozione di ente pubblico	376
18. Modello generale di ente pubblico	377
19. Distinzioni tra enti: enti strumentali ed enti pubblici ad autonomia funzionale; enti a struttura istituzionale ed enti associativi	380
19.1. Enti pubblici economici e non economici: cenni e rinvio	382
20. Modelli speciali di ente pubblico. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni europee	383
20.1. Impresa pubblica: cenni e rinvio	383
20.2. Organismo di diritto pubblico	385
20.3. <i>In house</i> : cenni e rinvio	389
20.4. Enti pubblici e sistema europeo dei conti	390
20.5. Pubblica amministrazione nel settore del rapporto di lavoro: cenni e rinvio	392
20.6. Autorità pubblica e direttive europee auto-esecutive	393
20.7. Enti nel settore dello sport. Natura delle federazioni sportive e rapporti con il Coni	394
21. Relazioni organizzative	398
21.1. Delegazione di funzioni ed utilizzazione degli uffici	399
22. Vicende degli enti pubblici	404
<i>Parte Quarta. Autorità amministrative indipendenti</i>	404
23. Inquadramento generale	404
24. Natura e struttura delle Autorità	406
24.1. Autorità generaliste: Autorità garante della concorrenza e del mercato	407
24.1.1. Autorità garante per la protezione dei dati personali	409
24.2. Autorità di settore che operano nei mercati finanziari liberalizzati: Consob, Banca d'Italia e Ivass	410
24.3. Autorità che operano nei servizi pubblici: Autorità per la regolazione per Energia Reti e Ambiente, Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, Autorità di regolazione dei trasporti	412
24.4. Autorità nazionale anticorruzione: cenni e rinvio	414
24.5. Altri organismi	414
25. Funzioni: natura e tipologie	416
26. Forme di tutela nei confronti degli atti delle Autorità amministrative indipendenti: cenni e rinvio	419
27. Riparto di giurisdizione	420

pag.

## Capitolo 7

### Soggetti privati

1.	Premessa	421
	<i>Parte Prima. Esercizio privato di pubbliche funzioni e sussidiarietà orizzontale</i>	422
2.	Esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi	422
3.	Sussidiarietà orizzontale. Amministrazione condivisa	426
	<i>Parte Seconda. Società pubbliche</i>	431
4.	Società pubbliche: inquadramento generale	431
5.	Privatizzazioni, nascita e diffusione del modello delle società pubbliche	432
6.	Riforma del 2016 e intervento della Corte Costituzionale	434
7.	Modelli societari	436
	7.1. Società strumentali	438
	7.2. Organismo di diritto pubblico in forma societaria: rinvio	439
8.	Norme di diritto pubblico e norme di diritto privato, generali e speciali. Natura giuridica	439
9.	Esclusione dal campo di applicazione del Testo unico	441
10.	Fase procedimentale	444
11.	Fase di conclusione del contratto e organizzazione societaria	445
	11.1. Settori nevralgici: dalla <i>golden share</i> al <i>golden power</i>	447
	11.2. Scelta del socio privato nelle società miste	454
	11.3. Gestione del personale: cenni e rinvio	456
12.	Fase dello svolgimento dell'attività e scopo perseguito	457
	12.1. Attività e accesso civico: rinvio	460
13.	Società <i>in house</i>	460
	13.1. Natura dell' <i>in house</i>	461
	13.2. Fase dell'organizzazione	462
	13.3. Fase dell'attività e dello scopo	465
	13.4. Tipologie di <i>in house</i>	466
	13.5. Rapporto tra <i>in house</i> e mercato	468
14.	Fase di attuazione. Monitoraggio, razionalizzazione periodica e revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche. Alienazione delle partecipazioni	470
15.	Forme di tutela	472
16.	Responsabilità della società	472
17.	Responsabilità e fallimento	473
18.	Considerazioni conclusive	474

	<i>pag.</i>
<i>Parte Terza. Fondazioni bancarie</i>	476
19. Processi di privatizzazione e trasformazioni in associazioni o fondazioni: premessa	476
20. Fondazioni bancarie	477
20.1. Potere di vigilanza del Ministero dell'economia e delle finanze	481

## **Capitolo 8**

### **Personale pubblico**

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	483
1. Premessa	483
2. Rapporto di ufficio e rapporto di servizio	484
3. Lavoro pubblico nella Costituzione	485
4. Lavoro pubblico nel diritto europeo	485
5. Rapporto di lavoro pubblico prima della privatizzazione	490
6. Fasi della privatizzazione del rapporto di lavoro	491
7. Norme di diritto pubblico e di diritto privato di disciplina del rapporto di lavoro	492
8. Norme di diritto pubblico: settori esclusi, atti costitutivi del rapporto di ufficio, procedure concorsuali e atti di macro-organizzazione	493
9. Norme di diritto privato (generali e speciali) e regole di autonomia negoziale (individuali e collettive)	496
10. Norme di diritto privato e autonomia negoziale individuale e collettiva	497
10.1. Rapporto tra legge e contrattazione collettiva	501
11. Norme di diritto privato speciale	503
11.1. Regole di micro-organizzazione	503
11.2. Regole relative ad inquadramento professionale, durata, mansioni e carriera	503
11.3. Lavoro flessibile: contratto a tempo determinato, lavoro agile e contratto a tempo parziale	506
11.4. Estinzione	508
12. Rapporto di lavoro regionale e locale	510
13. Forme di tutela	512
14. Le responsabilità del dipendente. La responsabilità disciplinare, la responsabilità civile (rinvio), la responsabilità amministrativa (rinvio), la responsabilità penale (rinvio)	513
15. Giurisdizione in materia di personale pubblico	516
15.1. Nozione di procedura concorsuale: progressioni di carriera e scorrimento della graduatoria	517
15.1.1. Graduatorie ad esaurimento nell'ambito della scuola	519
15.2. Potere di disapplicazione degli atti presupposti e "doppia tutela"	520
15.3. Profili di diritto intertemporale	523

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Dirigenza pubblica</i>	525
16. Rapporto di servizio e di ufficio nella dirigenza pubblica	525
17. Quadro costituzionale. Distinzione tra politica e amministrazione	525
18. Quadro legislativo. Evoluzione legislativa	528
19. Funzioni degli organi politici e dirigenziali	531
20. Accesso alla dirigenza	532
21. Procedimento di conferimento dell'incarico dirigenziale	533
21.1. Criteri di conferimento degli incarichi	533
21.2. Tipologia degli incarichi e competenza ad assegnarli	534
21.3. Destinatari degli incarichi: incarichi interni ed esterni	535
22. Durata degli incarichi	536
23. Rinnovo degli incarichi	536
24. Cessazione del rapporto di ufficio e sistema delle spoglie	536
25. Responsabilità dirigenziale e sistema di valutazione	539
26. Riparto di competenze legislative Stato-Regioni	540
26.1. Dirigenza regionale e locale nella disciplina vigente	541
27. Forme di tutela	542
27.1. Licenziamento del dirigente e forme di tutela	544
27.2. Riparto di giurisdizione	544
28. Dirigenza sanitaria: rinvio	545

## **Capitolo 9**

### **Beni pubblici**

1. Premessa	547
2. Nozione di bene	548
3. Nozione di diritto reale e di diritto di proprietà	549
4. Beni pubblici nel codice civile	551
5. Beni demaniali	
5.1. Regime giuridico dei beni demaniali	554
6. Beni patrimoniali indisponibili	556
6.1. Regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili	557
7. Beni patrimoniali disponibili	560
8. Beni privati di interesse pubblico	560
9. Diritti demaniali su beni altrui	560
10. Nuove classificazioni dei beni pubblici	561
11. Usi dei beni pubblici. Concessione di bene pubblico	564
11.1. Concessioni demaniali marittime: rinvio	565
12. Esecutorietà degli atti amministrativi e tutela dei beni pubblici: rinvio	565
13. Nuovo diritto dei beni pubblici	566
14. Amministrazione, valorizzazione e alienazione dei beni pubblici	566
14.1. Procedure di cartolarizzazione di beni statali	567

	<i>pag.</i>
14.1.1. <i>Segue: ... e di beni regionali e degli Enti locali</i>	569
14.2. Patrimonio dello Stato s.p.a. e Infrastrutture s.p.a	570
14.3. Società di gestione del risparmio e fondi di investimento immobiliari	571
14.4. Società di trasformazione urbana	573
14.5. Società pubbliche e trasferimento di beni immobili	574
14.6. Federalismo demaniale e procedure di valorizzazione e dismissione	575
15. Privatizzazione degli enti pubblici, società pubbliche e vincoli di destinazione	577
16. Processi di liberalizzazione, servizi e beni pubblici: nuove forme di utilizzazione dei beni a tutela della concorrenza	579
17. Usi civici e domini collettivi	582
18. Beni comuni	587
19. Criteri di riparto della giurisdizione e forme di tutela	589
20. Considerazioni conclusive	589

## **Parte Terza**

### **Attività**

#### **Capitolo 10**

#### **Procedimento amministrativo**

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	596
1. Attività amministrativa	596
2. Attività amministrativa vincolata e discrezionale	597
3. Merito amministrativo	602
4. Discrezionalità tecnica	603
4.1. Sindacato giurisdizionale sull'attività delle Autorità indipendenti	606
4.1.1. Il sindacato sui poteri sanzionatori dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato	607
5. Procedimento amministrativo: fonti di regolazione e struttura	611
5.1. Sistematica	613
5.2. Funzione	614
5.3. Tipologie di procedimenti	615
6. Regole di riparto delle funzioni legislative	616
7. Regole di tutela giurisdizionale: rinvio	618

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Disciplina del procedimento amministrativo</i>	619
<i>Sezione I. Fase dell'iniziativa e della durata del procedimento. Silenzio inadempimento</i>	619
8. Procedimenti ad iniziativa di parte e procedimenti ad iniziativa d'ufficio: decorrenza del termine	619
9. Tempi dell'azione amministrativa. Durata del procedimento amministrativo	621
9.1. Durata dei procedimenti di rilevanza economica	622
10. Conseguenze della violazione dei termini	625
11. Silenzi della pubblica amministrazione	628
12. Silenzi significativi: cenni e rinvio	630
13. Silenzio inadempimento	631
13.1. Azione avverso il silenzio inadempimento: i presupposti	632
13.2. La disciplina dell'azione	636
13.3. La fase esecutiva	639
<i>Sezione II. Partecipazione al procedimento e fase istruttoria</i>	641
14. Partecipazione al procedimento	641
14.1. Preavviso di rigetto	647
15. Fase istruttoria	650
15.1. Responsabile del procedimento	650
15.2. Atti istruttori e processi decisionali	651
15.3. Conflitto di interessi	654
15.4. Autocertificazioni e poteri di acquisizione d'ufficio	655
15.5. Funzione consultiva. Pareri	659
15.6. Partecipazione procedimentale e conferenza di servizi: cenni e rinvio	662
<i>Sezione III. Semplificazione e liberalizzazione amministrativa</i>	662
16. Semplificazione amministrativa	662
17. Conferenza di servizi. Premessa	664
17.1. Tipologie di conferenze di servizi	665
17.1.1. Conferenza di servizi decisoria e valutazione di impatto ambientale: rinvio	667
17.2. Funzioni delle conferenze di servizi	668
17.3. Struttura della conferenza di servizi	669
17.4. Partecipazione del privato	670
17.5. Conferenza decisoria semplificata	671
17.6. Conferenza decisoria simultanea	675
17.6.1. Decisione	680
17.6.1.1. Decisione in presenza di amministrazioni titolari di interessi sensibili	681
17.6.1.2. Decisione in presenza di materie di competenza regionale	684

	<i>pag.</i>
17.6.2. Rimedi in autotutela e potere di revisione del rappresentante unico	686
17.6.3. Rimedi giurisdizionali	688
17.7. Considerazioni conclusive	689
18. Sportello unico	690
19. Effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni	691
19.1. Campo di applicazione	694
19.2. Silenzio assenso ed autorizzazione paesaggistica	697
19.3. Conferenza di servizi, sportello unico, valutazioni tecniche e pareri	697
19.4. Forme di tutela	699
20. Silenzio assenso nei rapporti tra pubblica amministrazione e privato	700
20.1. Silenzio assenso ed aree protette	705
20.2. Procedimento di formazione del silenzio assenso e relative forme di tutela	706
20.3. Autorizzazione espressa, silenzio assenso, segnalazione certificata di inizio attività: rinvio	712
21. Segnalazione certificata di inizio attività	713
21.1. Natura della segnalazione certificata di inizio attività e rapporti con autorizzazione espressa e silenzio assenso	716
21.2. Esigenze di liberalizzazione e forme di tutela del terzo: situazioni giuridiche coinvolte	718
21.3. La normativa vigente fino al 2011	718
21.4. La normativa vigente	721
21.5. Le forme di tutela della parte	723
21.6. Le forme di tutela del terzo	724
<i>Sezione IV. Accesso ai documenti amministrativi</i>	729
22. Principio di trasparenza	729
22.1. Tutela della riservatezza: cenni	730
23. Accesso documentale nella legge n. 241 del 1990: natura giuridica e soggetti legittimati	732
23.1. Soggetti passivi e oggetto	736
23.2. Limiti: "riservatezza pubblica" e riservatezza privata. L'accesso difensivo	738
23.3. Accesso documentale e poteri processuali di esibizione istruttoria nel processo civile	742
23.4. Accesso, Autorità amministrative indipendenti e segreto	745
23.5. Forme di tutela	749
23.6. Rito speciale in materia di accesso ai documenti. L'accesso in corso di giudizio	752
24. Principio di trasparenza nel decreto legislativo n. 33 del 2013	757
24.1. Accesso civico semplice: obblighi di informazione	758
24.2. Accesso civico generalizzato o di terza generazione	760
24.2.1. Natura giuridica	761
24.2.2. Soggetti passivi e oggetto: cenni e rinvio	763
24.2.3. Limiti	763

	<i>pag.</i>
24.2.3.1. <i>Segue</i> : trasparenza e riservatezza	766
24.2.4. Forme di tutela	767
24.3. Rapporto tra accesso documentale e accesso civico nel processo	770
25. Accesso e contratti pubblici: rinvio	770
26. Considerazioni conclusive	771

## Capitolo 11

### Provvedimento amministrativo

<i>Parte Prima. Provvedimento in generale: nozione, elementi e tipologie</i>	774
1. Provvedimento amministrativo: nozione e caratteri essenziali	774
1.1. <i>Segue</i> : nominatività e tipicità. Atti atipici	776
2. Atti amministrativi non provvedimentali	779
3. Leggi provvedimento: rinvio	780
4. Elementi essenziali del provvedimento	780
4.1. Forma del provvedimento. Provvedimento implicito e tacito	782
5. Decisione mediante impiego di algoritmi	786
6. Motivazione del provvedimento	791
6.1. Implicazioni processuali: natura del vizio, “motivazione postuma” e “motivazione successiva” all’annullamento giudiziale nella fase di riesercizio del potere	795
7. Clausole particolari e elementi accidentali	801
8. Interpretazione del provvedimento	806
9. Considerazioni conclusive	808
10. Tipologie di provvedimenti	809
11. Soggetti destinatari: cenni e rinvio	809
12. Contenuto	810
12.1. Atti politici	810
12.2. Atti di alta amministrazione	818
12.3. Revoca degli assessori	819
12.4. Atti amministrativi di organi costituzionali e autodichia	821
13. Effetti costitutivi e dichiarativi	822
14. Autorizzazioni	823
14.1. Singole figure: abilitazione, licenza, nulla osta, dispensa e approvazione	825
15. Concessioni	826
15.1. Singole figure: ammissioni e sovvenzioni	829
16. Provvedimenti ablatori: cenni e rinvii	830
17. Provvedimenti sanzionatori: cenni e rinvio	830
18. Provvedimenti dichiarativi	831
18.1. Funzione di regolazione dichiarativa delle Autorità amministrative indipendenti	832
19. Decisioni pluristrutturate	833



	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Efficacia del provvedimento</i>	835
20. Efficacia: inquadramento generale	835
21. Efficacia del provvedimento amministrativo	838
21.1. Efficacia in ordine allo spazio	838
21.2. Efficacia in ordine alla durata	839
21.3. Efficacia in ordine al tempo: retroattività	840
22. Efficacia dichiarativa	843
23. Atti amministrativi recettizi	843
24. Imperatività, esecutività ed eseguibilità del provvedimento	848
25. Autotutela esecutoria	850
25.1. Poteri cautelari amministrativi e sospensione. Sequestro amministrativo. Fermo amministrativo	854
<i>Parte Terza. Invalidità del provvedimento</i>	857
26. Premessa. Nullità e annullabilità nel diritto privato	857
27. Annullamento del provvedimento amministrativo	860
27.1. Violazione di legge e incompetenza	860
27.2. Eccesso di potere	862
27.3. Principio di ragionevolezza	865
27.4. Principio di proporzionalità	866
27.4.1. Ordinamento nazionale	866
27.4.2. Ordinamento europeo	869
27.4.3. Ordinamento convenzionale	870
27.4.4. Ambiti applicativi	873
27.5. Invalidità successiva e derivata: rinvio	874
28. Disciplina dei vizi formali non invalidanti	874
28.1. Natura del vizio formale non invalidante	878
29. Azione di annullamento: profili processuali	882
30. Nullità del provvedimento amministrativo	885
30.1. Nullità parziale del provvedimento	891
30.2. Azione di nullità: profili processuali	893
30.3. <i>Segue</i> : riparto di giurisdizione	896
31. Inesistenza del provvedimento amministrativo	896
32. Azione di adempimento	897
33. Azione di accertamento	899
<i>Parte Quarta. Provvedimenti di secondo grado</i>	901
34. Autotutela nel diritto penale e nel diritto privato	901
35. Inquadramento generale	904
35.1. Annullamento d'ufficio	906
35.2. Fattispecie specifiche	912

	<i>pag.</i>
35.2.1. Potere di annullamento straordinario nei confronti delle Regioni e degli Enti locali	912
35.2.2. Segnalazione certificata di inizio attività e conferenza di servizi: configurabilità dell'autotutela obbligatoria: cenni e rinvio	914
35.2.3. Autotutela doverosa. Atti amministrativi in contrasto con il diritto europeo: cenni e rinvio	914
35.3. Revoca: disciplina generale	915
35.3.1. Ambito di applicazione di fattispecie diverse	919
36. Atti di riesame ad effetto conservativo	919
36.1. Convalida	920
36.2. Ratifica	923
36.3. Rettifica	924
36.4. Sanatoria	925
36.5. Conversione	925
36.6. Conferma	927
36.7. Riforma	928

## **Capitolo 12**

### **Accordi pubblici**

1. Premessa	929
<i>Parte Prima. Accordi tra amministrazione e privati</i>	930
2. Contratti di diritto pubblico	930
2.1. Concessioni-contratto: cenni e rinvio	931
3. Art. 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241: inquadramento generale	932
4. Contenuto: accordi sostitutivi e accordi integrativi	932
5. Ambito applicativo: accordi eventuali e necessari; sovvenzioni	935
6. Natura giuridica. Ricostruzione in termini pubblicistici	937
6.1. Natura dell'accordo pubblicistico	938
7. Ricostruzione in termini privatistici	939
8. Fase della formazione	940
9. Fase costitutiva: vizi e forme di tutela	941
9.1. Accordi sostitutivi e tesi pubblicistica	941
9.1.1. Accordi sostitutivi e tesi privatistica	942
9.2. Accordi procedimentali e tesi pubblicistica	943
9.2.1. Accordi procedimentali e tesi privatistica	943
10. Fase di esecuzione: recesso	944
11. Giurisdizione esclusiva e tutela dei terzi	947

	<i>pag.</i>
<i>Parte Seconda. Accordi tra pubbliche amministrazioni</i>	947
12. Accordi tra amministrazioni: inquadramento generale	947
13. Accordi pubblici, decisioni pluristrutturate, conferenza di servizi ed effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni: cenni e rinvio	949
14. Accordi tra amministrazioni e contratti pubblici	951

### **Capitolo 13**

#### **Attività di impresa e servizi pubblici**

1. Premessa	955
<i>Parte Prima. Attività di impresa nell'ordinamento europeo e nazionale</i>	956
2. Attività di impresa nell'ordinamento europeo. Principio di concorrenza e "direzionalità servizi"	956
2.1. Aiuti di Stato	960
3. Attività di impresa nell'ordinamento nazionale. Soggetti, tipologie di prestazione e modalità di gestione	961
<i>Parte Seconda. Servizi pubblici nell'ordinamento europeo e nazionale</i>	965
4. Servizio di interesse economico generale nell'ordinamento europeo	965
5. Servizio pubblico nell'ordinamento interno: nozione soggettiva e oggettiva	968
6. Soggetti che svolgono attività di servizio pubblico. Ruolo delle Autorità indipendenti di regolazione. Tariffe	971
7. Prestazioni di servizi di interesse economico generale di rete e non di rete. I settori del trasporto ferroviario e delle poste	975
8. Titolo: contratto di servizio	978
8.1. Concessioni di servizi	979
9. Procedure di affidamento del servizio: procedure di gara, autoproduzione e società miste	981
10. Concessioni demaniali marittime	983
10.1. Criteri di determinazione dei canoni	991
11. Considerazioni conclusive	993
<i>Parte Terza. Servizi pubblici locali</i>	995
12. Quadro europeo e costituzionale	995
13. Evoluzione storica	996
14. La nuova normativa: nozione, principi, istituzione e ambito di applicazione	1002
15. Distinzione tra funzioni di regolazione e funzioni gestorie nell'assetto organizzativo degli enti locali	1005

	<i>pag.</i>
16. Concorrenza per il mercato e forme di gestione del servizio pubblico locale	1005
16.1. Amministrazione condivisa	1007
17. Concorrenza nel mercato e segmentazione del mercato	1008
18. Fase costitutiva di conclusione del contratto e modalità di determinazione delle tariffe	1008
19. Fase esecutiva: durata, vicende del rapporto, vigilanza e trasparenza	1009
20. Rimedi e riparto di giurisdizione	1010

## **Capitolo 14**

### **Controlli**

1. Premessa. Concetti generali	1013
2. Controlli nella Costituzione	1015
3. Linee guida dell'analisi	1015
4. Controlli sugli atti	1016
4.1. Controlli esterni preventivi su atti statali della Corte dei Conti	1016
4.2. Controlli esterni successivi su atti statali della Corte dei Conti: cenni e rinvio	1019
4.3. Controlli interni preventivi e successivi sugli atti statali. Controlli esterni successivi della Corte dei Conti	1019
4.4. Controlli esterni sugli atti delle Regioni e degli Enti locali e riforma del Titolo V	1021
4.5. Forme di tutela	1022
5. Controlli sull'attività	1203
5.1. Controlli esterni successivi sui bilanci statali e regionali: il giudizio di parificazione del rendiconto generale	1024
5.2. Controlli esterni successivi di gestione sull'attività delle pubbliche amministrazioni	1025
5.3. Controlli esterni successivi sugli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	1029
5.4. Controlli esterni successivi sull'attività degli Enti locali. Controlli di regolarità e legalità finanziaria	1030
5.5. Controlli esterni successivi sull'attività delle Regioni. Controlli di regolarità e legalità finanziaria e intervento della Corte Costituzionale	1033
5.6. Controlli concomitanti	1035
5.7. Controllo interni successivi. Controlli di gestione, valutazione e controllo strategico	1036
5.8. Valutazione della <i>performance</i> . Oggetto e soggetti	1037
5.8.1. Ciclo di gestione della <i>performance</i>	1039
5.9. Controlli interni nel sistema degli Enti locali	1042
6. Controlli sugli organi	1044
7. Potere sostitutivo	1046

# Indice

*pag.*

## Parte Quarta Obbligazioni, contratti e responsabilità

### Capitolo 15 Obbligazioni

1. Premessa. “Obbligazioni pubbliche”	1051
2. Fonti delle obbligazioni	1053
3. Inadempimento delle obbligazioni	1055
4. Obbligazioni pecuniarie. Inquadramento generale	1059
5. Responsabilità da inadempimento nelle obbligazioni pecuniarie	1063
5.1. Debiti di valuta: interessi moratori e danno da svalutazione	1063
5.2. Obbligazioni pecuniarie della pubblica amministrazione	1067
5.2.1. Debiti fuori bilancio. Procedura di dissesto ed equità intergenerazionale	1068
6. Ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali	1071
7. Obbligazioni solidali	1076
7.1. Obbligazioni solidali in materia di sanzioni amministrative	1077
8. Obbligazioni derivanti da arricchimento senza causa. Nozione e disciplina	1079
8.1. Azione di ingiustificato arricchimento nei confronti della pubblica amministrazione	1084
8.1.1. Prestazioni professionali senza titolo a favore della pubblica amministrazione	1085

### Capitolo 16 Contratti

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	1088
1. Fonti di regolazione	1088
2. Contratti nel diritto privato: autonomia negoziale e norme imperative	1091
2.1. Fonti di regolazione del contratto di diritto privato	1093
2.2. Struttura, funzione e forme di tutela	1094

	<i>pag.</i>
2.3. Autonomia negoziale sostanziale. Equilibrio economico-giuridico nei contratti di diritto comune: la giustizia contrattuale	1095
2.4. Autonomia negoziale e procedimento di formazione del contratto	1097
3. Contratti con le parti deboli	1098
4. Contratti pubblici, autonomia negoziale, principio di legalità e interessi pubblici	1100
5. Procedura di evidenza pubblica. Potere pubblico e autonomia negoziale	1102
6. Principali novità del Codice dei contratti pubblici	1106
7. Principi generali	1107
7.1. Principio del risultato	1108
7.2. Principio della fiducia	1110
7.3. Principio dell'accesso al mercato	1110
7.4. Gli altri principi	1111
8. Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti	1113
9. Riparto di competenza legislativa tra Stato e Regioni	1114
<i>Parte Seconda. Requisiti oggettivi e soggettivi</i>	1115
10. Ambito di applicazione oggettivo	1115
10.1. I contratti "inclusi"	1116
10.2. Contratti sopra soglia e sotto soglia di rilevanza europea	1118
10.3. I contratti "esclusi" ed "estranei"	1121
10.3.1. Contratti gratuiti e donazioni	1122
10.3.2. Contratti atipici	1125
10.4. Contratti misti	1129
11. Ambito di applicazione soggettivo	1131
11.1. Amministrazioni aggiudicatrici, enti aggiudicatori, stazioni appaltanti e centrali di committenza	1131
11.1.1. Responsabile unico del progetto	1134
11.1.2. Commissione di gara	1135
11.1.3. Direttore dei lavori e direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi e le forniture	1137
11.2. Operatore economico	1138
11.2.1. Raggruppamenti temporanei di imprese	1138
11.2.2. Consorzi	1140
11.2.3. Geie	1142
11.2.4. Società pubbliche: rinvio	1143
11.2.5. Aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete	1143
11.3. Autorità nazionale anticorruzione	1144
12. Requisiti generali di partecipazione: cause di esclusione automatica	1146
12.1. Cause di esclusione non automatica	1149
12.1.1. Grave illecito professionale	1150
12.2. Obblighi informativi	1153
12.3. Violazioni di obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse e dei contributi previdenziali e assistenziali. Valenza del documento unico di regolarità contributiva (Durc)	1155

	<i>pag.</i>
12.4. Disciplina dell'esclusione	1157
12.5. Cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti	1158
12.6. Concordato in bianco e concordato con continuità aziendale	1161
13. Requisiti speciali. Sistema di qualificazione	1164
13.1. Sistema di qualificazione, raggruppamenti temporanei di impresa e consorzi	1166
13.2. Documento unico di gara	1168
14. Avvalimento	1168
15. Le garanzie per la partecipazione alla gara: rinvio	1172
16. Principio di tassatività delle cause di esclusione, nullità e clausole atipiche	1172
17. Soccorso istruttorio	1175
 <i>Parte Terza. Procedura di scelta del contraente</i>	 1179
18. Fasi che precedono lo svolgimento della singola procedura: programmazione, progettazione, localizzazione, approvazione del progetto delle opere, consultazioni preliminari e determinazione a contrarre	1179
18.1. Dibattito pubblico. Consultazioni di mercato. Determina a contrarre	1181
19. Procedure di scelta del contraente	1183
19.1. Procedura aperta	1183
19.2. Procedura ristretta	1184
19.3. Procedura competitiva con negoziazione	1184
19.4. Dialogo competitivo	1185
19.5. Partenariato per l'innovazione	1186
19.6. Accordi quadro	1187
19.7. Procedura negoziata non preceduta dalla pubblicazione del bando di gara	1191
20. Criteri di selezione delle offerte	1193
21. Fasi della procedura ad evidenza pubblica	1197
22. Bando di gara	1197
22.1. Clausole sociali	1199
22.2. Suddivisione in lotti	1200
23. Offerte anomale	1202
23.1. Oneri di sicurezza aziendale	1204
23.2. Proposta di aggiudicazione e aggiudicazione della gara	1206
24. Principio di trasparenza e accesso nel settore dei contratti pubblici	1206
25. Conflitto di interessi	1210
26. Forme di tutela	1211
26.1. Termini di impugnazione	1211
26.2. Oggetto dell'impugnazione e nozione di controinteressato	1213
26.3. Modalità del sindacato giurisdizionale	1215
 <i>Parte Quarta. Stipulazione del contratto</i>	 1216
27. Stipulazione del contratto: premessa	1216
28. Evoluzione storica delle teorie sulla sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione	1217

	<i>pag.</i>
29. Sorte del contratto in caso di aggiudicazione illegittima. Inefficacia « <i>nei casi gravi</i> »	1220
30. Inefficacia del contratto « <i>negli altri casi</i> »	1222
31. Controversie relative a infrastrutture strategiche	1223
32. Natura dell'inefficacia	1224
33. Regime giuridico dell'inefficacia	1229
34. Annullabilità, rescissione e nullità	1232
35. Sanzioni alternative	1232
36. Risarcimento del danno: cenni e rinvio	1235
 <i>Parte Quinta. Fase esecutiva</i>	 1236
37. Fase esecutiva	1236
38. Buona fede	1237
39. Sistema di garanzie	1240
39.1. Le garanzie nel diritto privato: cenni	1240
39.2. Le garanzie provvisorie ai fini della partecipazione alla gara	1243
39.3. Le garanzie definitive ai fini della partecipazione alla gara	1245
40. Subappalto	1245
41. Recesso nel diritto privato	1248
41.1. Recesso nei contratti pubblici	1252
42. Modifiche del contratto	1254
42.1. Modifiche del contratto in corso di esecuzione	1255
42.2. Revisione dei prezzi	1257
42.3. Principio di conservazione dell'equilibrio economico-giuridico e rinegoziazione nel diritto privato	1257
42.3.1. Rinegoziazione pubblica prima del Codice del 2023	1263
42.3.2. Rinegoziazione nel Codice del 2023	1265
43. Sospensione	1267
44. Risoluzione del contratto	1267
 <i>Parte Sesta. Settori speciali</i>	 1271
45. Settori speciali	1271
46. Attività	1272
47. Soggetti	1273
48. Ragione giustificativa	1274
49. “Appalti esclusi” e nozione di strumentalità dell'appalto	1276
50. Regole procedimentali	1277
 <i>Parte Settima. Partenariato pubblico e privato e singole figure</i>	 1277
51. Partenariato pubblico e privato	1277
52. Concessione di lavori pubblici nella ricostruzione tradizionale	1281



	<i>pag.</i>
52.1. Concessioni nel Codice del 2023	1281
52.2. Procedura di scelta del concessionario	1285
52.3. Fase esecutiva	1286
53. Finanza di progetto	1289
54. Locazione finanziaria	1292
55. Contratto di disponibilità	1293
56. Partenariato sociale	1294
57. Cessione di immobili in cambio di opere	1295
58. Affidamento di servizi globali e contraente generale	1296
58.1. Contraente generale	1296
58.2. Servizi globali su beni immobili	1297
<i>Parte Ottava. Tutela penale. Riparto di giurisdizione</i>	1298
59. Tutela penale nei contratti pubblici	1298
60. Riparto di giurisdizione	1302

## **Capitolo 17**

### **Responsabilità**

1. Premessa. Le responsabilità	1306
<i>Parte Prima. Responsabilità civile</i>	1307
2. Fondamento costituzionale ed europeo	1307
<i>Sezione I. Responsabilità civile da provvedimento amministrativo illegittimo</i>	1309
3. Premessa	1309
4. Struttura e funzione della responsabilità civile nel diritto privato	1309
5. Struttura e funzione della responsabilità contrattuale nel diritto privato	1312
6. Struttura, funzione e natura della responsabilità della pubblica amministrazione	1314
7. Soggetti responsabili	1317
8. Elementi costitutivi della responsabilità	1322
9. Condotta o omissione	1322
10. Danno ingiusto. Tutela del diritto soggettivo e dell'interesse legittimo	1323
11. Principio di offensività	1327
12. Rapporto di causalità nella responsabilità civile di diritto privato	1328
12.1. Rapporto di causalità nella responsabilità contrattuale di diritto privato	1333
12.2. Rapporto di causalità nella responsabilità della pubblica amministrazione	1334
13. Concorso di cause	1338
13.1. Condotta del danneggiato	1340
14. Danno da perdita di <i>chance</i> nel diritto privato	1342
14.1. <i>Chance</i> nel diritto amministrativo	1349

	<i>pag.</i>
15. Cause di giustificazione	1352
16. Elemento soggettivo nella responsabilità civile di diritto privato	1353
16.1. Elemento soggettivo nella responsabilità contrattuale di diritto privato	1356
16.2. Elemento soggettivo nella responsabilità della pubblica amministrazione	1357
17. Danno conseguenza e quantificazione dei danni risarcibili, patrimoniali e non patrimoniali	1360
18. <i>Compensatio lucri cum damno</i> : inquadramento generale	1366
18.1. Casi decisi dalle Sezioni unite della Corte di Cassazione	1368
18.2. Caso deciso dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato	1370
19. Risarcimento del danno in forma specifica	1375
20. Profili processuali. Azione di condanna al risarcimento del danno e la cd. pregiudiziale amministrativa	1380
20.1. Azione risarcitoria e principio della domanda	1385
20.2. Azione di annullamento, sopravvenuta carenza di interesse e "interesse risarcitorio"	1385
<i>Sezione II. Responsabilità civile da ritardo</i>	1387
21. Premessa	1387
21.1. Le diverse fattispecie di danno da ritardo	1388
<i>Sezione III. Responsabilità civile e affidamento incolpevole</i>	1394
22. Provvedimento favorevole illegittimo e affidamento incolpevole	1394
23. Condotta omissiva, comportamento materiale e affidamento incolpevole	1399
<i>Sezione IV. Responsabilità extracontrattuale o civile da comportamento materiale</i>	1401
24. Responsabilità da comportamento meramente materiale	1401
25. Responsabilità da cose in custodia nel diritto privato. Rilevanza del caso fortuito	1401
25.1. Responsabilità della pubblica amministrazione nella gestione del demanio stradale	1406
26. Responsabilità delle strutture sanitarie pubbliche: rinvio	1408
27. Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni: rinvio	1408
28. Responsabilità della Consob per i danni cagionati ai risparmiatori: rinvio	1409
<i>Parte Seconda. Responsabilità precontrattuale e contrattuale</i>	1409
29. Responsabilità precontrattuale	1409
29.1. Fattispecie di responsabilità	1410
29.2. Natura e contatto sociale qualificato	1411
29.3. Peculiarità della responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione	1414
30. Responsabilità contrattuale: cenni e rinvio	1420

	<i>pag.</i>
<i>Parte Terza. Responsabilità da atto lecito dannoso</i>	1420
31. Nozione, natura e regime giuridico della responsabilità da atto lecito dannoso	1420
32. Tipologie di atto lecito dannoso nel diritto privato	1421
32.1. <i>Segue</i> : nel diritto amministrativo	1422
33. Responsabilità da atto legislativo. Violazione del diritto europeo	1424
34. Responsabilità da atto giurisdizionale lecito ma dannoso	1427
35. Responsabilità del giudice	1429
 <i>Parte Quarta. Responsabilità amministrativa</i>	 1432
36. Responsabilità amministrativa del dipendente pubblico	1432
36.1. Danno da disservizio e danno alla concorrenza	1435
36.2. Danno all'immagine dell'amministrazione	1436
37. Responsabilità amministrativa nelle società a partecipazione pubblica	1438
38. Responsabilità dirigenziale: rinvio	1442
39. Responsabilità disciplinare: rinvio	1442
40. Responsabilità penale del funzionario	1442
 <i>Parte Quinta. Responsabilità amministrativa da reato</i>	 1444
41. Responsabilità amministrativa da reato degli enti: inquadramento generale	1444
41.1. Natura giuridica della responsabilità	1445
41.2. Criteri di imputazione oggettiva e soggettiva	1447

## **Parte Quinta**

### **Parte speciale**

#### **Capitolo 18**

##### **Urbanistica**

1. Inquadramento generale. Nozione	1457
2. Fonti di regolazione	1458
3. Soggetti	1462
4. Rapporto giuridico di rilevanza urbanistica	1464
5. Procedimenti di rilevanza urbanistica. Funzioni amministrative urbanistiche	1465
6. Tipi di piano e rapporti tra le differenti forme di pianificazione	1470
6.1. Piani di vasta area e piani di livello comunale	1470
6.2. Piani generali e piani attuativi nell'urbanistica tradizionale: piano urbanistico generale	1471
6.2.1. Piano particolareggiato	1474

	<i>pag.</i>
6.2.2. Programma pluriennale di attuazione	1475
6.3. Piano strutturale e piano operativo nella nuova urbanistica	1475
6.4. Piani generali e piani settoriali	1476
6.4.1. Rigenerazione urbana	1481
6.5. Pianificazione urbanistica e commercio	1482
7. Accordi nell'ambito della pianificazione. L'urbanistica contrattata	1482
7.1. Convenzioni urbanistiche	1483
7.1.1. Convenzioni di lottizzazione	1484
7.1.2. Convenzioni a contenuto operativo nell'ambito dei piani settoriali	1485
7.1.3. Convenzioni edilizie	1487
7.1.4. Accordi di programma	1488
7.2. Diritti edificatori	1489
7.2.1. Micropianificazione urbanistica ad iniziativa privata e cessione di cubatura	1489
7.2.2. Perequazione urbanistica	1493
7.2.3. Compensazione urbanistica	1496
7.3. Programmi di iniziativa (anche privata): rinvio	1499
7.4. Società di trasformazione urbana	1499
8. Forme di tutela	1499
9. Considerazioni conclusive	1503
10. Sviluppi successivi delle funzioni amministrative: edilizia, espropriazione e appalti pubblici	1503

## Capitolo 19

### Edilizia

1. Inquadramento generale	1505
2. Fonti di regolazione	1506
3. Soggetti	1507
4. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza edilizia	1507
5. Procedimenti amministrativi edilizi. Titoli abilitativi	1508
6. Attività libera	1508
7. Attività a comunicazione di inizio lavori asseverata	1509
8. Permesso di costruire	1510
8.1. Natura giuridica	1511
8.2. Interventi edilizi	1511
8.3. Costi di costruzione e urbanizzazione	1512
8.4. Legittimazione, procedimento amministrativo e silenzio assenso	1514
8.5. Annullamento d'ufficio	1516
8.6. Decadenza, proroga e rinnovazione	1519
8.7. Forme di tutela	1520
9. Segnalazione certificata di inizio attività	1522
9.1. Procedimento e forme di tutela: rinvio	1523

	<i>pag.</i>
10. Sanzioni	1523
10.1. Lottizzazioni abusive	1531
10.2. Ordine di demolizione e tutela dell'affidamento	1536
10.3. Ordine di demolizione e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	1538
10.4. Sanzioni ed edifici di culto	1539
11. Permesso di costruire in sanatoria e condoni	1539
11.1. Convalida e fiscalizzazione economica dell'abuso	1542
12. Edilizia e diritto privato	1546
12.1. Circolazione degli immobili abusivi	1546
12.2. Distanza tra le costruzioni	1549
12.2.1. Norme di diritto pubblico integratrici e riduzione in pristino	1550
12.2.2. Autonomia negoziale ed usucapione	1551
12.2.3. Principio di prevenzione applicato ai rapporti di diritto pubblico	1552
12.3. Pertinenze e regime di circolazione dei parcheggi	1553
12.3.1. Regime originario	1554
12.3.2. Regime vigente	1555
13. Edilizia e diritto penale	1556

## **Capitolo 20**

### **Espropriazione**

<i>Parte Prima. Espropriazione</i>	1557
1. Inquadramento generale	1557
2. Fonti di regolazione	1559
3. Soggetti e oggetto	1560
4. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza espropriativa	1561
5. Procedimento espropriativo	1562
6. Prima fase. Vincolo preordinato all'espropriazione	1562
7. Seconda fase. Dichiarazione di pubblica utilità	1567
8. Terza fase. Determinazione dell'indennità di esproprio	1568
9. Decreto di espropriazione	1574
10. Cessione volontaria del bene	1575
11. Retrocessione del bene	1576
12. Forme di tutela	1577
 <i>Parte Seconda. Utilizzazione senza titolo</i>	 1578
13. Espropriazione indiretta	1578
14. Occupazione acquisitiva: descrizione dell'istituto	1578
15. Occupazione usurpativa: descrizione dell'istituto	1583
16. Occupazione acquisitiva, occupazione usurpativa e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	1585

	<i>pag.</i>
17. Sentenza n. 349 del 2007 della Corte Costituzionale: cenni	1587
18. Utilizzazione senza titolo	1588
19. Forme di tutela del privato nel processo di cognizione	1592
19.1. Rinuncia abdicativa	1595
20. Giudicato amministrativo e giudizio di ottemperanza	1599
21. Giudicato civile ed utilizzazione senza titolo	1600
22. Regime transitorio	1603
23. Usucapione pubblica	1605
23.1. Possesso e usucapione nel diritto privato	1605
23.2. Usucapione a favore della pubblica amministrazione	1608
24. Giurisdizione in materia di espropriazione	1612

## **Capitolo 21**

### **Patrimonio culturale**

1. Inquadramento generale	1617
<i>Sezione I. Beni culturali</i>	1618
2. Fonti di regolazione	1618
3. Soggetti	1619
4. Oggetto e procedimenti di rilevanza culturale. Vincolo diretto e indiretto	1621
5. Regime giuridico dei beni culturali sottoposti a tutela. Atti di alienazione	1626
5.1. Atti di acquisto privilegiati	1628
5.1.1. Prelazione artistica	1628
5.1.2. Acquisto coattivo	1630
5.1.3. Espropriazione	1630
5.1.4. Sanzioni	1631
6. Procedimenti in materia di fruizione e valorizzazione dei beni culturali	1631
7. Rapporto giuridico pubblico di rilevanza culturale	1633
8. Contratti pubblici e beni culturali	1634
<i>Sezione II. Paesaggio</i>	1634
9. Nozione	1634
10. Fonti di regolazione	1635
11. Soggetti	1636
12. Rapporto giuridico di rilevanza paesaggistica	1636
13. Procedimenti amministrativi di rilevanza paesaggistica. Vincoli paesaggistici	1636
13.1. Pianificazione paesaggistica	1639
13.2. Autorizzazione paesaggistica	1640
13.3. Sanzioni	1646
14. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse culturale	1647
15. Forme di tutela	1647

## **Capitolo 22**

### **Ambiente**

1. Inquadramento generale. Nozione	1649
2. Fonti di regolazione	1651
3. Soggetti	1654
4. Rapporto giuridico di rilevanza ambientale	1655
5. Procedimenti di rilevanza ambientale	1655
5.1. Valutazione di impatto ambientale	1656
5.1.1. Valutazione ambientale strategica	1658
5.1.2. Autorizzazione integrata ambientale	1659
5.1.3. Autorizzazione unica ambientale	1660
5.1.4. Valutazione di incidenza ambientale	1660
5.2. Procedimenti specifici settoriali	1660
5.2.1. Inquinamento atmosferico	1660
5.2.2. Inquinamento acustico	1661
5.2.3. Inquinamento elettromagnetico	1662
5.2.4. Tutela delle acque dall'inquinamento	1664
5.2.5. Difesa del suolo e regime delle acque	1665
5.2.6. Gestione dei rifiuti	1666
5.2.6.1. Bonifica dei siti inquinati e responsabilità del proprietario	1667
5.2.7. Aree protette: cenni e rinvio	1671
5.2.8. Tutela delle energie rinnovabili	1672
5.3. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse ambientale	1673
5.3.1. Conferenza di servizi e valutazione di impatto ambientale	1673
6. Forme di tutela	1675
6.1. Tutela risarcitoria	1676
6.2. Tutela delle associazioni ambientaliste: rinvio	1682

## **Capitolo 23**

### **Energia elettrica, gas, comunicazioni elettroniche, servizi di media-audiovisivi, trasporti**

1. Introduzione	1683
2. Energia elettrica	1683
3. Gas	1686
4. Comunicazioni elettroniche	1688
5. Servizi di media audio-visivi	1692
6. Trasporti	1695
7. Servizio postale: rinvio	1698

*pag.*

## Capitolo 24

### Sanità, servizi sociali, istruzione e università

1.	Inquadramento generale	1699
<i>Parte Prima. Sanità</i>		1699
2.	Sanità	1699
3.	Fonti di regolazione	1700
4.	Soggetti	1703
4.1.	Organi. Direttore generale delle aziende sanitarie	1706
5.	Rapporto giuridico di diritto pubblico e privato di rilevanza sanitaria	1710
6.	Procedimenti amministrativi di rilevanza sanitaria	1710
6.1.	Programmazione	1711
6.2.	Operatori nella sanità e sistema delle “tre A”: autorizzazione, accreditamento e accordo contrattuale	1712
6.3.	Spesa sanitaria	1717
7.	Emergenza sanitaria	1718
8.	Forme di tutela	1720
8.1.	Responsabilità civilistica della struttura sanitaria e del personale pubblico	1722
8.2.	Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni	1725
8.3.	Farmacie	1728
<i>Parte Seconda. Servizi sociali</i>		1729
9.	Servizi sociali	1729
10.	Fonti di regolazione	1729
11.	Soggetti	1730
12.	Procedimenti amministrativi di rilevanza nel settore dei servizi sociali	1730
13.	Rapporto giuridico e forme di tutela	1733
<i>Parte Terza. Istruzione</i>		1733
14.	Premessa	1733
15.	Fonti di regolazione	1733
16.	Soggetti	1734
17.	Rapporto giuridico rilevante nel settore dell’istruzione	1737
18.	Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore dell’istruzione	1737
18.1.	Procedimenti di assegnazione delle ore ai soggetti disabili	1740
19.	Forme di tutela	1741



	<i>pag.</i>
<i>Parte Quarta. Università</i>	1742
20. Fonti di regolazione	1742
21. Soggetti	1743
21.1. Organi	1745
22. Rapporti giuridici	1746
23. Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore del sistema universitario	1746
23.1. Lingua straniera negli insegnamenti presso le Università	1748
24. Forme di tutela	1750

## Capitolo 25

### **Ordine pubblico, sicurezza pubblica, prevenzione della corruzione, immigrazione e protezione civile**

<i>Parte Prima. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Prevenzione della corruzione</i>	1754
1. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Nozione	1754
2. Fonti di regolazione	1754
3. Soggetti	1755
4. Procedimenti di rilevanza nel settore dell'ordine pubblico e della sicurezza	1756
4.1. Procedimenti amministrativi di contrasto alla criminalità organizzata	1757
4.1.1. Comunicazioni antimafia	1758
4.1.2. Informativa antimafia	1759
4.1.3. Effetti dell'informativa antimafia	1761
4.1.4. Forme di tutela	1762
4.2. Amministrazione giudiziaria, controllo giudiziario e misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio di imprese nell'ambito della prevenzione della corruzione	1767
4.3. <i>Rating</i> di legalità	1770
4.4. Misure di prevenzione: garanzie convenzionali e costituzionali	1771
4.4.1. Misure di prevenzione personali applicate dal Questore	1772
4.4.2. Misure di prevenzione personali applicate dall'autorità giudiziaria	1772
4.4.3. Presupposti	1774
4.4.4. Procedimento e competenza	1774
4.4.5. Contenuto delle misure di prevenzione: le cd. prescrizioni	1774
4.4.6. Misure di prevenzione patrimoniali	1775
4.4.7. Presupposti	1775
4.4.8. Natura giuridica	1776
4.4.9. Pericolosità generica e "tipizzazione sostanziale" giurisprudenziale dei comportamenti	1778
4.5. Scioglimento dei consigli comunali e provinciali	1780
4.5.1. Potere sostitutivo prefettizio	1782

	<i>pag.</i>
4.6. Sicurezza urbana. Sicurezza integrata e principio di sussidiarietà verticale	1783
4.6.1. Ordinanze di necessità e di urgenza e ordinanze ordinarie del Sindaco: rinvio	1784
4.6.2. Daspo urbano. Allontanamento e divieto di accesso	1785
4.6.3. Sicurezza pubblica e commercio	1786
4.7. Apparecchi da gioco lecito, potere amministrativo di pianificazione e ludopatia	1787
4.8. Sicurezza cibernetica	1788
5. Rapporti giuridici rilevanti e forme di tutela	1789
 <i>Parte Seconda. Corruzione</i>	 1790
6. Corruzione nel diritto penale: cenni	1790
7. Corruzione amministrativa	1791
 <i>Parte Terza. Immigrazione</i>	 1793
8. Inquadramento generale	1793
9. Fonti di regolazione	1794
10. Rapporto giuridico di rilevanza in materia di immigrazione	1795
11. Procedimenti amministrativi rilevanti in materia di immigrazione	1796
11.1. Procedimenti di carattere generale in materia di flussi migratori	1796
11.2. Procedimenti individuali: ingresso e soggiorno nel territorio dello Stato italiano. Decreto sicurezza e abrogazione del permesso di soggiorno per motivi umanitari	1796
11.3. <i>Segue</i> : espulsioni	1800
11.4. <i>Segue</i> : respingimenti	1801
11.5. <i>Segue</i> : procedimenti esecutivi degli atti di espulsione	1802
11.6. Revoca della cittadinanza	1803
12. Forme di tutela e regole di riparto della giurisdizione	1803
13. Straniero involontario. Decreto sicurezza e modifiche del sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati	1807
 <i>Parte Quarta. Protezione civile</i>	 1809
14. Nozione	1809
15. Fonti di regolazione	1809
16. Soggetti	1810
17. Procedimenti rilevanti nel settore della protezione civile	1811
17.1. <i>Segue</i> : poteri di ordinanza	1812
18. Rapporto giuridico di rilevanza nella materia della protezione civile e forme di tutela	1813

## Capitolo 26

### Tutela del mercato e tutela della parte debole

<i>Parte Prima. Introduzione generale</i>	1815
1. Inquadramento generale	1815
2. Tutela del mercato e tutela della parte debole	1816
3. Contratti dei consumatori	1818
<i>Parte Seconda. Tutela della concorrenza e Autorità antitrust</i>	1821
4. Tutela della concorrenza e intese anticoncorrenziali	1821
4.1. Tutela procedimentale. Contestazione dell'addebito e durata del procedimento	1825
4.1.1. Fase finale di determinazione della sanzione	1827
4.1.2. Decisioni con impegni	1829
4.1.3. Transazioni	1831
4.2. Tutela processuale. Standard probatorio	1831
4.3. Reti europee e regole processuali	1834
5. Le conseguenze civilistiche derivanti dall'accertamento dell'intesa anticoncorrenziale. Tutela privata	1836
5.1. Rimedi di validità	1837
5.2. Rimedi di responsabilità	1839
6. Abuso di posizione dominante	1844
6.1. <i>Segue</i> : contratti di impresa asimmetrici, abuso di dipendenza economica e abuso di posizione dominante	1846
<i>Parte Seconda-bis. Tutela del consumatore e Autorità antitrust</i>	1849
7. Autorità garante della concorrenza e tutela del consumatore	1849
8. Clausole abusive	1849
9. Obblighi di informazione	1853
10. Pratiche commerciali scorrette. Inquadramento generale	1855
11. Altri poteri dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato	1865
<i>Parte Terza. Mercati finanziari</i>	1866
12. Mercato finanziario	1866
13. Mercato finanziario in senso stretto	1866
14. Mercato bancario	1869
14.1. Banca d'Italia, trasformazione delle banche popolari e diritto di recesso	1870
15. Mercato assicurativo	1872

## **Parte Sesta**

### **Giustizia amministrativa**

#### **Capitolo 27**

#### **Ricorsi amministrativi e strumenti di giustizia alternativa**

<i>Parte Prima. Ricorsi amministrativi</i>	1879
1. Ricorsi amministrativi. Inquadramento generale	1879
2. Ricorso gerarchico proprio	1882
3. Silenzio	1884
4. Ricorso gerarchico improprio	1887
5. Ricorso in opposizione	1887
6. Ricorso straordinario. Inquadramento generale	1888
6.1. Ambito di applicazione e principio della pluralità delle azioni	1888
6.2. Struttura	1889
6.3. Rapporti con la tutela giurisdizionale	1891
6.4. Ricorso per ottemperanza: rinvio	1894
6.5. Regole di impugnazione del ricorso straordinario	1894
6.6. Natura giuridica	1895
<i>Parte Seconda. Strumenti di giustizia alternativa</i>	1897
7. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie: inquadramento generale	1897
8. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto europeo	1898
9. Classificazioni: sistemi di autocomposizione ed eterocomposizione delle liti	1899
10. Sistemi di autocomposizione della lite. Contratto di transazione	1899
10.1. Accordo bonario	1900
10.2. Contratto di accertamento	1901
10.3. Rimedi endoprocedimentali: cenni e rinvio	1902
11. Sistemi di eterocomposizione della lite. Arbitrato	1902
11.1. Arbitrato nei contratti pubblici	1904
11.2. Collegio consultivo tecnico	1906
12. Parere di precontenzioso dell'Autorità nazionale anticorruzione	1906
13. Le Adr affidate alle Autorità amministrative indipendenti	1908
14. Camere di commercio: cenni	1909
15. Ricorsi amministrativi: cenni e rinvio	1909
16. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto civile. Mediazione: cenni	1909
16.1. Negoziazione assistita: cenni	1910
16.2. Strumenti alternativi di risoluzione delle controversie nel Codice del consumo: cenni	1911

**Capitolo 28**  
**Processo amministrativo di cognizione.**  
**Poteri del giudice ordinario**

<i>Parte Prima. Disposizioni generali</i>	1914
1. Principi processuali europei	1914
2. Principi costituzionali e principi generali del processo	1914
2.1. Principi strutturali	1915
2.1.1. Principi riguardanti il giudice	1915
2.1.2. Principi riguardanti le parti	1916
2.2. Principi funzionali	1917
2.3. Principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa: cenni e rinvio	1918
2.4. Principi generali che definiscono il modello processuale: principio della domanda	1919
2.5. Oggetto del processo	1921
2.6. Rapporti con la disciplina del processo civile	1922
3. Situazioni giuridiche processuali. Abuso del processo: cenni	1923
4. Presupposti processuali	1925
5. Condizioni dell'azione	1925
6. Giudice amministrativo	1928
7. Giurisdizione. Disciplina del difetto di giurisdizione	1929
7.1. Regolamento preventivo di giurisdizione	1931
7.2. Decisione sulle questioni di giurisdizione	1932
8. Competenza	1934
8.1. Competenza per grado	1934
8.2. Competenza territoriale: inquadramento in generale	1935
8.2.1. Criteri di riparto della competenza	1935
8.2.2. Rilievo dell'incompetenza e regolamento di competenza	1938
8.3. Competenza funzionale	1940
9. Astensione e ricusazione del giudice	1941
10. Parti del processo	1943
11. Principio di pluralità delle azioni	1949
11.1. Azione di annullamento: rinvio	1949
11.2. Azione di nullità: rinvio	1950
11.3. Azione di adempimento: rinvio	1950
11.4. Azione di accertamento: rinvio	1950
11.5. Azione avverso il silenzio inadempimento: rinvio	1950
11.6. Azione di condanna al risarcimento del danno: rinvio	1951
11.7. Azione per l'efficienza della pubblica amministrazione: rinvio	1951
<i>Parte Seconda. Svolgimento del processo di primo grado</i>	1951
12. Premessa	1951

	<i>pag.</i>
13. Ricorso: contenuto, nullità, notificazione, deposito	1951
14. Ricorso per motivi aggiunti	1959
15. Costituzione delle altre parti	1960
16. Ricorso incidentale	1960
16.1. Ricorso incidentale e contratti pubblici	1961
17. Tutela cautelare: presupposti e tipologie	1966
17.1. Procedura ordinaria	1968
17.2. Procedura nei casi di particolare urgenza	1969
17.3. Rimedi	1971
17.4. Esecuzione	1971
18. Istruttoria	1972
18.1. Mezzi di prova	1974
19. Incidenti del giudizio	1977
19.1. Sospensione del processo	1978
19.2. Interruzione del processo	1980
20. Estinzione del processo	1984
20.1. Rinuncia	1984
20.2. Perenzione	1985
21. Trattazione della causa	1985
22. Decisione	1987
22.1. Sentenza	1987
22.2. Ordinanza e decreto	1990
22.3. Procedura di correzione dell'errore materiale	1991
 <i>Parte Terza. Impugnazioni</i>	 1991
23. Impugnazioni in generale	1991
24. Appello	1994
25. Ricorso per Cassazione	2000
26. Revocazione	2004
27. Opposizione di terzo	2008
 <i>Parte Quarta. I riti speciali e la giustizia sportiva</i>	 2011
28. Riti speciali. Inquadramento generale	2011
29. Rito speciale in materia di accesso ai documenti: rinvio	2012
30. Rito speciale in materia di silenzio inadempiuto	2012
31. Decreto ingiuntivo	2014
32. Rito accelerato in materia di contratti pubblici	2014
33. Riti elettorali	2016
34. Rito speciale in materia di azione per l'efficienza della pubblica amministrazione	2023
35. Giustizia sportiva	2023

	<i>pag.</i>
<i>Parte Quinta. Poteri del giudice ordinario</i>	2027
36. Giurisdizione esclusiva del giudice ordinario	2027
37. Limiti interni della giurisdizione ordinaria	2028
38. Azioni esperibili e tipologie di sentenze ammissibili innanzi al giudice ordinario	2029
39. Potere di disapplicazione	2031
39.1. Atto amministrativo presupposto e disapplicazione nelle controversie tra privati e pubblica amministrazione. Disapplicazione nel rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione: rinvio. Disapplicazione degli atti presupposti regolamentari delle Autorità amministrative indipendenti e sanzioni amministrative	2033
39.2. Disapplicazione nel settore dell'immigrazione: rinvio	2035
39.3. Disapplicazione del giudice penale	2036
40. Esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	2040

## Capitolo 29

### Processo amministrativo di ottemperanza

1. Premessa	2043
2. Giudicato. Sentenze e provvedimenti oggetto del giudizio di ottemperanza	2043
3. Ottemperanza di chiarimento	2049
4. Giudice competente	2051
5. Disciplina del rito	2052
5.1. Termine di proposizione del ricorso	2052
5.2. Procedimento in camera di consiglio e diffida	2054
5.3. Legittimazione. Effetti inscindibili e riflessi del giudicato	2055
5.4. Regole del contraddittorio	2056
6. Poteri del giudice dell'ottemperanza e del commissario <i>ad acta</i>	2057
6.1. Penalità di mora e sopravvenienze	2059
7. Regime giuridico dell'atto dell'amministrazione e del commissario <i>ad acta</i> tra ottemperanza e cognizione	2064
7.1. Azione di annullamento, potere discrezionale e regime giuridico dell'attività dell'amministrazione e del commissario	2064
7.1.1. Azione di annullamento, azione di adempimento, potere vincolato ed esclusività del giudizio di ottemperanza	2068
7.2. Azione di accertamento e azione di nullità	2069
7.3. Azione avverso il silenzio, obbligo di provvedere e natura degli atti del commissario <i>ad acta</i> : rinvio	2070
7.4. Azione di risarcimento del danno e giudizio di ottemperanza	2070
7.5. Conversione delle azioni	2073
8. Regime delle sopravvenienze	2074

	<i>pag.</i>
8.1. Sopravvenienze “europee”: cenni e rinvio	2077
9. Regime delle impugnazioni	2078
10. Natura giuridica del giudizio di ottemperanza	2079
<i>Indice analitico</i>	2083