

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XXI
 Capitolo I	
Il lungo cammino verso il nuovo Codice dei contratti pubblici	
di <i>M. Mariani</i>	1
1. Introduzione	1
2. L'evoluzione della normativa dell'Unione Europea	3
3. La normativa italiana	11
 Capitolo II	
I principi	
(artt. 1-12; 14-16)	
di <i>P. Miele</i>	17
1. Premessa	17
2. Il principio di risultato (art. 1)	21
3. Il principio della fiducia (art. 2)	26
4. Il principio dell'accesso al mercato (art. 3)	30
5. Il criterio interpretativo e applicativo (art. 4)	32
6. I principi di buona fede e di tutela dell'affidamento (art. 5)	33
7. I principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale e il rapporto con gli enti del Terzo settore (art. 6)	36
8. Il principio di auto-organizzazione amministrativa (art. 7)	39
9. Il principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito (art. 8)	44
10. Il principio della conservazione dell'equilibrio contrattuale (art. 9)	45
11. Il principio di tassatività delle cause di esclusione e il principio di massima partecipazione (art. 10)	49

- | | |
|--|----|
| 12. Il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti (art. 11) | 51 |
| 13. Rinvio esterno ai principi della Legge n. 241/1990 e ai principi del codice civile per quanto riguarda la stipula e l'esecuzione del contratto (art. 12) | 55 |

Capitolo III

Ambito di applicazione, il RUP e i contratti esclusi

(artt. 13-16; 48-53; 56; 226, comma 4)

di G. Tempesta	57
----------------	----

- | | |
|--|----|
| 1. Ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici | 57 |
| 2. Soglie di rilevanza europea | 59 |
| 2.1. Nei settori ordinari | 59 |
| 2.2. Nei settori speciali | 60 |
| 2.3. Disciplina del calcolo dell'importo a base d'asta | 60 |
| 3. Disciplina dei contratti di importo inferiore alle soglie europee | 62 |
| 4. Responsabile unico del progetto (RUP) | 66 |
| 5. Conflitto di interessi | 70 |

Capitolo IV

La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

(artt. 19-36; 225)

di B. Bruno	73
-------------	----

- | | |
|---|----|
| 1. Principi e diritti digitali | 73 |
| 2. Fascicolo virtuale dell'operatore economico | 79 |
| 3. Copertura integrale del ciclo di vita dei contratti pubblici. Piattaforme e servizi digitali | 84 |
| 4. Pubblicità e trasparenza | 92 |
| 5. Accesso e riservatezza | 94 |

Capitolo V

La programmazione e la progettazione degli appalti pubblici

(artt. 37-46)

di A. Carbonara	97
-----------------	----

- | | |
|---|----|
| 1. La programmazione degli appalti pubblici | 97 |
|---|----|

pag.

2. L'approvazione e la localizzazione delle opere pubbliche	99
3. La progettazione	101
3.1. Documenti propedeutici alla progettazione delle opere pubbliche	102
3.2. Il progetto di fattibilità tecnico-economica	103
3.3. Il progetto esecutivo	104
3.4. La verifica e la validazione dei progetti	105
4. Altri aspetti relativi alla progettazione	106
4.1. Gestione informativa digitale delle costruzioni	106
4.2. L'appalto integrato	107
4.3. I concorsi di progettazione	108

Capitolo VI

La stazione appaltante

(artt. 62-64)

di *G. Angelini* 109

1. Premessa	109
2. Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	114
3. Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	118
4. Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi	124

Capitolo VII

Le procedure di affidamento

(artt. 48-55; 59; 66; 70-76)

di *M. Faviere* 125

1. La scelta della procedura	125
2. Procedure aperte e procedure ristrette	128
3. Procedura competitiva con negoziazione	129
4. Dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione	130
5. Procedura negoziata senza bando	135
6. Accordi quadro e sistemi dinamici di acquisizione	137
7. Le procedure di affidamento sotto soglia	141
7.1. La disciplina applicabile ed il regime derogatorio	141
7.2. L'affidamento diretto e la procedura negoziata	144
7.3. Il principio di rotazione degli affidamenti	146
8. L'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura	147

Capitolo VIII

L'offerta e la sua selezione

(artt. 54; 91; 92; 107-112)

di *P. Balducci e M. Barracchia* 153

- | | |
|---|-----|
| 1. Caratteri dell'offerta | 153 |
| 1.1. Principi | 153 |
| 1.2. Documento di Gara Unico Europeo | 154 |
| 1.3. Termini per la presentazione delle domande e delle offerte | 155 |
| 2. Selezione delle offerte | 156 |
| 2.1. Principi | 156 |
| 2.2. Criteri di aggiudicazione | 157 |
| 2.3. Reputazione dell'impresa | 159 |
| 3. Anomalia dell'offerta | 159 |
| 3.1. Anomalia negli appalti sopra soglia | 159 |
| 3.2. Anomalia negli appalti sotto soglia | 161 |
| 4. Avvisi e relazioni | 162 |

Capitolo IX

Gli atti di gara e la loro gerarchia

(artt. 57; 77-90; 93; 102; 103; 105; 226, comma 5)

di *V. Tallini e F. Aureli* 163

- | | |
|--|-----|
| 1. Gli atti di gara nel ciclo di vita digitale dei contratti pubblici | 163 |
| 1.1. I principali atti di gara e i rispettivi contenuti | 165 |
| 1.2. La gerarchia differenziata degli atti di gara | 168 |
| 2. La commissione giudicatrice e le sue funzioni | 169 |
| 2.1. I membri della commissione giudicatrice e le cause di incompatibilità | 170 |
| 3. I principi guida del sistema di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici | 172 |
| 3.1. Il ruolo delle società organismi di attestazione | 175 |
| 3.2. Il procedimento di rilascio dell'attestazione di qualificazione | 177 |
| 3.3. I requisiti richiesti agli esecutori di lavori pubblici e i mezzi di prova | 179 |

pag.

Capitolo X

Ammissione alla gara e istituti pro concorrenziali

(artt. 58; 35-68; 94-101; 119)

di A. Annibali, R. Blando, P.G. Savino, G. Angelini e L. Quinto 183

1. La partecipazione alla gara	183
1.1. La definizione di operatore economico	183
1.2. I requisiti di partecipazione	185
1.2.1. I requisiti di ordine generale	186
1.2.2. I requisiti di ordine speciale	191
1.3. La proporzionalità dei requisiti e la tassatività delle clausole di esclusione	192
1.4. Il dovere di soccorso	193
2. Il subappalto	194
3. I consorzi	200
3.1. La disciplina dei soggetti ad identità plurisoggettiva	200
3.2. La partecipazione plurima dei “Consorzi non necessari” fra il superamento del divieto e i limiti-criticità	203
3.3. Considerazioni conclusive	205
3.3.1. Il criterio del cumulo alla rinfusa nei consorzi stabili	205
4. I raggruppamenti temporanei	207
4.1. Inquadramento normativo dei raggruppamenti temporanei di imprese e dei consorzi ordinari	207
4.2. Il pronunciamento della Corte di Giustizia e l’attuale configurazione dell’istituto del raggruppamento temporaneo di imprese	210
4.2.1. La qualificazione e gli ultimi arresti giurisprudenziali	210
4.3. Il mandato collettivo e la responsabilità solidale	212
4.4. Considerazioni conclusive	213
5. La suddivisione in lotti	214
5.1. Premessa	214
5.2. La pregressa disciplina dell’art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016	214
5.3. Le conferme nella disciplina vigente recata dall’art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023	217
6. L’Avvalimento	224

Capitolo XI

Fasi della procedura

(artt. 17; 18; 55; 106)

di L. Papa 239

1. La fase pubblicistica del procedimento	239
---	-----

	<i>pag.</i>
1.1. Il termine di conclusione	239
1.2. Il silenzio inadempimento	241
2. La garanzia provvisoria	243
2.1. Cauzione e fideiussione	243
2.2. La funzione della garanzia provvisoria	244
2.3. Termini di durata e modalità di svincolo della garanzia provvisoria	245
3. L'aggiudicazione	246
3.1. Le verifiche, i controlli, l'efficacia dell'aggiudicazione	246
4. La fase privatistica	248
4.1. La regola dello <i>stand still</i>	248
4.2. Il termine per la sottoscrizione del contratto e il silenzio inadempimento	250
4.3. Conseguenze ed effetti dell'inosservanza del termine	251

Capitolo XII

I regimi particolari

(artt. 61; 127-131; 132-134; 135; 141-172; 173)

di <i>M. Mariani, A. Ghiribelli e F. Tamburrino</i>	255
1. I settori speciali	255
1.1. Introduzione	255
1.2. L'ambito oggettivo di applicazione	260
1.3. L'ambito soggettivo di applicazione	264
1.4. Strumenti di acquisto	270
1.5. Esenzioni specifiche per il settore dei servizi di pubblica utilità	272
1.6. Ulteriori peculiarità del regime dei settori speciali. In particolare, gli affidamenti sotto soglia	274
2. I servizi sociali e i servizi assimilati	276
3. Gli altri regimi	280
3.1. I contratti nel settore dei beni culturali (artt. 132-134)	280
3.1.1. Ambito oggettivo	280
3.1.2. Divieto di avvalimento	281
3.1.3. Requisiti di qualificazione	282
3.1.4. Livelli e contenuti della progettazione	284
3.1.5. Contratti gratuiti, sponsorizzazioni e altre forme speciali di partenariato	286
3.2. I servizi di ricerca e sviluppo (art. 135)	287
3.3. I contratti nel settore della difesa e della sicurezza (artt. 136-139)	289
3.3.1. Ambito di applicazione e disciplina speciale	289
3.3.2. I contratti secretati e i contratti caratterizzati da speciali misure di sicurezza	291

pag.

4. Le procedure di somma urgenza e di protezione civile (art. 140)	293
4.1. Le circostanze di somma urgenza	293
4.2. L'immediata esecuzione di lavori	294
4.3. Appalti di protezione civile	295

Capitolo XIII

L'obbligo di rinegoziazione

(art. 60; 113-126)

di <i>D. Di Carlo</i>	299
1. La conservazione dell'equilibrio contrattuale	299
2. Le clausole di rinegoziazione nei contratti pubblici	300
2.1. (<i>Segue</i>): la revisione prezzi	302
2.2. (<i>Segue</i>): la modifica dei contratti in corso di esecuzione	304
2.3. Il procedimento di rinegoziazione. L'inadempimento dell'obbligo. Il riparto di giurisdizione	306

Capitolo XIV

L'esecuzione del contratto

(artt. 113-126)

di <i>G. Miele</i>	309
1. Premessa	309
2. L'esecuzione del contratto	310
3. I requisiti per l'esecuzione dell'appalto (art. 113)	314
4. La direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti (art. 114)	315
5. Il controllo tecnico contabile e amministrativo e le riserve (art. 115)	318
6. Il collaudo e la verifica di conformità (art. 116)	319
7. Le garanzie definitive (art. 117)	324
8. Le garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore (art. 118)	326
9. Il subappalto (art. 119)	328
10. La modifica dei contratti in corso di esecuzione (art. 120)	340
11. La sospensione dell'esecuzione (art. 121)	344
12. La risoluzione e il recesso (artt. 122-123)	346
13. L'esecuzione o il completamento dei lavori, servizi o forniture nel caso di procedura di insolvenza o di impedimento alla prosecuzione dell'affidamento con l'esecutore designato (art. 124)	348
14. L'anticipazione, le modalità e i termini di pagamento del corrispettivo (art. 125)	351
15. Le penali e i premi di accelerazione (art. 126)	354

Capitolo XV

Le responsabilità amministrative per danno erariale connessa alla gestione dei contratti pubblici

(artt. 1; 2; 18, comma 9; 62; 120; 215, comma 3)

di <i>T. Miele</i>	357
1. Premessa	357
2. Il sistema delle responsabilità nella gestione dei contratti pubblici	361
3. La responsabilità amministrativa contabile per danno erariale connessa alla gestione dei contratti pubblici	362
4. Il regime e la disciplina della responsabilità amministrativa e il giudizio innanzi alla Corte dei conti alla luce del nuovo Codice di giustizia contabile	365
5. Una particolare fattispecie di responsabilità per danno erariale ricorrente nella gestione dei contratti pubblici: il c.d. danno erariale alla concorrenza	369
6. La segnalazione di danno erariale da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)	373

Capitolo XVI

Partenariato Pubblico-Privato e concessioni

(artt. 174-208)

di <i>M. Del Pace</i>	375
1. Il Partenariato Pubblico-Privato: definizione, tipologie, programmazione, monitoraggio	375
2. Le concessioni	378
2.1. Ambito applicativo, la traslazione del rischio operativo	378
2.2. Durata e stima del valore della concessione	379
2.3. Contratti misti e contratti esclusi	380
2.4. Modalità di aggiudicazione: bando, procedimento, criteri e termini	381
2.5. Affidamenti dei concessionari – Le concessioni autostradali	383
2.6. Procedura di aggiudicazione delle concessioni sotto soglia	384
2.7. Esecuzione delle concessioni: subappalto, modifiche contrattuali, risoluzione, recesso, subentro, revisione	384
3. La finanza di progetto	387
3.1. Procedura di affidamento	387
3.2. Le società di scopo e le loro obbligazioni	388
4. La locazione finanziaria e il contratto di disponibilità	390
4.1. La locazione finanziaria	390
4.2. Il contratto di disponibilità	391

	<i>pag.</i>
4.3. Ulteriori disposizioni in materia di PPP	391
5. Il contraente generale	393
5.1. Affidamento dei servizi globali	394
5.2. Procedura di scelta del contraente generale, modalità di aggiudicazione, il controllo sull'esecuzione, il collaudo	394
5.3. Sistemi di qualificazione e attestazione del contraente generale	395
5.4. I servizi globali sui beni immobili	395

Capitolo XVII

Le controversie

(artt. 209-219)

di <i>E. Toma, S. Romano e N. de Marco</i>	397
1. Il processo degli appalti e delle concessioni	397
1.1. Introduzione	397
1.2. Il ricorso ed i suoi termini	398
1.2.1. Il ricorso	398
1.2.2. Il Codice identificativo di gara	400
1.3. L'accelerazione del rito	401
1.4. I poteri del Giudice sulla sorte del contratto	402
1.5. La tutela in forma specifica e per equivalente	405
2. L'arbitrato	407
3. Il nuovo collegio consultivo tecnico	410
3.1. Il definitivo (almeno per ora) approdo del CCT	410
3.2. La disciplina dell'istituto	410
4. L'accordo di collaborazione	413
4.1. La disciplina	413
4.2. Criticità	416
5. L'accordo bonario per lavori, servizi e forniture	419
5.1. L'istituto	419
5.2. Attivazione della procedura di accordo bonario e ruolo del RUP	422
5.3. Accettazione o rifiuto della proposta di accordo bonario	423
5.4. Osservazioni conclusive	424
6. La transazione	424

Capitolo XVIII

La governance nei contratti pubblici

(artt. 47; 220-225)

di *R.G. Rodio* 427

1. I profili istituzionali della governance nel settore dei contratti pubblici 427
2. I soggetti operanti: l'ANAC ed i pareri di precontenzioso 428
3. (*Segue*): la Cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio dei ministri 431
4. (*Segue*): il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la struttura tecnica di missione 433
5. (*Segue*): il Consiglio superiore dei lavori pubblici 434

Capitolo XIX

Le disposizioni transitorie, di coordinamento e di abrogazione e le modifiche introdotte dal decreto correttivo

(artt. 224-229)

di *R.G. Rodio* 435

1. Le abrogazioni 435
2. L'entrata in vigore del Codice, gli aggiornamenti e la natura giuridica degli Allegati 437
3. Le modifiche introdotte dal decreto correttivo n. 209/2024 439

APPROFONDIMENTI

1

La tutela della sicurezza del lavoro nel prisma dei contratti pubblicidi *M. Mariani* 443

1. La disciplina euro-unitaria 443
 - 1.1. Il Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) 444
 - 1.1.1. Principi fondamentali della tutela della sicurezza sul lavoro nell'UE 444

pag.

1.1.2. Direttive fondamentali in materia di sicurezza sul lavoro	445
1.1.3. Giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea	446
2. Principi costituzionali italiani e tutela della sicurezza sul lavoro	448
3. La normativa italiana di rango primario	449
3.1. Il Testo Unico sulla sicurezza sul lavoro	449
3.1.1. Il Documento di valutazione dei rischi	453
3.2. La disciplina legislativa sugli appalti pubblici e la sicurezza	458
3.3. La "Patente a crediti" nei cantieri	462

2

Il riparto di giurisdizione nelle controversie relative ai contratti pubblici

di G. Notarnicola	464
1. La giurisdizione sui contratti pubblici nel codice del processo amministrativo	464
2. Giurisdizione e responsabilità precontrattuale	465
3. L'inadempimento nella fase dell'esecuzione in via d'urgenza	468
4. Giurisdizione e rinegoziazione del contratto	468
5. Riflessi della nuova disciplina in tema di revisione dei prezzi sul riparto di giurisdizione	469

3

L'intelligenza artificiale nei contratti pubblici

di V. Vescio di Martirano	471
1. Introduzione. Il concetto di intelligenza artificiale	471
2. Scenari attuali e futuri	473

4

Omissioni dichiarative, informazioni false e fuorvianti

di L. Rodio Nico	476
1. Omissioni e Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici	476
2. Un confronto tra vecchia e nuova disciplina in materia di omissioni dichiarative, informazioni false e fuorvianti	477

5

Cause di esclusione sopravvenute alla firma del contrattodi *E. Toma*

480

6

**Gli affidamenti nel settore sanitario.
L'equilibrio dinamico tra diritto alla salute,
spesa pubblica e libertà di impresa**di *F. Aureli* (paragrafi da 1 a 3) e *V. Tallini* (paragrafo 4)

486

1. L'equilibrio dinamico tra diritto alla salute e libertà di impresa 486
2. La salute oggetto indiretto della libertà di iniziativa economica: il contratto d'appalto 488
3. La salute oggetto diretto della libertà di iniziativa economica: il contratto di concessione e la perdurante vigenza del principio di accesso al mercato 489
4. Spesa "pubblica" sanitaria ed esigenze imprenditoriali "private": quale equilibrio? 492

7

**Gli affidamenti nelle società miste
pubblico-private e nelle aziende speciali
ex art. 114, t.u. n. 267/2000**di *V. Tallini* e *F. Aureli*

495

1. Le società miste pubblico-private e le aziende speciali ex art. 114, D.Lgs. 18.8.2000, n. 267: due modelli organizzativi a confronto 495
2. Gli affidamenti ricevuti dalle amministrazioni promotrici 497
 - 2.1. Gli affidamenti ricevuti dalle altre amministrazioni 499
3. Gli affidamenti della società mista pubblico-privata e della azienda speciale agli operatori del mercato 501

8

L'affidamento degli incarichi legalidi *L. Ancora*

503

9

Il costo della manodopera dalla vecchia alla nuova disciplina

di A. Carabba

507

- | | |
|--|-----|
| 1. Ribassabilità del costo della manodopera | 507 |
| 1.1. Verifica congruità costo della manodopera | 510 |
| 2. Mancato scorporo del costo della manodopera negli atti di gara | 510 |
| 3. Obbligo indicazione nell'offerta economica del costo della manodopera | 511 |

10

Le riserve nella fase esecutiva, tra Allegato II.14, accordo bonario, CCT, accordo di collaborazione e collaudo

di V. Tallini e L. Petrone

513

- | | |
|--|-----|
| 1. Le riserve e il correttivo un'occasione mancata di sistemazione della disciplina in tema di riserve | 513 |
| 2. L'incertezza sui fatti e circostanze che non integrano riserve. Il caso dei lavori extracontrattuali e dell'anomalo andamento | 517 |
| 2.1. (Segue): i lavori extracontrattuali | 519 |
| 2.2. (Segue): l'andamento anomalo | 521 |
| 3. Il CCT quale luogo privilegiato di definizione delle riserve | 524 |
| 4. Riserve e accordo di collaborazione | 526 |
| 5. Riserve, collaudo e CCT | 527 |

11

Profili critici della responsabilità penale in materia di contratti pubblici

di M. Annetta

530

12

Codice appalti e Codice della crisi di impresa

di V. Vescio di Martirano

536

- | | |
|---|-----|
| 1. Il Diritto dei Contratti Pubblici e Diritto Fallimentare | 536 |
| 2. Nuove e vecchie questioni | 538 |

13

**La tutela dell'ambiente nel nuovo
Codice dei contratti pubblici**di *V. Tallini e F. Aureli*

542

1. La tutela dell'ambiente nella legislazione nazionale e sovranazionale: brevi cenni 542
2. La tutela nell'ambiente nel nuovo Codice dei contratti pubblici 543