

## INDICE

*pag.*

### CAPITOLO PRIMO

1. Il Comune ente a fini generali e le funzioni fondamentali	1
2. Il Comune e l'unificazione nazionale	5
3. Gli Enti locali e la Costituzione repubblicana	8
4. Il modello parlamentare	11
5. La legge n. 142 del 1990	16
6. L'elezione diretta dei sindaci e il movimento referendario	20
7. La riforma del pubblico impiego e il Testo Unico del 2000	24
8. Il nuovo Titolo V e le successive riforme	26

### CAPITOLO SECONDO

1. Autonomie e unità della Repubblica	31
2. Le fonti	35
2.1. La Costituzione come norma sulle competenze	35
2.2. Fonti esogene	36
2.2.1. Le fonti ultrastatali	37
2.3. La legge	38
2.4. I regolamenti	39
2.4.1. I regolamenti statali	39
2.4.2. I regolamenti regionali	41
2.4.3. Regolamenti regionali e regolamenti degli Enti locali: rinvio	42
2.5. I contratti collettivi di lavoro	42
3. Le fonti endogene	43
3.1. Lo statuto comunale	44
3.2. I limiti dello statuto	45
3.3. Il contenuto dello statuto	46
3.3.1. La distribuzione delle competenze	47

	<i>pag.</i>
3.3.2. La tutela delle minoranze	49
3.3.3. La rappresentanza legale	50
3.3.4. Le forme di collaborazione	53
3.3.5. Gli istituti di partecipazione	54
3.3.5.1. L'accesso	58
3.3.6. Il decentramento: cenni	61
3.3.7. Lo stemma e il gonfalone	63
3.3.8. I principi di pari opportunità	64
3.3.9. I regolamenti nello statuto	67
4. La potestà regolamentare degli Enti locali	68

### CAPITOLO TERZO

1. I sistemi elettorali	75
2. La legge statale	76
2.1. Eleggibilità	76
3. Collegamento con le liste	78
4. La sottoscrizione delle liste	82
4.1. L'elezione nei Comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti	83
4.2. Attribuzione dei seggi in consiglio	85
4.3. L'elezione nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti e per la Provincia	87
4.4.1. Distribuzione dei seggi nel consiglio comunale	92
4.4.2. Il premio di maggioranza	93
4.4.3. L'elezione del sindaco al primo turno	94
4.4.4. Elezione al turno di ballottaggio	95
4.5. Il sistema proporzionale per la distribuzione dei seggi in consiglio	96
5. La forma di governo degli Enti locali	100

### CAPITOLO QUARTO

1. Gli organi del Comune	115
2. Il consiglio comunale	120
2.1. Organizzazione e competenze	121
2.2. Entrata in carica dei consigli	122
3. L'organizzazione del consiglio	123
3.1.1. Quorum costitutivo	127

	<i>pag.</i>
3.1.2. Il regolamento del consiglio	127
3.2. Le competenze del consiglio	128
3.3. Le competenze regolamentari del consiglio	130
3.4. L'attività programmatrice	131
3.4.1. Relazioni programmatiche e autonomia finanziaria	132
3.4.2. Il bilancio e il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) o piano delle performances	132
3.5. Piani territoriali	141
3.6. Le convenzioni	143
3.7. Organi di decentramento: rinvio	144
3.8. Nomina dei rappresentanti in enti, aziende o istituzioni	145
3.9. I servizi pubblici	145
4. Il sindaco	148
4.1. Le funzioni del sindaco	150
4.1.1. ... nei rapporti con la giunta	152
4.1.2. ... nei rapporti con gli uffici	153
4.1.3. ... nei rapporti con il sistema produttivo	154
4.1.4. I poteri di nomina	156
4.2.1. Il sindaco ufficiale di governo e il potere di ordinanza	157
4.2.2. Stato civile e ordine pubblico	157
4.2.3. Il potere di ordinanza	158
4.2.4. Le ordinanze sanitarie	161
5. La giunta	164
5.1. Composizione	165
5.2. La nomina	166
5.3. Il vicesindaco	167
5.4. La giunta e lo statuto	168
5.5. Competenze della giunta	171
6. Sindaco e consiglio	172
6.1. La mozione di sfiducia	172
6.2. Lo scioglimento dei consigli	174
6.3. Le tornate elettorali	177
6.4. Scioglimento per infiltrazioni mafiose	178
6.5. Scioglimento per mancata dichiarazione del dissesto finanziario	180
7. Il segretario comunale	182
8. L'organizzazione degli uffici	184
8.1. Attività di indirizzo politico e attività di gestione	185
8.2. La scelta dei dirigenti: principi generali	187
8.2.1. Il direttore generale	188
8.2.2. La nomina dei dirigenti	189
8.2.3. I dirigenti esterni	192

	<i>pag.</i>
8.2.4. L'articolazione degli uffici	195
8.2.5. Il portavoce	195

### CAPITOLO QUINTO

1. Lo <i>status</i> degli amministratori locali: i precedenti e la disciplina attuale	197
2. Incandidabilità, ineleggibilità, incompatibilità: principi generali	201
3. L'eleggibilità e l'incandidabilità	205
4. L'ineleggibilità	212
4.1. La rimozione delle cause ostative	213
4.2. Dipendenti del servizio sanitario	214
4.3. Ineleggibilità del sindaco	217
4.4. Sindaco e mandato parlamentare	219
5. L'incompatibilità	222
5.1. La lite pendente	223
5.2. Debito con l'ente	226
5.3. Amministratori di società sovvenzionate	226
5.4. Esimenti	227
5.5. Assessore lavori pubblici o urbanistica	228
6. L'aspettativa	229
7. Il dovere di astensione	232
8. Novità nella disciplina del dovere di astensione	234
9. Il trasferimento degli amministratori	240
10. L'indennità di carica	240
11. Il pagamento degli oneri previdenziali	243
12. I permessi e le licenze	244
13. Rimborso delle spese di viaggio	245

### CAPITOLO SESTO

1. La dimensione ottimale del governo locale: i precedenti	249
2. Le Province e la loro crisi	253
3. La nuova configurazione delle Province e il problema della loro soppressione	256
4. Le città metropolitane	260
5. Le unioni tra Comuni	268
6. Le Comunità montane	271
7. Altre forme collaborative	273
7.1. Le convenzioni	274

	<i>pag.</i>
7.1.1. ... facoltative	274
7.1.2. ... obbligatorie	275
7.2. Gli accordi di programma	276

CAPITOLO SETTIMO

1. L'evoluzione dei sistemi di controllo sugli atti	279
2. Il controllo sull'attività e i controlli interni	283
3. Il controllo di gestione e il Piano per l'Anticorruzione	287
4. Il controllo della Corte dei Conti	289
5. I controlli sulla <i>performance</i> e l'Organismo Indipendente di Valutazione	291
6. I controlli sugli organi	294
7. Considerazioni conclusive in tema di controlli	298
 <i>Bibliografia</i>	 301
 <i>Indice analitico</i>	 317

