

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	1

Capitolo I

Flessibilità, collaborazione, negoziazione. Nuovi paradigmi per l'evidenza pubblica

1. Evidenza pubblica e funzione amministrativa. L'attività contrattuale delle pubbliche amministrazioni e la regola della procedimentalizzazione	5
2. L'evoluzione storica della disciplina dell'evidenza pubblica nell'ordinamento giuridico italiano	12
3. L'influenza del diritto europeo sulla disciplina dell'evidenza pubblica. La regola della gara dal rigore alla flessibilità	18
4. Flessibilità e negoziazione nelle direttive europee sui contratti pubblici del 2014. La regolazione multifunzionale del mercato e il nuovo ruolo delle amministrazioni aggiudicatrici	29
5. Il principio di collaborazione nella disciplina dell'evidenza pubblica. Dalla partecipazione/contraddittorio alla collaborazione come obiettivo e dato di sistema	40
6. Il principio di collaborazione tra buona fede e solidarietà sociale. Il contributo della giurisprudenza e le applicazioni in materia di contratti pubblici	54
7. Le regole della negoziazione. Negoziazione integrativa e contratti pubblici. Le prospettive dell'indagine	61

Capitolo II

Il dialogo prima della gara. Tra democrazia partecipativa e consultazione del mercato

1. Le prospettive della democrazia partecipativa nella disciplina dell'evidenza pubblica tra trasparenza e gestione del conflitto: il dibattito pubblico	69
2. La "breve" disciplina del dibattito pubblico nel Codice degli appalti e delle concessioni. Le utilità dello strumento. La dimensione di efficacia degli esiti della consultazione	74

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3. Dal dialogo tecnico alle consultazioni preliminari di mercato, tra valenza istruttoria e rilevanza pre-negoziale | 81 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

Capitolo III

Il dialogo durante la gara. L'integrazione documentale e la verifica di congruità dell'offerta

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La progressiva emersione del soccorso istruttorio nella disciplina dell'evidenza pubblica. Tassatività delle clausole di esclusione e spazi del soccorso istruttorio. Il limite dell'integrazione documentale | 89 |
| 2. Il "nuovo soccorso istruttorio": dalla direttiva europea n. 24 del 2014 alle prime soluzioni di diritto interno. L'integrazione documentale tra irregolarità essenziali delle dichiarazioni sostitutive e irregolarità non essenziali delle dichiarazioni non indispensabili | 96 |
| 3. Il soccorso istruttorio nel nuovo Codice degli appalti e le criticità nella prospettiva della collaborazione tra pubblico e privato. Il problema del regime sanzionatorio e il modello francese dell'integrazione documentale | 99 |
| 4. Il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta. <i>Ratio</i> , modelli e parabola normativa: gli indirizzi comunitari e le oscillazioni della disciplina nazionale | 107 |
| 5. Il "nuovo" procedimento di verifica delle offerte anomale tra stabilità della regolazione europea e originalità delle soluzioni nostrane | 113 |
| 6. Verifica di congruità e regole della collaborazione. Il problema del contraddittorio scritto e a turno unico. Spunti sul dovere di motivazione | 115 |
| 7. Il principio di stabilità delle soglie nella recente disciplina degli appalti e i rischi di un'aggiudicazione sulla base di elementi artificiosi. | 121 |

Capitolo IV

Il dialogo per l'aggiudicazione. Gli strumenti della negoziazione per la scelta del contraente

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Il dialogo competitivo: i vantaggi dell'istituto e la disciplina del procedimento | 125 |
| 2. Dialogo competitivo e regole della buona negoziazione. Tendenze conformità della disciplina normativa e rischi di trappole negoziali | 131 |
| 3. Le procedure negoziate alla luce delle regole della collaborazione e della negoziazione. Il rischio di un'aggiudicazione senza negoziazione | 136 |
| 4. Gli appalti pubblici nella strategia di sostegno per ricerca e sviluppo: il partenariato per l'innovazione come banco di prova del nuovo modello di amministrazione aggiudicatrice | 144 |

*Capitolo V**Le regole della collaborazione per l'aggiudicazione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico-privato*

1. Le nuove regole dei contratti di concessione tra indirizzi comunitari e recepimento interno. Il principio di libera amministrazione delle procedure e i rischi di una negoziazione solo eventuale	153
2. Le vicende interruttive del rapporto concessorio. Revoca per motivi di pubblico interesse e risoluzione per inadempimento tra regole della collaborazione e tutela prioritaria degli interessi della pubblica amministrazione	164
3. Il partenariato pubblico-privato come modello di collaborazione sofisticata solo in parte descrivibile secondo lo schema delle concessioni. Le recenti tendenze del partenariato sociale	167
4. Finanza di progetto e semplificazione delle procedure. Il dialogo (che non c'è) sulle modifiche progettuali	175
5. Il contratto di disponibilità e il partenariato squilibrato. La singolare concentrazione di rischi sul privato e l'assenza di spazi di confronto tra le parti	188
 <i>Conclusioni</i>	 197
 <i>Bibliografia</i>	 203