

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Breve premessa</i>	XI

PARTE PRIMA PROFILI GENERALI

ALESSANDRA PIOGGIA

<i>La riforma dei rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni: i profili organizzativi, la dirigenza e le ulteriori riforme in itinere</i>	3
---	---

1. Premessa	3
2. Le stagioni della riforma	5
3. Una quarta stagione della riforma?	8
4. L'accesso all'impiego nelle pubbliche amministrazioni	9
5. La dirigenza	11
6. L'unificazione dei ruoli dirigenziali	12
7. Le commissioni per la dirigenza	14
8. L'accesso al ruolo dei dirigenti	16
9. Gli incarichi dirigenziali	17
10. <i>Segue</i> : La selezione del dirigente da incaricare	19
11. Considerazioni conclusive	21
<i>Postilla</i>	22

LUIGI FIORILLO

<i>La Corte costituzionale e il sistema delle fonti nell'impiego pubblico: dualità del regime giuridico del lavoro pubblico e del lavoro privato nel rispetto della libertà sindacale e dell'autonomia collettiva</i>	25
---	----

	<i>pag.</i>
STEFANO GIUBBONI e ANDREA COLAVITA	
<i>La nuova disciplina dei licenziamenti e i rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni</i>	37
1. Premessa	37
2. La legge n. 92/2012 e l'applicabilità del nuovo art. 18 St. lav. al lavoro pubblico contrattualizzato	38
3. Il licenziamento dei pubblici dipendenti dopo il <i>Jobs Act</i> e il decreto Madia	45
LUCIA TRIA	
<i>Il dialogo incessante tra le Corti europee e la Corte Suprema di Cassazione sui rapporti privatizzati di lavoro dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni: il c.d. danno comunitario</i>	51
1. Introduzione	51
2. Un problema che viene da lontano	52
3. I contratti a termine nel settore privato e in quello pubblico. Uno sguardo d'insieme	57
4. Contratti di lavoro a termine stipulati con le pubbliche amministrazioni. I principi affermati dalla Corte di Giustizia UE	58
5. Il trattamento sanzionatorio da applicare in caso di abuso dei contratti di lavoro a termine stipulati con le pubbliche amministrazioni. I principi affermati dalla Corte di Cassazione prima della pronuncia delle Sezioni Unite n. 5072/2016	64
6. La difficile configurazione del danno risarcibile: il "danno comunitario" tra art. 97 Cost. e CGUE. La rimessione alle Sezioni Unite	68
7. La sentenza delle Sezioni Unite 15 marzo 2016, n. 5072: individuazione del trattamento dell'abusiva reiterazione dei contratti a termine nel lavoro pubblico contrattualizzato tra la regola del pubblico concorso e l'ordinanza Papalia della CGUE	70
8. Contratti di lavoro a termine del personale della scuola	76
9. Un mondo in cui nulla è stabile	83
10. Prendersi cura delle amministrazioni pubbliche e dei loro dipendenti, per curare l'intero sistema	87
11. Le leggi "camminano" con le gambe degli uomini	93
12. Emergenza culturale, sociale e democratica	97
13. Puntare sul capitale sociale	98
14. Le pubbliche amministrazioni nel ruolo di datori di lavoro	100
15. Conclusioni	101
<i>Postilla</i>	102

MADDALENA GISSI	
<i>Il nuovo precariato della scuola pubblica</i>	105
1. Introduzione	105
2. La legge n. 107/2015	110
3. Conclusioni	116

PARTE SECONDA
PROFILI SPECIALI

SIRO CENTOFANTI	
<i>Il procedimento disciplinare nel pubblico impiego</i>	119
1. Introduzione	119
2. La ricostruzione tripolare dei modelli di rapporto di lavoro	120
3. Le peculiarità in fase di assunzione e di avanzamenti successivi	120
4. La disapplicazione della normativa privatistica in tema di mansioni, di conversione in rapporto di lavoro a tempo indeterminato, di autonomia privata sul piano retributivo, di cumulo di rivalutazione monetaria e interessi legali	121
5. La diversità del procedimento disciplinare nel lavoro privato e nell'impiego pubblico	123
6. Gli organi competenti per il procedimento disciplinare nel pubblico impiego	124
7. La problematica del termine iniziale del procedimento disciplinare	125
8. Individuazione dell'atto conclusivo del procedimento disciplinare	127
9. Il d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 e la sua limitata portata innovativa	128
10. La previsione di condanna a un minimo di sei mensilità per danno all'immagine e profili di illegittimità costituzionale	130
11. Piena vigenza del d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 anche dopo la sentenza della Corte cost. 25 novembre 2016, n. 251	131
12. La permanente applicazione dell'art. 18 della legge n. 300/1970 nel testo precedente alla legge n. 92/2012 e al d.lgs. n. 23/2015 ai dipendenti a impiego pubblico privatizzato	133

	<i>pag.</i>
MICHELE CERRETA	
<i>I recenti problemi dei rapporti di lavoro privatizzati alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni: la buona scuola e l'applicabilità del Jobs Act</i>	135
1. Lo scenario politico e l'attualità dei problemi: la differenziazione tra l'impiego privato e quello privatizzato alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni dopo il <i>Jobs Act</i>	136
1.A) La tendenza alla stabilizzazione nel settore privatizzato del pubblico impiego	136
1.B) L'incerto e discriminatorio tentativo di stabilizzazione dei docenti della scuola pubblica, e il risarcimento al personale amministrativo, tecnico e ausiliare (a.t.a.) di quel settore, non stabilizzato	138
2. La tendenza alla precarizzazione dei posti di lavoro nell'impiego privato dopo il <i>Jobs Act</i>	150
3. Brevi (e parziali) conclusioni	153
4. L'inapplicabilità del contratto di lavoro a tutele crescenti ai dipendenti privatizzati delle pubbliche amministrazioni e il dibattito sull'applicabilità, o no, dell'art. 18 della legge n. 300/1970 nel testo previgente rispetto alla riforma Fornero	154
5. Il <i>Jobs Act</i> "atto primo e atto secondo" e la rilevanza marginale del decreto legislativo correttivo	161
6. <i>Segue</i> : Il mini-sistema ordinamentale dei contratti flessibili di lavoro delle pubbliche amministrazioni, aggiornato in base al d.lgs. n. 81/2015 e il problema del contemperamento col principio del pubblico concorso	162
7. <i>Segue</i> : L'applicabilità limitata dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa ai dipendenti delle p.a.	168
8. <i>Segue</i> : L'applicabilità limitata della nuova disciplina del <i>part time</i> ai dipendenti delle p.a.	169
9. <i>Segue</i> : L'esclusione dei contratti di lavoro ripartito e intermittente e l'estensibilità limitata delle novellate discipline sui contratti di somministrazione a tempo determinato, apprendistato e lavoro accessorio per i dipendenti delle p.a. (cenni)	170
10. <i>Segue</i> : I problemi di compatibilità, o no, della nuova disciplina sul contratto di lavoro a tempo determinato con le regole speciali di essa per i dipendenti delle p.a.	171
11. La mancanza di modifiche del <i>Jobs Act</i> alla previgente legislazione applicabile ai dipendenti delle p.a. sui contratti di formazione e lavoro, sui tirocini di formazione e orientamento e sul telelavoro (cenni)	173
12. Problemi ulteriori di compatibilità delle nuove discipline con quella dei rapporti privatizzati del pubblico impiego. Premessa	173
13. <i>Segue</i> : La limitata applicabilità del d.lgs. n. 22/2015 sulla NASPI e la DISCOLL ai dipendenti delle p.a.	174

pag.

14. <i>Segue</i> : Inapplicabilità del d.lgs. n. 148/2015 sul riordino degli ammortizzatori sociali ai dipendenti delle p.a. (cenno)	175
15. <i>Segue</i> : Problemi di applicabilità dei provvedimenti sulle misure di conciliazione dei tempi di vita e lavoro (d.lgs. n. 80/2015 e art. 14 della legge n. 124/2015) a favore dei dipendenti delle p.a.	175
16. <i>Segue</i> : Applicabilità del d.lgs. n. 149/2015 e delle norme ad esso collegate sull'attività ispettiva nei confronti delle p.a., in quanto datrici di lavoro privato	177
17. <i>Segue</i> : Applicabilità limitata del d.lgs. n. 150/2015 in materia di servizi e di politiche attive del lavoro ai dipendenti delle p.a. (cenno)	178
18. <i>Segue</i> : Applicabilità del d.lgs. n. 151/2015 sulla razionalizzazione e semplificazione delle procedure e degli adempimenti alle p.a. (cenno)	179
19. <i>Segue</i> : "Spigolatura". Continuità delle nuove norme sullo <i>ius variandi</i> del datore di lavoro privato rispetto a quelle previgenti per il datore di lavoro pubblico	180
20. Brevissima riflessione finale	180
<i>Postille</i>	181

MAURIZIO RIOMMI

Profili di illegittimità costituzionale delle norme sul trattamento di fine servizio dei pubblici dipendenti. Il problema della ritenuta del 2,50% 183

1. Introduzione	183
2. La disciplina normativa del trattamento di fine servizio nel pubblico impiego	184
3. L'accordo quadro del 29 luglio 1999 e il d.p.c.m. 20 dicembre 1999. Una infedele riproduzione	193
4. Il primo intervento della Corte costituzionale ed il <i>revirement</i> del legislatore	196
5. Il secondo intervento della Corte costituzionale	197
6. Gli orientamenti della giurisprudenza di merito	198
7. Prescrizione o indebito: un problema politico o giuridico?	199

FABRIZIA DE CUIA

La buona scuola nella legge n. 107/2015 205

1. Introduzione	205
2. La legge n. 107/2015 e la precedente disciplina	206
3. Conclusioni	214

	<i>pag.</i>
LISA TASCHINI	
<i>L'illegittima precarizzazione del rapporto di pubblico impiego: il risarcimento del danno secondo le Sezioni Unite</i>	217
1. Introduzione	217
1.1. Il caso	218
2. La questione	220
3. Il divieto di trasformazione del contratto di lavoro, il diritto al risarcimento del danno, il principio europeo di effettività	221
4. La soluzione giuridica offerta dalle Sezioni Unite	225
5. Osservazioni	227
6. Postilla. Brevi cenni sulla diversa prospettiva della Corte costituzionale (sentenza 20 luglio 2016, n. 187)	230
 <i>Notizie degli Autori</i>	 233