

INDICE

pag.

Premessa di *Daria de Pretis e Anna Simonati*

IX

PARTE PRIMA L'URBANISTICA E L'EDILIZIA

CAPITOLO I URBANISTICA, EDILIZIA E GOVERNO DEL TERRITORIO: NOZIONI E PRINCIPI

di *Anna Simonati*

1. Urbanistica, edilizia e diritto urbanistico	3
2. L'urbanistica nella Costituzione e il rapporto con il governo del territorio	5
3. La tutela dell'ambiente, dei beni culturali e del paesaggio	7
4. Il sistema delle competenze nell'ambito del governo del territorio	10
4.1. L'attività legislativa	10
4.2. La riserva allo Stato in materia civile e penale	16
4.3. Le funzioni amministrative	17
5. Le fonti del diritto urbanistico e il ruolo della pianificazione	20
6. Le fonti regolamentari e il regolamento edilizio comunale	22

CAPITOLO II
LA PIANIFICAZIONE URBANISTICA

di *Fulvio Cortese*

1. Premessa: il principio di salvaguardia e la pianificazione urbanistica	29
2. La pianificazione generale: i contenuti, i limiti e gli effetti del piano regolatore generale	36
3. Il procedimento di formazione del piano regolatore generale	44
4. La pianificazione generale e le sperimentazioni del legislatore regionale	49
5. L'attuazione della pianificazione generale (tipologie e principi generali)	52

CAPITOLO III
L'ATTIVITÀ EDILIZIA

di *Antonio Cassatella*

1. L'esercizio dell'attività edilizia: limiti tecnici e giuridici	59
2. Norme di relazione, norme di azione e fonti dell'attività edilizia	62
3. Gli interventi edificatori: disciplina e tipi	66
4. L'attività edilizia libera	74
5. I titoli edilizi: premesse generali	76
6. La s.c.i.a.: caratteristiche e regime giuridico	79
7. Il permesso di costruire: caratteristiche e regime giuridico	83
8. Il procedimento di rilascio del permesso di costruire e i meccanismi di semplificazione previsti dalla legge	89
9. Il permesso di costruire in deroga	94
10. Il certificato di agibilità mediante s.c.i.a.	98
11. Vicende successive alla formazione dei titoli edilizi: abusi e sanzioni	99
12. La legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni	108

PARTE SECONDA
LE OPERE PUBBLICHE

CAPITOLO IV
LE OPERE PUBBLICHE: NOZIONI FONDAMENTALI

di *Silvia Pellizzari*

1. Opere pubbliche e attività amministrativa	115
2. La nozione di opera pubblica	119
3. La disciplina delle opere pubbliche e il riparto di competenze	121
3.1. La normativa europea	121
3.2. La normativa nazionale	124
3.3. Il riparto di competenze legislative in materia di lavori pubblici	126
4. Le competenze amministrative: i soggetti che realizzano opere pubbliche	129
4.1. L'organismo di diritto pubblico	130
5. I soggetti privati esecutori delle opere pubbliche (rinvio)	134

CAPITOLO V
LA REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

di *Christian Ferrazzi*

1. La localizzazione	137
1.1. Le infrastrutture strategiche nel d.lgs. n. 163/2006	140
1.2. Le infrastrutture prioritarie nel d.lgs. n. 50/2016	144
1.3. Le altre opere di interesse statale	146
1.4. Gli accordi di programma e le opere di interesse comunale	149
1.5. La programmazione	150
2. L'espropriazione delle aree	152
2.1. L'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio	154
2.2. La dichiarazione di pubblica utilità	158
2.3. Fasi e vicende ulteriori	160
3. La progettazione	161
3.1. I progettisti	164

	<i>pag.</i>
3.2. Le procedure di affidamento degli incarichi	169
4. L'esecuzione	171
4.1. Il responsabile unico del procedimento (RUP) e la direzione lavori (DL)	175
4.2. Avvio, svolgimento e interruzione dei lavori	176
4.3. Le varianti in corso d'opera e altre modificazioni dell'oggetto del contratto	178
4.4. Il collaudo	181

CAPITOLO VI
L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI
di Leopoldo Zuanelli Brambilla

1. L'attività negoziale della pubblica amministrazione, l'evidenza pubblica e i principi generali	185
2. Le parti delle procedure per l'affidamento dei lavori e la loro disciplina positiva	190
2.1. La stazione appaltante	190
2.2. Gli operatori economici	193
3. L'appalto di lavori	197
3.1. L'intento di contrarre e l'avvio della procedura	198
3.2. I meccanismi di scelta del contraente	201
3.3. Lo svolgimento della procedura	206
3.4. L'aggiudicazione e la stipula del contratto	210
4. La concessione di lavori	214
5. Le altre modalità di affidamento dei lavori	218
5.1. Il partenariato pubblico-privato e la sussidiarietà orizzontale	218
5.2. Gli affidamenti sotto soglia e a contraente generale	222
6. I rimedi nei confronti degli atti illegittimi (cenni)	225