

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XVII
<i>Premessa alla II edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla III edizione</i>	XXI
<i>Premessa alla IV edizione</i>	XXIII
<i>Introduzione</i>	XXV

## PARTE GENERALE

### CAPITOLO 1

#### LA PROSPETTIVA STORICA: RICOSTRUZIONI TEORICHE E MODELLI DI TUTELA

1.1.	L'approccio teorico-dottrinale alla tematica dei diritti fondamentali	3
1.2.	Il paradigma costituzionale statunitense e quello francese	8
1.3.	La diffusione del modello francese nell'Europa continentale dell'800 e la sua crisi al passaggio di secolo	12
1.4.	La svolta del costituzionalismo contemporaneo: cenni	15

### CAPITOLO 2

#### I DIRITTI FONDAMENTALI NELL'ESPERIENZA COSTITUZIONALE ITALIANA: DALLO STATUTO ALBERTINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

2.1.	Considerazioni introduttive: lo Statuto Albertino come Costituzione flessibile	17
------	---	----

	<i>pag.</i>
2.2. La riserva di legge nell'esperienza statutaria	19
2.3. Il controllo di costituzionalità delle leggi in epoca liberale e fascista: cenni	21
2.4. La riserva di giurisdizione	22
2.5. I diritti di libertà nello Statuto Albertino: quadro generale	24
2.6. Il principio di eguaglianza	29
2.7. La libertà personale nell'esperienza liberale	30
2.7.1. <i>Segue</i> : le novità introdotte dal legislatore fascista in tema di misure di prevenzione	36
2.8. La libertà di espatrio e di emigrazione	38
2.9. La libertà di domicilio	39
2.10. La libertà di corrispondenza	41
2.11. I lineamenti generali della disciplina processual-penalistica: dal codice del 1865 a quello del 1930	42
2.12. La libertà religiosa: dallo Statuto alla legge delle guarentigie	45
2.12.1. I Patti lateranensi e la legge sui culti ammessi	48
2.13. La libertà di stampa: dall'Editto sulla stampa all'avvento del fascismo	53
2.13.1. <i>Segue</i> : i primi interventi del legislatore fascista (dal gerente al direttore responsabile; l'Ordine e l'Albo dei giornalisti)	58
2.13.2. <i>Segue</i> : la disciplina dei reati a mezzo stampa nel codice penale del 1930	61
2.13.3. <i>Segue</i> : la nuova legislazione di pubblica sicurezza	62
2.13.4. <i>Segue</i> : gli interventi economici a favore della stampa e la nascita di apposite strutture amministrative di settore (cenni)	64
2.13.5. <i>Segue</i> : la disciplina degli spettacoli durante il periodo liberale	65
2.13.6. <i>Segue</i> : la legislazione fascista in materia di spettacoli teatrali e cinematografici: gli interventi censori	67
2.13.7. <i>Segue</i> : gli interventi di sostegno economico e l'intervento diretto dello Stato nel settore dello spettacolo	70
2.13.8. La disciplina della radiofonia	72
2.14. La libertà di riunione	73
2.15. La libertà di associazione	74
2.16. I diritti politici	77
2.16.1. <i>Segue</i> : la negazione dei diritti politici nel periodo fascista	78
2.17. Considerazioni di sintesi	80
2.18. I diritti fondamentali dopo la caduta del fascismo e nel periodo costituzionale provvisorio	81
2.19. I diritti fondamentali nel dibattito all'Assemblea costituente (cenni e rinvio)	83

## CAPITOLO 3

I DIRITTI FONDAMENTALI  
NELLA COSTITUZIONE ITALIANA:  
QUADRO GENERALE

3.1.	I tratti caratterizzanti della Costituzione repubblicana: considerazioni preliminari	85
3.2.	I principi fondamentali della Costituzione	87
3.3.	I diritti fondamentali nella Costituzione italiana: le scelte di fondo	89
3.4.	I soggetti titolari dei diritti di libertà: cittadini e stranieri nella Costituzione	92
	3.4.1. <i>Segue:</i> la cittadinanza europea	100
3.5.	Le formazioni sociali nella Costituzione	102
3.6.	I limiti all'esercizio dei diritti fondamentali: considerazioni introduttive	104
	3.6.1. <i>Segue:</i> i limiti legati alla capacità giuridica	105
	3.6.2. <i>Segue:</i> l'art. 22 Cost.; l'eccezione costituita dalla disp. XIV finale della Costituzione	107
3.7.	I limiti generali all'esercizio dei diritti fondamentali: lo stato di guerra	109
	3.7.1. <i>Segue:</i> la necessità come fonte del diritto: profili generali	110
	3.7.2. <i>Segue:</i> le ordinanze di necessità e di urgenza	113
	3.7.3. <i>Segue:</i> i doveri inderogabili (rinvio)	115
	3.7.4. <i>Segue:</i> il limite dell'ordine pubblico	115
3.8.	I limiti speciali all'esercizio dei diritti fondamentali	116
3.9.	Gli strumenti di tutela	120
	3.9.1. <i>Segue:</i> tutela dei diritti fondamentali e funzione giurisdizionale	128
	3.9.2. <i>Segue:</i> tutela dei diritti a fronte di violazioni ad opera di privati (cenni)	140
	3.9.3. <i>Segue:</i> il diritto di resistenza	141
3.10.	Le garanzie giurisdizionali della tutela dei diritti fondamentali nel sistema CEDU e in quello dell'UE	142

## CAPITOLO 4

LA TUTELA INTERNAZIONALE  
DEI DIRITTI FONDAMENTALI

4.1.	Le dichiarazioni e i trattati internazionali sui diritti fondamentali dell'immediato secondo dopoguerra	153
4.2.	Contraddizioni e rischi presenti nell'attuale tendenza all'internazionalizzazione della tutela dei diritti fondamentali	156
4.3.	Gli atti internazionali di tutela dei diritti fondamentali dotati di un autonomo sistema di garanzie: il sistema di tutela previsto dalla CEDU	158

	<i>pag.</i>
4.4. <i>Segue</i> : il sistema di tutela previsto dall'ordinamento comunitario	162
4.5. I riflessi dei due modelli di tutela sovranazionali sul funzionamento del modello di tutela nazionale	171

## PARTE SPECIALE

### CAPITOLO 5

#### L'INTERPRETAZIONE DELL'ART. 2 DELLA COSTITUZIONE

5.1. Considerazioni introduttive	179
5.2. <i>Segue</i> : l'art. 2 Cost. come essenza del principio personalista	180
5.3. Critica della tesi che ricostruisce l'art. 2 Cost. come norma "a fattispecie aperta"	181
5.4. La Costituzione come unica fonte dei diritti fondamentali	185
5.5. Il dibattito scientifico e giurisprudenziale sulla definizione del concetto di "inviolabilità" dei diritti di cui all'art. 2 Cost.	186
5.6. Critica della tesi secondo cui i diritti inviolabili rileverebbero comunque come diritti soggettivi perfetti	189
5.7. Il concetto di "uomo" nell'art. 2 Cost.	190
5.8. Il concetto di "formazioni sociali" e l'identificazione dei doveri inderogabili (rinvio)	197

### CAPITOLO 6

#### IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

6.1. Il fondamentale ruolo del valore dell'eguaglianza formale	199
6.2. Il divieto di discriminazioni: il principio di eguaglianza senza distinzione di sesso	204
6.3. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione dell'appartenenza ad una o ad un'altra razza	221
6.4. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione dell'appartenenza ad una minoranza linguistica	224
6.5. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione della religione professata: i rapporti tra lo Stato e la Chiesa cattolica	229
6.5.1. <i>Segue</i> : i rapporti tra lo Stato e le altre confessioni religiose	238
6.6. <i>Segue</i> : gli artt. 19 e 20 Cost.	243
6.7. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione delle proprie opinioni politiche e delle diverse condizioni personali e sociali: cenni	246

pag.

6.8.	Il principio di eguaglianza in senso sostanziale di cui all'art. 3, comma 2, Cost. (cenni e rinvio)	247
6.9.	Il principio di eguaglianza nel sistema CEDU e in quello dell'UE	248

## CAPITOLO 7

## LA LIBERTÀ PERSONALE

7.1.	Le novità di impianto della nuova disciplina costituzionale della libertà personale: la riserva assoluta di legge e la riserva di giurisdizione	255
7.2.	La definizione dell'ambito della garanzia costituzionale	257
7.3.	Libertà personale e poteri della polizia giudiziaria	261
	7.3.1. <i>Segue</i> : gli atti ad iniziativa della polizia giudiziaria	262
	7.3.2. <i>Segue</i> : la disciplina dell'arresto in flagranza e del fermo	267
	7.3.3. <i>Segue</i> : le garanzie procedurali in ordine al fermo di polizia giudiziaria	274
7.4.	I poteri dell'autorità giudiziaria	276
	7.4.1. <i>Segue</i> : i presupposti dell'esercizio del potere di arresto del giudice	277
	7.4.2. <i>Segue</i> : pluralità, gradualità e adeguatezza delle misure cautelari	279
	7.4.3. <i>Segue</i> : il sistema delle impugnazioni delle decisioni <i>de libertate</i>	284
	7.4.4. <i>Segue</i> : l'applicazione provvisoria delle misure di sicurezza	286
	7.4.5. <i>Segue</i> : il diritto alla riparazione per ingiusta detenzione	287
7.5.	Il potere di arresto dei privati	288
7.6.	Il c.d. mandato d'arresto europeo	289
7.7.	La situazione del condannato. La riforma dell'ordinamento penitenziario e l'introduzione di misure sostitutive alla pena detentiva	293
7.8.	Le misure di sicurezza <i>post delictum</i>	298
7.9.	Le misure di prevenzione ( <i>ante delictum</i> ). Il problema della loro compatibilità con i nuovi principi costituzionali	301
	7.9.1. <i>Segue</i> : le novità introdotte dalla legge n. 327/1988	303
7.10.	Art. 13 Cost. e <i>status</i> dello straniero	311
7.11.	Libertà personale e situazioni di "soggezione speciale": i militari	316
	7.11.1. <i>Segue</i> : i malati	317
7.12.	La tutela privilegiata dei parlamentari	319
7.13.	Il diritto alla riservatezza	320
7.14.	La libertà personale e la tutela della riservatezza nel sistema della CEDU e in quello dell'UE	323

## CAPITOLO 8

LA LIBERTÀ DI DOMICILIO E  
LA LIBERTÀ DI CIRCOLAZIONE E SOGGIORNO

8.1.	La libertà di domicilio: considerazioni preliminari	337
8.2.	I problemi interpretativi del dettato costituzionale	338
8.3.	Il rapporto tra il comma 2 e 3 dell'art. 14 Cost.	342
8.4.	Disposto costituzionale e legislazione ordinaria	344
8.5.	Le garanzie contro le violazioni illegittime della libertà di domicilio	353
8.6.	La libertà di circolazione e soggiorno nella Costituzione e nella legislazione di attuazione	354
8.7.	Libertà di circolazione e soggiorno e diritto comunitario	362
8.8.	Le libertà di domicilio, circolazione e soggiorno nel sistema della CEDU e in quello dell'UE	366

## CAPITOLO 9

LIBERTÀ E SEGRETEZZA  
DELLA CORRISPONDENZA

9.1.	L'oggetto della tutela costituzionale	375
9.2.	Riserva di legge, riserva di giurisdizione e mancata previsione di poteri d'urgenza dell'autorità di polizia	377
9.3.	La legislazione di attuazione	378
9.4.	Problemi di interferenza tra art. 15 e art. 21 Cost. (rinvio)	392
9.5.	La libertà e segretezza della comunicazione interpersonale nel sistema CEDU e in quello dell'UE	392

## CAPITOLO 10

## LA LIBERTÀ DI MANIFESTAZIONE DEL PENSIERO

10.1.	Il dibattito in Assemblea costituente	397
10.2.	L'art. 21 Cost.	399
10.3.	La disciplina della stampa	408
10.4.	<i>Segue</i> : i residui poteri di intervento preventivo dell'autorità di pubblica sicurezza e i reati a mezzo stampa al vaglio della Corte costituzionale	413
10.5.	<i>Segue</i> : la riforma della disciplina dell'Ordine e dell'Albo dei giornalisti	415
10.6.	<i>Segue</i> : diritti e doveri del giornalista	418
10.7.	<i>Segue</i> : le norme <i>antitrust</i>	422

	<i>pag.</i>
10.8. La disciplina della radiotelevisione	426
10.9. <i>Segue</i> : la legge n. 223/1990 e l'avvio del sistema radiotelevisivo "misto" pubblico-privato	427
10.10. <i>Segue</i> : l'annullamento parziale della normativa <i>antitrust</i> da parte della Corte costituzionale e la risposta del legislatore	430
10.11. <i>Segue</i> : il servizio pubblico radiotelevisivo tra diritto interno e diritto dell'Unione europea	432
10.12. Una nuova legge "di sistema"	433
10.13. La disciplina delle telecomunicazioni	440
10.14. <i>Segue</i> : i principali passaggi dell'innovazione tecnologica e i suoi riflessi sulla disciplina giuridica delle telecomunicazioni	442
10.15. <i>Segue</i> : la fine dei monopoli pubblici e l'avvio di un mercato concorrenziale	444
10.16. <i>Segue</i> : l'attuazione della normativa dell'Unione europea nell'ordinamento italiano	448
10.17. <i>Segue</i> : i problemi specifici della comunicazione via <i>Internet</i>	451
10.18. <i>Segue</i> : l'inquadramento costituzionale delle nuove forme di comunicazione sociale: interferenza tra art. 21 e art. 15 Cost.	455
10.19. La disciplina degli spettacoli teatrali e cinematografici dopo l'entrata in vigore della Costituzione	458
10.20. <i>Segue</i> : la riforma del sistema di censura preventiva sulle opere teatrali e cinematografiche	460
10.21. <i>Segue</i> : l'intervento diretto e indiretto dello Stato	463
10.22. <i>Segue</i> : la normativa <i>antitrust</i> nel settore cinematografico	464
10.23. La libertà dell'arte, della scienza e la libertà di insegnamento	465
10.24. La libertà di manifestazione del pensiero nel sistema CEDU e in quello dell'UE	469

## CAPITOLO 11

## LE LIBERTÀ COLLETTIVE (ARTT. 17, 18, 39, 49 COST.)

11.1. La libertà di riunione: profili generali	473
11.2. <i>Segue</i> : i limiti	475
11.3. La libertà di associazione: profili generali	483
11.4. La libertà di associazione sindacale	491
11.5. La libertà di associazione politica (rinvio)	496
11.6. Le libertà collettive nel sistema CEDU e in quello dell'UE	496

## CAPITOLO 12

## I DIRITTI SOCIALI

12.1. I diritti sociali come diritti fondamentali	503
12.2. Il diritto al lavoro	506
12.3. <i>Segue</i> : i diritti del lavoratore nell'art. 36, comma 1, Cost.	512
12.4. <i>Segue</i> : i particolari diritti delle donne lavoratrici	516
12.5. <i>Segue</i> : i diritti dei minori e i principi costituzionali in tema di educazione e avviamento professionale degli inabili e minorati	523
12.6. Il diritto all'assistenza ed alla previdenza sociale	527
12.7. <i>Segue</i> : il regime dell'assistenza privata nella Costituzione (cenni)	529
12.8. Il diritto di sciopero	531
12.9. Il c.d. "diritto all'abitazione"	535
12.10. Il diritto alla salute	537
12.11. Il c.d. "diritto all'ambiente"	549
12.12. <i>Segue</i> : la disciplina comunitaria della tutela ambientale	555
12.13. Il diritto allo studio	557
12.14. I limiti alle libertà economiche in funzione di interessi sociali	562
12.15. I diritti sociali nel sistema CEDU e in quello dell'UE	573

## CAPITOLO 13

## I DIRITTI POLITICI

13.1. Popolo e corpo elettorale	587
13.2. Le funzioni del corpo elettorale	589
13.3. La funzione elettorale: la capacità elettorale	590
13.4. Le caratteristiche del voto	594
13.5. L'art. 51 Cost. e le limitazioni all'elettorato passivo	598
13.6. Il contenzioso elettorale	603
13.7. La libertà di associazione politica	605
13.8. <i>Segue</i> : il problema dell'estensibilità ai partiti del dovere di fedeltà di cui all'art. 54 Cost.	609
13.9. Il finanziamento dei partiti	611
13.10. <i>Segue</i> : la disciplina della comunicazione politica	615
13.11. Gli strumenti di esercizio "diretto" della sovranità: petizione ed iniziativa legislativa popolare	620
13.12. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo	622
13.13. <i>Segue</i> : il referendum nel procedimento di revisione costituzionale	627
13.14. I diritti politici nel sistema CEDU e in quello dell'UE	629

## CAPITOLO 14

## I DOVERI DI SOLIDARIETÀ POLITICA, ECONOMICA E SOCIALE

14.1.	Il dovere al lavoro	637
14.2.	L'obbligo di prestazioni personali e patrimoniali	638
14.2.1.	<i>Segue:</i> dovere di difesa della patria e obbligo di prestare il servizio militare	644
14.2.2.	<i>Segue:</i> il dovere di contribuire alle spese pubbliche	651
14.3.	Il dovere (civico) di voto	655
14.4.	Il dovere di fedeltà alla Repubblica e di osservanza della Costituzione e delle leggi	656
	<i>Bibliografia</i>	659