

## *Sommario*

---

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XV
1. INTRODUZIONE	
1. Cenno storico	1
1.1. Il giudice tributario nella giurisprudenza costituzionale	4
1.2. Il disegno costituzionale	7
1.3. L'indipendenza dei giudici tributari	8
2. La disciplina attuale del processo tributario	10
2.1. Il processo tributario telematico	11
3. I principi processuali della CEDU	11
2. GIURISDIZIONE E COMPETENZA	
1. Le commissioni tributarie. Struttura e composizione	15
2. La giurisdizione tributaria	16
2.1. Liti sugli accessori dei tributi e sui rimborsi	20
3. La giurisdizione in materia catastale	21
4. Questioni incidentali non tributarie	22
5. Cause sulla riscossione e impugnazione del fermo e dell'ipoteca	23

	<i>pag.</i>
6. Giurisdizione tributaria e giudice fallimentare	24
7. La giurisdizione del giudice ordinario. Liti sugli atti esecutivi	24
7.1. Cause di rimborso di crediti non contestati	25
7.2. Cause di diritto privato connesse a rapporti tributari	26
7.3. Cause tra privati su ritenuta e rivalsa	26
8. La giurisdizione del giudice amministrativo	28
9. Il regolamento di giurisdizione	31
9.1. Difetto di giurisdizione e <i>translatio iudicii</i>	32
10. La competenza territoriale delle commissioni tributarie	34
3. LE PARTI	
1. La capacità di esser parte e la capacità di stare in giudizio	37
1.1. Legittimazione processuale e legittimazione sostanziale	38
1.2. La difesa tecnica	39
1.3. Capacità di stare in giudizio e difesa delle parti pubbliche	41
1.4. Rappresentanza e difesa dei comuni	41
1.5. La legittimazione del fallito	43
2. Il litisconsorzio necessario	44
2.1. Il litisconsorzio in caso di solidarietà	49
3. Litisconsorzio facoltativo e intervento principale	50
3.1. L'intervento adesivo	51
4. LE AZIONI DI ANNULLAMENTO	
1. Le azioni di annullamento	55
1.1. Gli atti autonomamente impugnabili	56
1.2. Modello impugnatorio e oggetto del giudizio	58
2. Gli atti a impugnazione facoltativa	61
2.1. Gli atti non impugnabili	63
2.2. Gli atti nulli in senso forte	64
3. I singoli atti impugnabili. Gli atti impositivi e sanzionatori	67

---

	<i>pag.</i>
3.1. L'ingiunzione	69
4. L'iscrizione a ruolo	70
4.1. La cartella di pagamento	71
4.2. L'intimazione ad adempiere	72
5. L'ipoteca e il fermo di beni mobili	74
6. Gli atti delle operazioni catastali	75
7. Il diniego di agevolazioni e condoni	76
8. Gli accertamenti dei diritti doganali e delle accise	77
9. Gli atti a impugnazione differita. Gli atti endoprocedimentali	79
9.1. Pareri e dinieghi di disapplicazione	80
9.2. Il diniego di autotutela	81
5. LE AZIONI DI RIMBORSO	
1. La fase amministrativa. Il rimborso di imposte dirette	89
1.1. Il rimborso di somme riscosse mediante ruolo	91
1.2. I rimborsi IVA e di altre imposte indirette	92
1.3. Il rimborso di imposte incompatibili con il diritto dell'UE	94
2. Il termine residuale biennale	95
2.1. Il <i>dies a quo</i> del termine per la richiesta di rimborso	95
3. Il rimborso d'ufficio	97
4. La fase giurisdizionale. Il ricorso	97
4.1. Le controdeduzioni	99
5. La tutela del sostituito	100
6. Condanna al rimborso	101
6. TUTELA CAUTELARE	
1. La sospensione <i>ope legis</i> dei tributi a riscossione frazionata	103
2. La sospensione della riscossione in primo grado	104
3. La sospensione della riscossione in appello	107

	<i>pag.</i>
4. La sospensione della riscossione in pendenza di ricorso in Cassazione	111
5. La sospensione delle sentenze di condanna	113
6. La sospensione della riscossione nei giudizi di revocazione	114
7. Misure a tutela del fisco in fase di accertamento	114
7.1. Misure a tutela del fisco in fase di riscossione	117
7. GLI ATTI E I TERMINI PROCESSUALI	
1. La lingua degli atti. Chiarezza e sinteticità	119
1.1. Gli atti del processo tributario telematico	120
2. I provvedimenti del giudice	121
3. Le comunicazioni	123
3.1. Le notificazioni	123
3.2. Le comunicazioni e notificazioni in via telematica	125
3.3. Il luogo delle comunicazioni e delle notificazioni	126
3.4. La data di efficacia delle comunicazioni e notificazioni	127
4. Le invalidità degli atti processuali	128
4.1. Le sanatorie dei vizi di notifica	129
5. I termini	130
5.1. La rimessione in termini	131
8. IL PRIMO GRADO	
1. Il ricorso (cartaceo e digitale)	133
1.1. Motivi e <i>petitum</i>	135
1.2. Ricorso cumulativo e collettivo	136
1.3. Notificazione del ricorso	137
2. Reclamo e mediazione	139
3. Costituzione in giudizio del ricorrente e iscrizione a ruolo	142
3.1. La costituzione telematica	144
3.2. Mancata costituzione del ricorrente	145

---

	<i>pag.</i>
3.3. Costituzione del resistente, controdeduzioni e deposito telematico	146
4. Motivi aggiunti	147
5. Esame preliminare del ricorso	148
6. Fissazione e comunicazione dell'udienza	149
6.1. Deposito di documenti e memorie	149
6.2. Trattazione e decisione	149
7. Contraddittorio su questione rilevata d'ufficio	150
8. Pubblicazione e comunicazione della sentenza	151
9. LE PROVE	
1. Natura dispositiva del processo tributario	153
1.1. I poteri istruttori delle commissioni	154
2. Le relazioni e le consulenze tecniche	156
3. I documenti non esibiti in sede amministrativa	157
3.1. Il giuramento e la testimonianza	158
3.2. I mezzi di prova acquisiti irritualmente	159
4. Le prove ammesse. La confessione	161
4.1. Le dichiarazioni di terzi	162
4.2. Gli atti pubblici e le scritture private	163
5. Le presunzioni	164
6. Le prove raccolte in sede penale. Le intercettazioni	166
6.1. Il giudicato penale	168
7. Il principio di non contestazione	169
8. L'onere della prova nei processi d'impugnazione	171
8.1. L'onere della prova nei processi di rimborso	174
8.2. L'onere della prova in materia di elusione	175
8.3. Il principio di vicinanza della prova	177
10. SOSPENSIONE, INTERRUZIONE ED ESTINZIONE DEL PROCESSO	
1. La sospensione del processo	179

	<i>pag.</i>
1.1. Dichiarazione della sospensione	182
1.2. Ripresa del processo sospeso	183
2. L'interruzione del processo	183
2.1. Ripresa del processo interrotto	185
3. Estinzione del processo per rinuncia al ricorso	186
3.1. Estinzione per inattività delle parti	187
3.2. Estinzione per cessazione della materia del contendere	187
3.3. Estinzione per conciliazione	188

## 11. LA DECISIONE

1. Ordine delle questioni da decidere	193
2. Il principio di corrispondenza tra chiesto e pronunciato	194
2.1. La disapplicazione dei regolamenti e degli atti generali	195
3. Questioni rilevabili d'ufficio	197
3.1. Contro il rilievo d'ufficio dell'elusione o abuso	198
3.2. <i>Iura novit curia</i>	200
4. Il giudicato tributario in generale	201
4.1. Contro la teoria del giudicato sostitutivo dell'atto impugnato	201
4.2. Il giudicato di rigetto	205
4.3. Termine per la riscossione a seguito di giudicato di rigetto	207
4.4. Il giudicato di annullamento per vizi formali	208
4.5. Il giudicato di annullamento per vizi sostanziali	209
4.6. Effetti riflessi del giudicato di annullamento	211
5. I limiti oggettivi del giudicato	212
6. I limiti soggettivi del giudicato	216
6.1. Il giudicato in caso di solidarietà	217
7. Le sentenze di condanna	221
8. La pronuncia sulle spese e sul contributo	222

---

*pag.*

## 12. L'APPELLO

1. Disciplina delle impugnazioni tributarie	225
2. Caratteri dell'appello	228
3. L'atto di appello. Oggetto e motivi	228
3.1. Il divieto di nuove domande	231
3.2. Il divieto di nuove eccezioni	233
3.3. Impugnazione cumulativa	234
4. Termini dell'appello	234
4.1. Notifica dell'appello	235
5. Costituzione in giudizio dell'appellante	236
5.1. Costituzione della parte appellata e controdeduzioni	237
6. L'appello incidentale	239
7. Il litisconsorzio in appello	240
8. Reiterazione dell'appello	242
9. Le prove in appello	242
10. Il procedimento di appello	243
11. Le sentenze di appello	243
12. La correzione	245

## 13. CASSAZIONE E RINVIO

1. Le sentenze impugnabili	247
2. Termine per ricorrere	248
3. Requisiti e contenuto del ricorso	249
3.1. L'esposizione sommaria dei fatti di causa	251
4. I motivi	253
4.1. Motivi attinenti alla giurisdizione e <i>translatio iudicii</i>	254
4.2. Violazione delle norme sulla competenza	255
4.3. Violazione e falsa applicazione di norme di diritto	255
4.4. Nullità della sentenza o del procedimento	256
4.5. Omesso esame di un fatto decisivo, discusso tra le parti	257
4.6. La preclusione da doppia conforme	259
5. L'autosufficienza dei motivi	259

	<i>pag.</i>
6. Notifica del ricorso	262
7. Costituzione in giudizio	264
7.1. Produzione di documenti	265
8. Inammissibilità e improcedibilità del ricorso	266
9. Il controricorso	267
9.1. Il ricorso incidentale	269
10. Il procedimento. Il filtro e le decisioni in camera di consiglio	271
11. La pubblica udienza	272
12. Le sentenze della Corte di Cassazione	273
13. Il giudizio di rinvio	276
14. LA REVOCAZIONE	
1. Motivi di revocazione	279
2. Revocazione ordinaria e straordinaria	282
3. Le sentenze impugnabili	283
4. Requisiti del ricorso	284
5. Struttura del giudizio	284
6. Il rapporto fra revocazione e ricorso per cassazione	284
7. Impugnazione della sentenza che decide sulla revocazione	285
8. Revocazione delle sentenze della Corte di Cassazione	285
15. IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA	
1. Natura del giudizio di ottemperanza	287
2. Presupposti del giudizio di ottemperanza	288
3. La procedura	289
4. Cognizione e oggetto del giudizio di ottemperanza	290
5. I provvedimenti del giudice dell'ottemperanza	292
5.1. Ammissibilità della compensazione consensuale	293
6. Impugnazione della sentenza e dell'ordinanza	293

---

	<i>pag.</i>
16. L'ESECUZIONE FORZATA TRIBUTARIA	
1. Profili generali	297
2. Natura dell'esecuzione forzata tributaria	299
3. Inizio della procedura	299
3.1. Pignoramento e vendita	301
4. L'espropriazione mobiliare. Pignoramento, fermo e custodia	302
4.1. Vendita dei beni mobili pignorati	303
5. L'espropriazione immobiliare. Pignoramento e ipoteca	305
5.1. Vendita degli immobili pignorati e distribuzione del ricavato	306
6. Pignoramento presso terzi	309
6.1. Limiti di pignorabilità	310
7. Intervento dei creditori	311
8. Il terzo soggetto ad esecuzione forzata	311
9. Le opposizioni	312
10. Sospensione dell'esecuzione	315
11. Estinzione dell'esecuzione per pagamento del debito	315
12. Arresto della procedura	315