

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla IV edizione</i> di Sergio Bartole	XVII
<i>Introduzione alla IV edizione</i> di Ludovico A. Mazzaroli	XIX
<i>Prefazione alla III edizione</i> di Livio Paladin	XXV

PARTE I GENERALITÀ

CAPITOLO I PREMESSE TEORETICHE

1. L'ordinamento giuridico	3
2. La pluralità degli ordinamenti giuridici	5
3. Lo Stato come ordinamento	7
4. Lo Stato come soggetto dell'ordinamento giuridico statale	10
5. <i>Segue</i> : gli organi dello Stato-soggetto	12
6. La Costituzione dello Stato	16
7. <i>Segue</i> : le diverse concezioni della costituzione materiale	19

CAPITOLO II TIPOLOGIA DELLE FORME DI STATO E DELLE FORME DI GOVERNO

1. I criteri distintivi e i nessi riscontrabili fra le due figure	25
2. Le origini e i presupposti essenziali dello Stato moderno	27
3. Le principali forme di Stato: dallo Stato patrimoniale allo Stato di polizia	31
4. <i>Segue</i> : l'avvento dello Stato di diritto	35

	<i>pag.</i>
5. <i>Segue</i> : dagli Stati liberali agli Stati democratici; lo Stato sociale di diritto	39
6. <i>Segue</i> : Stati unitari e Stati federali	46
7. Le forme di governo: forme monarchiche e forme repubblicane; forme pure e forme miste	50
8. <i>Segue</i> : le singole forme miste: le monarchie costituzionali; le repubbliche presidenziali e semipresidenziali; i governi direttoriali	54
9. <i>Segue</i> : le monarchie e le repubbliche parlamentari; il c.d. «neo-parlamentarismo»	59

PARTE II

LO STATO ORDINAMENTO

CAPITOLO I

PROFILI DI STORIA E CRONACA COSTITUZIONALE ITALIANA

1. Il problema della forma statutaria di governo	69
2. <i>Segue</i> : le vicende e la crisi del governo parlamentare monarchico in Italia	73
3. Il problema della continuità dello Stato nella transizione dal regime statuario al regime fascista	76
4. Le trasformazioni costituzionali del regime fascista	80
5. L'ordinamento costituzionale transitorio dopo il 25 luglio 1943: la «Repubblica sociale italiana» e il «Regno del Sud»	85
6. <i>Segue</i> : dalla Costituzione provvisoria del 1944 alla nuova Carta costituzionale del 1947	91
7. <i>Segue</i> : dalle elezioni del 1948 a oggi: profili di cronaca costituzionale di settant'anni di Italia repubblicana	96
8. Trasformazioni costituzionali (... e tentativi di trasformazioni costituzionali) dall'entrata in vigore della Costituzione a oggi	126

CAPITOLO II

IL POPOLO E IL TERRITORIO DELLO STATO ITALIANO

1. I cosiddetti elementi costitutivi dello Stato; il popolo e la nazione	137
2. <i>Segue</i> : lo «status» di cittadinanza	139
3. Il territorio e il mare territoriale	145

CAPITOLO III
LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

Sezione I - Generalità

1. Fonti di produzione e fonti di cognizione	155
2. Relatività delle fonti di produzione: concetto di fonte da assumere nell'ordinamento italiano	157
3. Problemi e criteri di individuazione delle fonti normative	161
4. <i>Segue</i> : rilevanza dell'individuazione delle fonti	166
5. I problemi di sistemazione delle fonti nella prospettiva storica: dagli Stati di polizia ai «governi rappresentativi»	169
6. <i>Segue</i> : la gerarchia delle fonti; l'abrogazione come strumento essenziale per la risoluzione delle antinomie	172
7. <i>Segue</i> : dallo Statuto albertino alle «Disposizioni sulla legge in generale»	177
8. Il superamento delle «Disposizioni sulla legge in generale» nel periodo repubblicano	182
9. <i>Segue</i> : gerarchia e competenza quali criteri concorrenti di sistemazione delle attuali fonti normative	185

Sezione II - Analisi delle fonti-atto

10. La Costituzione	188
11. Le leggi di revisione della Costituzione e le altre leggi costituzionali	191
12. Le leggi ordinarie dello Stato	196
13. <i>Segue</i> : il principio generale di eguaglianza come limite della funzione legislativa	198
14. <i>Segue</i> : le riserve di legge e il principio di legalità	201
15. <i>Segue</i> : le leggi «rinforzate» e le altre leggi «atipiche»	206
16. Gli atti governativi con forza di legge: le leggi delegate	210
17. <i>Segue</i> : le deleghe legislative anomale	220
18. <i>Segue</i> : la decretazione legislativa d'urgenza	226
19. I regolamenti degli organi costituzionali	236
20. Il «referendum» abrogativo di leggi dello Stato	242
21. Le leggi regionali: la tipologia	252
22. <i>Segue</i> : i limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	255
23. <i>Segue</i> : le leggi-cornice nelle materie di competenza delle Regioni ordinarie; leggi statali e leggi regionali nel sistema delle fonti	261
24. Gli Statuti delle Regioni ordinarie; gli atti regionali aventi forza di legge; le forme e condizioni particolari di autonomia <i>ex art. 116 Cost.</i>	264
25. I regolamenti del potere esecutivo	268
26. I regolamenti degli enti autonomi territoriali	276

Sezione III - Analisi delle fonti-fatto

27. Le consuetudini: elementi costitutivi	278
---	-----

	<i>pag.</i>
28. <i>Segue</i> : tipologia e posizione delle norme consuetudinarie nel sistema delle fonti	280
29. Il diritto internazionale privato	286
30. Le fonti dell'Unione europea	287
31. Le fonti « <i>extra ordinem</i> »	292

PARTE III LO STATO SOGGETTO

CAPITOLO I LE BASI COSTITUZIONALI DELLA FORMA DI STATO VIGENTE IN ITALIA

1. La forma repubblicana	301
2. La democraticità della repubblica; democrazia diretta e democrazia rappresentativa	303
3. <i>Segue</i> : rappresentanza e responsabilità politica	305
4. La sovranità popolare	308
5. I partiti politici	310

CAPITOLO II IL PARLAMENTO

Sezione I - Le strutture

1. Cenni introduttivi sulla forma di governo	319
2. I principi informativi dell'organizzazione del Parlamento: il principio bicamerale	322
3. <i>Segue</i> : i procedimenti e i sistemi di elezione delle Camere	326
4. <i>Segue</i> : il Parlamento in seduta comune	338
5. Il principio di continuità	339
6. Il principio di autonomia: gli organi delle Camere	344
7. <i>Segue</i> : i regolamenti parlamentari; la verifica dei poteri; il divieto del mandato imperativo; le immunità parlamentari	348

Sezione II - Le funzioni

8. Il procedimento legislativo: la fase dell'iniziativa	354
9. <i>Segue</i> : le singole forme d'iniziativa delle leggi	358

	<i>pag.</i>
10. <i>Segue</i> : i sistemi di approvazione delle leggi; la procedura normale	364
11. <i>Segue</i> : le forme anomale di approvazione	369
12. <i>Segue</i> : la promulgazione e la pubblicazione delle leggi	372
13. La formazione delle leggi costituzionali	377
14. Le funzioni di «controllo» esercitate in forma legislativa: l'autorizzazione alla ratifica dei trattati; l'approvazione dei bilanci e delle leggi finanziarie	382
15. Le forme non legislative di esercizio delle funzioni ispettive e d'indirizzo: le interrogazioni e le interpellanze; gli atti di indirizzo politico; i poteri del Parlamento nei rapporti con l'Unione europea; le inchieste; le indagini conoscitive; le Commissioni bicamerali permanenti	388

CAPITOLO III IL GOVERNO

1. Premesse: contenuti e lacune delle norme vigenti in materia	401
2. La formazione del Governo: le consultazioni; l'incarico	403
3. <i>Segue</i> : il conferimento e la revoca dell'incarico; l'accettazione dell'incarico	410
4. <i>Segue</i> : i decreti di nomina; l'entrata in funzione del Governo; il Governo tra giuramento e fiducia	414
5. Le vicende del rapporto fiduciario; le crisi parlamentari ed extra-parlamentari	419
6. <i>Segue</i> : le crisi di governo e il Presidente della Repubblica; la linea distintiva tra crisi e rimpasti	426
7. Le componenti necessarie del Governo; i rapporti intercorrenti tra il Presidente del Consiglio, i ministri, il Consiglio dei ministri. La sfiducia individuale	429
8. <i>Segue</i> : spunti per una definizione dei poteri e del ruolo del Presidente del Consiglio dei ministri. La sospensione dei processi penali nei confronti del Presidente del Consiglio (... dei Presidenti dei due rami del Parlamento e del Presidente della Repubblica). Funzioni, organizzazione e ordinamento della Presidenza del Consiglio	433
9. Gli organi governativi non necessari: i vicepresidenti del Consiglio; i ministri senza portafoglio; gli alti commissari; i sottosegretari; i viceministri; i commissari straordinari; il Consiglio di gabinetto	447
10. I comitati interministeriali; i comitati di ministri	457
11. Le funzioni del Consiglio dei ministri: le procedure di formazione degli atti normativi del Governo	465
12. Le responsabilità governative e ministeriali	471
13. Il numero, l'organizzazione, le attribuzioni e l'ordinamento dei singoli ministeri: cenni	474
14. Le disposizioni per risolvere i «conflitti di interessi»	478

CAPITOLO IV
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	L'elezione e la durata in carica del Capo dello Stato	483
2.	<i>Segue</i> : gli impedimenti temporanei e permanenti	487
3.	Il ruolo e le funzioni del Capo dello Stato: generalità; gli atti presidenziali e la controfirma ministeriale	492
4.	Le singole specie di atti presidenziali: gli atti non controfirmati; gli atti dovuti; gli atti di iniziativa ministeriale	498
5.	<i>Segue</i> : gli atti di iniziativa presidenziale	502
6.	<i>Segue</i> : gli atti complessi eguali	506

CAPITOLO V
I CORRETTIVI DEL REGIME PARLAMENTARE

1.	Premesse	513
2.	Il «referendum» abrogativo nella forma italiana di governo	514
3.	Il procedimento referendario	517
4.	L'indipendenza della magistratura e delle singole autorità giurisdizionali; giudici ordinari e giudici speciali	522
5.	<i>Segue</i> : l'autonomia dell'ordine giudiziario e il Consiglio Superiore della Magistratura	528

PARTE IV
LE AUTONOMIE TERRITORIALI

CAPITOLO I
LE REGIONI

1.	Profili storici della riforma regionale	537
2.	Le forme regionali di governo	540
3.	L'assetto dei Consigli; il procedimento legislativo regionale	543
4.	La Giunta regionale e il suo Presidente	547
5.	L'amministrazione regionale; i rapporti fra le Regioni e gli enti autonomi minori	549
6.	La finanza regionale	553

CAPITOLO II
GLI ENTI TERRITORIALI MINORI

1.	I principi costituzionali dell'ordinamento comunale e provinciale	559
2.	I Comuni	561
3.	Le Province e le Città metropolitane	564

PARTE V
LE SITUAZIONI SOGGETTIVE
COSTITUZIONALMENTE RILEVANTI

CAPITOLO I
PREMESSE GENERALI

1.	La tipologia delle situazioni soggettive nel diritto costituzionale	569
2.	Principio personalista e principio pluralista	574
3.	L'individuazione dei «diritti inviolabili»: serie chiusa, serie aperta? Il ruolo della Convenzione europea dei diritti dell'uomo	578
4.	Le garanzie comuni alle situazioni soggettive costituzionalmente rilevanti: la riserva di legge; l'eguaglianza	584
5.	<i>Segue</i> : le garanzie relative alla giurisdizione	589
6.	<i>Segue</i> : le garanzie relative all'amministrazione; le responsabilità dei funzionari e dipendenti pubblici	596
7.	Cenni sulle situazioni soggettive di svantaggio	601

CAPITOLO II
I DIRITTI CIVILI

1.	I fattori condizionanti l'esercizio dei diritti di libertà	607
2.	La libertà personale	610
3.	<i>Segue</i> : le garanzie dalle detenzioni arbitrarie; le altre forme di restrizione della libertà personale	612
4.	La libertà di domicilio; la libertà di comunicazione	616
5.	La libertà di circolazione e soggiorno; la libertà di espatrio; il diritto di asilo	619
6.	Il regime delle prestazioni personali e patrimoniali imposte	622
7.	La libertà di manifestazione del pensiero	624
8.	<i>Segue</i> : il regime dei mezzi di diffusione; la stampa, la radiotelevisione, gli spettacoli	628
9.	La libertà di riunione	636

	<i>pag.</i>
10. La libertà di associazione	638
11. La libertà religiosa	642

CAPITOLO III

I DIRITTI FAMILIARI, SOCIALI, ECONOMICI

1. I «diritti della famiglia»; i rapporti fra coniugi; le potestà genitoriali e i rapporti di filiazione	649
2. I diritti sociali: premesse	654
3. Il principio lavoristico e le sue varie implicazioni costituzionali	657
4. La libertà sindacale e il diritto di sciopero	660
5. I diritti sociali di prestazione	665
6. L'iniziativa economica privata	674
7. La problematica costituzionale della proprietà privata	677

PARTE VI

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

NATURA E ASSETTO DELLA CORTE COSTITUZIONALE

1. Le ragioni giustificative della giustizia costituzionale	687
2. La tipologia dei sistemi di sindacato sulla legittimità costituzionale	689
3. Le caratteristiche essenziali della giustizia costituzionale in Italia; la fase transitoria precedente l'entrata in funzione della Corte	694
4. I giudici costituzionali: nomina, permanenza in carica e «status»	699
5. L'indipendenza e l'autonomia della Corte costituzionale; gli organi e le strutture della Corte	706

CAPITOLO II

I GIUDIZI SULLE LEGGI E SUGLI ATTI EQUIPARATI

1. Generalità; le fonti normative disciplinanti i processi costituzionali	711
<i>Sezione I - Impugnativa incidentali e impugnativa principali</i>	
2. L'instaurazione dei giudizi di legittimità costituzionale in via incidentale: il giudizio «a quo»	714

	<i>pag.</i>
3. Le ordinanze di rimessione; la rilevanza e la non manifesta infondatezza delle questioni di legittimità costituzionale	720
4. Gli interventi dinanzi alla Corte; i rapporti fra il giudizio « <i>a quo</i> » e il conseguente giudizio incidentale	727
5. Il quadro e le caratteristiche comuni dei giudizi principali	733
6. Impugnative statali e impugnative regionali: i tratti distintivi	742
 <i>Sezione II - Gli oggetti del sindacato spettante alla Corte</i>	
7. Analisi degli atti impugnabili in base al primo alinea dell'art. 134 Cost.	746
8. <i>Segue</i> : l'individuazione degli atti con forza di legge sindacabili dalla Corte	749
9. I parametri dei giudizi di legittimità costituzionale	756
10. La «legittimità» delle leggi: vizi formali e vizi sostanziali	760
11. <i>Segue</i> : l'«eccesso di potere legislativo» e il sindacato sulla ragionevolezza delle leggi	763
 <i>Sezione III - La tipologia delle decisioni</i>	
12. Sentenze e ordinanze della Corte	767
13. Le sentenze di accoglimento	771
14. Le sentenze di rigetto	776
15. Le sentenze «interpretative»	778
16. Le sentenze «additive» e «sostitutive»; le decisioni di accoglimento «pro-futuro»	781
17. <i>Segue</i> : cenni conclusivi sulla natura delle sentenze di accoglimento	786

CAPITOLO III

LE ALTRE FUNZIONI DELLA CORTE

1. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	793
2. <i>Segue</i> : oggetto e procedimento dei conflitti tra poteri	797
3. I conflitti di attribuzione tra lo Stato e le Regioni	801
4. <i>Segue</i> : i profili procedurali	804
5. Le responsabilità penali del Presidente della Repubblica e il loro accertamento	808
 <i>Appendice</i>	
 <i>Indice analitico-alfabetico</i>	 847

