

Indice

pag.

<i>Premessa introduttiva</i>	XI
------------------------------	----

Capitolo I

Profili morfologici, normativi e problematici

1. Dalla nozione di “servizio pubblico” al concetto di “servizio di interesse generale” e di “servizio di interesse economico generale”	1
2. Le tre fasi del concetto comunitario di servizi di interesse economico generale: la posizione ed emersione del concetto (1957-1992), lo sviluppo della sua applicazione (1992-2005), la sua crisi ed il riconoscimento del potere di autorganizzazione degli Stati membri (2005-periodo attuale)	17
3. La definizione comunitaria di concessione. La sua ampia matrice dalla nozione di “diritti speciali ed esclusivi” nel Trattato di Roma	30
4. Il ruolo interpretativo e creativo delle sentenze della Corte di Giustizia dell’Unione europea nella ricostruzione della nozione di concessione comunitaria	34
5. L’evoluzione del concetto di “diritti speciali e creativi”, la liberalizzazione dei servizi e la differenza con il concetto di “autorizzazione economica” di cui alla direttiva 123/06/CE	37
6. La mancata soluzione del problema definitorio della bozza di decreto delegato sui servizi pubblici locali e l’utilità della definizione contenuta nel T.U. 175/2016 sulle società a partecipazione pubblica	40

Capitolo II

Il difficile connubio tra la nozione di servizio pubblico e la concessione di servizi

1. La concessione di servizi: l'originaria contrapposizione con la concessione di opera e di lavoro pubblico nelle direttive sugli appalti pubblici di prima generazione 47
2. Il fulcro originario della idea di concessione di servizi nella prima proposta di direttiva 531/90/CEE e la sua emarginazione nella prima direttiva sugli appalti di servizi 92/50/CEE 51
3. Il cammino del diritto comunitario verso una definizione di concessione di servizi dalla Comunicazione interpretativa della Commissione alle direttive di seconda generazione 54
4. La concessione di servizi nella direttiva 2014/23/UE del 26 febbraio 2014 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione 63
5. La ricostruzione della natura giuridica della concessione di servizi e del contratto di concessione nella direttiva e nel Codice dei contratti 67
6. Il contratto di concessione comunitario e la concessione di servizi pubblici: istituti a confronto 74
7. Dal rischio di gestione al rischio operativo dal lato della domanda e dell'offerta. Il sinallagma: diritto di gestire il servizio e/o l'opera e "giusto diritto accompagnato da un prezzo" 79
8. Il rischio operativo sul lato della domanda e dell'offerta e la rilevanza dell'equilibrio economico finanziario. Il rapporto con la componente tariffaria nei settori regolamentati 84
9. La concessione di servizi pubblici cede il passo al contratto di concessione comunitaria 94

Capitolo III

La struttura contrattuale della concessione ovvero la quadratura del cerchio

1. Fattispecie escluse dal contratto di concessione perché ricollegabili direttamente o indirettamente alla concessione di beni pubblici 103
2. (*Segue*). Altre concessioni escluse dall'applicazione del Codice dei contratti 107
3. La contrattualizzazione dei rapporti tra amministrazioni e gestori di servizi: il contratto di servizio e il contratto di concessione 111

	<i>pag.</i>
4. Gli elementi costitutivi del contratto di concessione (accordo, causa, oggetto e forma). L'accordo tra le parti	125
5. (<i>Segue</i>). Gli elementi costitutivi del contratto di concessione (accordo, causa, oggetto e forma). La causa	128
6. (<i>Segue</i>). Gli elementi costitutivi del contratto di concessione (accordo, causa, oggetto e forma). L'oggetto e la forma	131
7. Principali novità nel regime giuridico del contratto di concessione: l'affidamento, le modifiche in corso di esecuzione, la durata, l'esecuzione, lo scioglimento	137
8. Il rapporto tra il Codice dei contratti e le normative di settore: alla ricerca di un equilibrio	154
9. Il riparto di giurisdizione nella fase di affidamento e di esecuzione delle nuove concessioni di servizi	160

Capitolo IV

Beni pubblici, beni comuni e concessioni di servizi

1. Premessa. Beni pubblici, beni immateriali, beni comuni: un rapido riepilogo	173
2. Il bene comune con particolare riferimento al disegno di legge Rodotà	178
3. Beni comuni e concessioni di servizi	182
4. Alcune conclusioni e prospettive	187

<i>Bibliografia</i>	195
---------------------	-----