

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Autori</i>	XI
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XIII
<i>Presentazione alla prima edizione</i>	XIV

1

La disciplina dei contratti pubblici fra diritto interno e normativa comunitaria

di *Franco Mastragostino e Enrico Trenti*

1. Profili evolutivi	1
2. Il quadro normativo	11
3. I principi	15
4. L'assetto delle competenze	21

2

L'attività di garanzia nel settore dei contratti pubblici tra regolazione, vigilanza e politiche di prevenzione

di *Giuseppe Piperata*

1. Premessa	29
2. Un'autorità per i contratti delle Pubbliche Amministrazioni	33
2.1. Le funzioni di garanzia e l'Autorità del settore dei contratti pubblici	39
3. L'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture	50
4. Le politiche di <i>spending review</i> ed il ruolo dell'Autorità di vigilanza	53
5. Autorità di vigilanza, documentazione antimafia e anticorruzione	55

3

L'ambito soggettivo di applicazione

di *Fulvio Cortese*

1.	L'individuazione della stazione appaltante e la nozione di Amministrazione aggiudicatrice	61
1.1.	Le Pubbliche Amministrazioni in senso soggettivo	61
1.2.	Gli organismi di diritto pubblico	64
2.	Gli enti aggiudicatori	71
3.	I soggetti aggiudicatori	72
4.	Le funzioni della stazione appaltante e la figura del responsabile del procedimento	74
5.	Le centrali di committenza	80

4

L'ambito oggettivo di applicazione

di *Enrico Trenti*

1.	Profili generali e cenni sull'evoluzione normativa	89
2.	Le fattispecie contrattuali disciplinate dal Codice	92
3.	I settori ordinari e i settori speciali	97
4.	Le soglie di rilevanza comunitaria. La disciplina applicabile ai contratti sotto soglia	100
5.	I contratti esclusi dall'ambito di applicazione del Codice. Cenni in relazione alle ipotesi di esclusione per ragioni soggettive	104
6.	Ipotesi specifiche di contratti esclusi. Il settore delle telecomunicazioni. I contratti di sponsorizzazione. Il settore dei beni culturali. Il settore della difesa e della sicurezza. Gli appalti nei servizi sociali	108

5

L'*in house providing*di *Piergiorgio Novaro*

1.	L' <i>in house providing</i> come relazione organizzativa	113
2.	I modelli e le condizioni fondanti la relazione <i>in house</i>	118
2.1.	Il controllo analogo	119
2.2.	L'attività prevalente	123
2.3.	La partecipazione dei privati	126
3.	Il regime speciale degli affidamenti <i>in house</i>	129

6

**Il partenariato pubblico-privato ed il contratto di concessione
nella normativa europea e nazionale.
Gli interventi di sussidiarietà orizzontale ed il baratto amministrativo.
Il contraente generale**

di *Giacomo Santi*

1.	Il partenariato pubblico-privato nell'ordinamento dell'Unione europea	133
2.	Le decisioni Eurostat sui profili di rischio nelle operazioni di partenariato pubblico-privato	138
3.	Il contratto di concessione nell'ordinamento dell'Unione europea. Dalla Comunicazione Interpretativa della Commissione sulle concessioni nel diritto comunitario del 12 aprile 2000 alla direttiva 2014/23/UE. La traslazione del c.d. "rischio operativo" come profilo peculiare della fattispecie concessoria	139
4.	Il contratto di partenariato pubblico-privato nella disciplina nazionale	147
	4.1. Profili definitori (il trasferimento del rischio e le modalità di remunerazione)	147
	4.2. L'equilibrio economico finanziario nel contratto di partenariato	155
	4.3. La disciplina applicabile ai contratti di partenariato (spec. le procedure di affidamento)	161
5.	Il contratto di concessione nel d.lgs. n. 50/2016	166
	5.1. Disciplina applicabile e profili definitori	166
	5.2. L'affidamento dei contratti di concessione: libera amministrazione e garanzie procedurali	174
6.	L'esecuzione dei contratti di concessione	176
	6.1. Il subappalto	176
	6.2. La disciplina delle modifiche dei contratti di concessione in corso di esecuzione	179
	6.3. Lo scioglimento del contratto di concessione	185
7.	La locazione finanziaria	188
8.	La finanza di progetto	191
9.	Il contratto di disponibilità	195
10.	Gli interventi di sussidiarietà orizzontale ed il baratto amministrativo	200
11.	Il Contraente generale	202

7

**I principi sull'assetto organizzativo delle stazioni appaltanti.
Il principio di trasparenza e il diritto di accesso**

di *Jacopo Bercelli e Piergiorgio Novaro*

1.	Organi e uffici delle stazioni appaltanti e relativi principi organizzativi	207
----	-----------------------------------------------------------------------------	-----

	<i>pag.</i>
2. La disciplina organizzativa relativa al Responsabile unico del procedimento	213
3. La Commissione giudicatrice	217
4. Profili organizzativi dell'esecuzione del contratto	225
4.1. Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione dei lavori	225
5. L'affidamento dell'incarico di collaudo: collaudatore e commissione di collaudo	229
6. Il principio di trasparenza e il diritto di accesso	233

8

La programmazione e la progettazione

di *Franco Pellizzer*

1. La programmazione e la progettazione quali garanzie di qualità, economicità, efficacia, correttezza, trasparenza e concorrenzialità nei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture	239
2. Gli atti di programmazione in generale e nei lavori pubblici	249
2.1. Il programma triennale	254
2.2. L'elenco annuale	266
2.3. Alcune problematiche aperte	270
3. La "centralità" della progettazione nei lavori pubblici; il vecchio e il nuovo Codice	276
4. <i>Segue.</i> I progetti: "di fattibilità tecnica ed economica", "definitivo" ed "esecutivo"	290
5. La programmazione e la progettazione nei servizi e nelle forniture	301
6. Gli incarichi di progettazione, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee	308

9

I soggetti ammessi alle procedure di affidamento

di *Filippo Dallari*

1. Profili generali	323
2. I requisiti di ordine generale	329
3. I requisiti di ordine speciale negli appalti di servizi e di forniture	343
4. I requisiti di ordine speciale negli appalti di lavori pubblici	351
5. Il controllo sul possesso dei requisiti	357
6. I soggetti ammessi alle procedure di affidamento	366
7. I raggruppamenti temporanei di imprese e le altre forme di cooperazione tra gli operatori economici	369
8. L'avvalimento	377

10

**Il procedimento ad evidenza pubblica e le procedure di scelta
del contraente. Selezione delle offerte e responsabilità
dell'amministrazione**

di *Daniele Senzani*

1. Introduzione	387
2. Il procedimento di individuazione dell'aggiudicatario	390
3. La sospensione degli effetti del provvedimento di aggiudicazione: le c.d. clausole di <i>stand still</i>	394
4. L'annullamento dell'aggiudicazione e gli effetti sul contratto	396
5. La responsabilità precontrattuale ed extracontrattuale dell'amministrazione. Le conseguenze sul piano risarcitorio	399
6. Il divieto di affidamento congiunto delle attività di progettazione (esecutiva) e di realizzazione dei lavori pubblici: le deroghe al principio e l' <i>appalto integrato</i>	405
7. Le peculiarità delle singole procedure: procedura aperta e procedura ristretta	408
8. La procedura negoziata	411
8.1. La procedura competitiva con negoziazione	413
8.2. La procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	414
9. Il dialogo competitivo	417
10. Il partenariato per l'innovazione	419
11. Il procedimento di gara: la congruità delle offerte e l'offerta anomala	420
12. Il soccorso istruttorio	424
13. Il procedimento di gara: criteri di aggiudicazione e discrezionalità	426
14. L'affidamento dei contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria	435
15. Le opere di urbanizzazione a scomputo	437

11

La stipulazione e l'esecuzione del contratto

di *Annamaria De Michele*

1. La stipulazione del contratto pubblico di lavori, servizi e forniture	441
2. I principi relativi all'esecuzione del contratto pubblico di lavori, servizi e forniture	447
3. I requisiti per l'esecuzione dell'appalto	450
4. I soggetti delle stazioni appaltanti: rinvio	453
5. Le garanzie	455
6. Il subappalto e la sub-contrattazione	460
7. La modifica dei contratti durante il periodo di efficacia	471
8. Il collaudo e la verifica di conformità	478

	<i>pag.</i>
9. Le vicende del contratto pubblico: sospensione, recesso e risoluzione	481
9.1. La sospensione	481
9.2. La proroga del termine finale	484
9.3. Lo scioglimento del contratto (la risoluzione ed il recesso)	485
10. Le procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o di risoluzione del contratto	489

12

La risoluzione delle controversie

di *Franco Mastragostino e Enrico Trenti*

1. Il riparto della giurisdizione	493
2. La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo nelle procedure di affidamento. L'influenza del diritto comunitario	497
2.1. Il rito speciale abbreviato	502
2.2. La tutela cautelare	509
2.3. Le azioni esperibili	515
3. Il ruolo precontenzioso dell'ANAC	522
4. L'accordo bonario e la transazione	526
5. La giurisdizione del giudice ordinario in relazione al contratto e alla sua esecuzione	531
6. L'arbitrato	534