

INDICE

pag.

CAPITOLO II

I SERVIZI SOCIALI E IL MODELLO DI *WELFARE* DELINEATO DALLA L. N. 328/2000

Viviana Molaschi

1. Considerazioni introduttive sulla nozione di servizi sociali: diritti e servizi sociali nella Costituzione	1
2. I servizi sociali tra «diritti finanziariamente condizionati» e «livelli essenziali delle prestazioni»	5
3. La garanzia della presenza privata nell'ambito dei servizi sociali. Il principio di sussidiarietà orizzontale	8
4. Le elaborazioni che evidenziano il carattere «biunivoco» e «personale» della solidarietà sottesa ai servizi sociali	12
5. Beneficenza pubblica, assistenza sociale e servizi sociali nell'evoluzione normativa. Il problema della "sorte" della l. n. 328/2000 nel nuovo quadro costituzionale: rinvio	15
6. Il modello di <i>welfare</i> accolto dalla l. n. 328/2000: un <i>welfare</i> universalistico e selettivo	20
7. <i>Segue</i> : il ruolo dell'Isee nell'accesso e nella definizione della compartecipazione degli utenti alle spese per le prestazioni sociali	23
8. I destinatari del sistema integrato di interventi e servizi sociali. Diritto all'assistenza sociale e stranieri: cenni e rinvio	30
<i>Riferimenti bibliografici</i>	37

CAPITOLO III

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA DEI SERVIZI SOCIALI

Viviana Molaschi

- | | |
|--|----|
| 1. Una doverosa premessa: il riparto di competenze normative in materia di assistenza sociale dopo la modifica del Titolo V della Costituzione. Considerazioni sul ruolo della l. n. 328/2000 nella nuova cornice costituzionale | 43 |
| 2. L'organizzazione amministrativa dei servizi sociali alla luce della riforma costituzionale del 2001. In particolare: le funzioni dello Stato. Cenni sulla sorte dei provvedimenti attuativi della legge quadro | 50 |
| 3. <i>Segue</i> : le funzioni di Regioni e Province | 54 |
| 4. <i>Segue</i> : il Comune al "centro" del sistema integrato di interventi e servizi sociali | 58 |
| 5. La programmazione. In particolare: la pianificazione nazionale | 60 |
| 6. <i>Segue</i> : i Piani regionali. Cenni sul ruolo della Provincia nella programmazione | 66 |
| 7. <i>Segue</i> : il Piano di zona | 68 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 74 |

CAPITOLO IV

I LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA SOCIALE

Viviana Molaschi

- | | |
|---|----|
| 1. I «livelli essenziali delle prestazioni» nel settore dell'assistenza. In particolare: le previsioni della l. n. 328/2000 | 77 |
| 2. La definizione dei Liveas ad opera del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali | 82 |
| 3. Le modifiche in materia di Liveas introdotte dall'art. 46 della legge finanziaria 2003 | 84 |
| 4. Cenni sulla giurisprudenza costituzionale in materia di Liveas | 87 |
| 5. Alcuni sviluppi normativi in materia di determinazione dei «livelli» nel "sociale" | 91 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 98 |

pag.

CAPITOLO VIII

LE MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI NELL'AMBITO DEI
SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Remo Morzenti Pellegrini

- | | |
|---|-----|
| 1. La distinzione tra servizi di rilevanza economica e servizi privi di rilevanza economica, con particolare riferimento ai servizi sociali | 103 |
| 2. Le peculiarità dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica. L'intervento della Corte costituzionale in materia | 108 |
| 3. Le modalità di affidamento nella legislazione vigente: la mancata codificazione, le previsioni del Codice dei contratti pubblici e del Testo unico in materia di società partecipate | 111 |
| 4. Gli affidamenti dei servizi sociali: le specifiche previsioni del Codice dei contratti pubblici | 113 |
| 5. Gli affidamenti di servizi sociali secondo il Codice del Terzo settore: (cenni e rinvio) | 115 |
| 6. Cenni sul modello dell' <i>in house providing</i> : il ruolo "creativo" della Corte di giustizia | 119 |
| 7. Cenni sul fenomeno delle società a capitale misto pubblico-privato | 126 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 128 |

CAPITOLO IX

IL RUOLO DEL TERZO SETTORE NEL SISTEMA INTEGRATO
DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI

Remo Morzenti Pellegrini

- | | |
|--|-----|
| 1. Il Terzo settore: una premessa | 135 |
| 2. La normativa di riferimento e la recente codificazione: il d.lgs. n. 117/2017 | 139 |
| 3. I soggetti del Terzo settore | 141 |
| 3.1. Le associazioni riconosciute e le associazioni non riconosciute | 142 |
| 3.2. Le fondazioni | 143 |
| 3.3. Le organizzazioni di volontariato | 145 |
| 3.4. Le associazioni di promozione sociale | 148 |
| 3.5. Le società di mutuo soccorso | 149 |
| 3.6. Le reti associative (cenni) | 150 |
| 3.7. Le cooperative sociali | 151 |
| 3.8. Le imprese sociali | 153 |

	<i>pag.</i>
3.9. Le ex Ipab	155
3.10. Altri enti non lucrativi quali enti religiosi civilmente riconosciuti, istituti di patronato, enti filantropici e comitati	157
4. Il regime fiscale degli Enti del Terzo settore	159
5. I rapporti tra amministrazioni pubbliche e Terzo settore	161
6. La convenzione	166
7. La co-programmazione e la co-progettazione	171
8. L'autorizzazione e l'accreditamento	173
9. I titoli per l'acquisto dei servizi sociali	176
10. L'acquisto e l'affidamento dei servizi sociali	177
<i>Riferimenti bibliografici</i>	181

CAPITOLO XIV

LE POLITICHE PER LA FAMIGLIA E I SERVIZI A FAVORE DEI MINORI

Saul Monzani

1. Tutela e promozione della famiglia fondata sul matrimonio nella Costituzione	187
2. Il concetto di famiglia nella CEDU e nella giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo. La necessità di riconoscere giuridicamente le relazioni stabili e durature	189
3. Il riconoscimento legislativo delle convivenze di tipo familiare nell'ordinamento italiano	191
4. La protezione sociale della famiglia nella legislazione statale e regionale	194
4.1. La funzione di informazione, orientamento, consulenza e pronto intervento	196
4.2. Le misure per il sostegno della famiglia, delle responsabilità familiari e della natalità	198
5. La tutela costituzionale ed internazionale del minore	201
6. Il diritto del minore ad una famiglia. Le misure di sostegno alla famiglia d'origine e gli istituti dell'affidamento e dell'adozione	203
6.1. Le forme di adozione "particolari" e l'apertura giurisprudenziale alla possibilità di adozione da parte di coppie dello stesso sesso e da parte di persone "single"	205
7. I servizi socio-educativi rivolti alla prima infanzia. Il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni	207
<i>Riferimenti bibliografici</i>	209

pag.

CAPITOLO XV

GLI INTERVENTI E LE PRESTAZIONI A SOSTEGNO DEI DISABILI

Ilaria Genuessi

1. Inquadramento e definizione della disabilità	213
2. L'evoluzione della normativa nazionale di riferimento	215
3. La rilevanza della legge quadro n. 104/1992	219
4. Le prestazioni, gli interventi e i servizi in favore dei disabili	222
5. La tutela degli alunni e studenti con disabilità, Dsa e Bes	228
5.1. L'evoluzione normativa nel senso dell'inclusione scolastica degli allievi con disabilità	229
5.2. La tutela e l'inclusione di ulteriori soggetti svantaggiati: gli alunni con bisogni educativi speciali (Bes)	235
5.3. <i>Segue</i> : gli alunni con disturbi specifici dell'apprendimento (Dsa)	236
<i>Riferimenti bibliografici</i>	238

CAPITOLO XVI

LE STRUTTURE E I SERVIZI A TUTELA DEGLI ANZIANI

Andrea Di Lascio

1. I servizi per gli anziani nell'ambito del sistema sociosanitario	243
2. Il coordinamento delle funzioni amministrative tra enti locali e amministrazioni sociosanitarie sovracomunali	247
3. I servizi residenziali	254
4. I servizi semiresidenziali	259
5. I servizi domiciliari	260
6. I modelli gestori nelle esperienze regionali	262
7. La futura centralità dei servizi per anziani nel destino demografico italiano	264
<i>Riferimenti bibliografici</i>	266

CAPITOLO XVII

GLI INTERVENTI E LE PRESTAZIONI PER CONTRASTARE LE DIPENDENZE

Ilaria Genuessi

1. Il fenomeno delle dipendenze: inquadramento generale	269
---	-----

	<i>pag.</i>
2. La normativa di riferimento in materia di tossicodipendenze	271
3. Le specifiche attribuzioni regionali	275
4. Livelli essenziali delle prestazioni e servizi per le tossicodipendenze	278
5. Il sistema di interventi e servizi sociali in materia di dipendenze: le prestazioni erogabili	280
5.1. L'attività dei Ser.D.	284
5.2. Le comunità terapeutiche	288
6. Interventi a sostegno dei soggetti alcolodipendenti	289
7. Le misure a contrasto della ludopatia	291
<i>Riferimenti bibliografici</i>	295