### Indice

Introduzione alla terza edizione

p. XIII

#### Introduzione

Indipendenza della Magistratura e separazione dei poteri. La tormentata vicenda di una endiadi

Orazio Abbamonte

p. 3

#### Potere giudiziario

#### L'ideologia della magistratura tra Otto e Novecento

Orazio Abbamonte

p. 31

1. La visione della buona società (A. Bonasi, La Magistratura in Italia. Studio), p. 43. – 2. L'autorappresentazione della Magistratura (G. Pacifico, L'Amministrazione della giustizia, sua funzione, suoi organi, sue possibili riforme), p. 44. – 3. La caduta delle retoriche (G. Dorso, La magistratura), p. 46. – 4. Nuove consapevolezze della Magistratura (D.R. Peretti-Griva, Esperienza di un magistrato), p. 47. – 5. L'ideologia dell'impegno nella svolta degli anni Sessanta del Novecento (G. Borrè, Le scelte di magistratura Democratica), p. 49. – 6. L'ideologia conservatrice (R. Ricciotti, La giustizia in castigo), p. 51. – 7. Il crocevia del processo del lavoro (R. Canosa, Storia di un pretore), p. 53. – 8. Una visione della giurisdizione che risente dei tempi (Corte Suprema di Cassazione, Provvedimento sulla motivazione semplificata delle sentenze e ordinanze decisorie civili), p. 56.

### La crisi del CSM come crisi dell'associazionismo e della rappresentanza

Massimo Tita

p. 58

1. Un'assemblea di magistrati nel Seicento (J. Domat, *Le leggi civili nel loro ordine naturale*), *p.* 73. – 2. Un dialogo tra giudici, *p.* 73. – A) Lettera di un uditore giudiziario sulla certezza e l'imparzialità (A. Nava, in *La Magistratura*), *p.* 74. – B) Risposta di un leader della magistratura sulla eguaglianza (M. Ramat (1966), *M.D. ringrazia*, in *La Magistratura*), *p.* 74. – 3. Un tentativo di epurazione (M. Ramat (1973), *Magistrati scomodi*, in *La Magistratura*), *p.* 75. – 4. Una professione di realismo: giustizia, tempo, tempi (B. Meneghello (1968), in *Il Ponte*), *p.* 76. – 5. Per una riforma del CSM: contro la giustizia delegata e la gerarchia interna (L. De Marco (1968) in *Il Ponte*), *p.* 77. – 6. Il mestiere della battaglia (M. Ramat (1968), in *Il Ponte*), *p.* 78. – 7. La sfida dell'equilibrio e della moderazione (A. Beria di Argentine (1973), *Una sfida da raccogliere*, in *La magistratura*), *p.* 78. – 8. L'Associazione e il gioco (R. Barthes (1977-2001), *Sade, Fourier, Loyola*), *p.* 79. – 9. Politicità della funzione magistratuale e garanzie verso i giudici (G. Tarello

VIII

(1984), Chi ci salverà dal governo dei giudici?, in Mondoperaio), p. 80. – **10.** Oltre la legge e il CSM (G. Fiandaca (2020), in *Il Foglio*), p. 81.

# Giurisdizione, potere legislativo e potere esecutivo

Daniela Bifulco p. 83

1. Contro la vulgata del giudice «bocca della legge» (Ch. Montesquieu, Lo Spirito delle leggi), p. 96. – 2. L'equità del giudice (Ch. Montesquieu, Le Leggi della politica, in Antologia di scritti di Montesquieu), p. 101. – 3. Il tradimento della separazione dei poteri (F. Neumann, Behemoth. Struttura e pratica del nazionalsocialismo), p. 103. – 4. Il potere giudiziario negli Stati Uniti (A. de Tocqueville, La democrazia in America), p. 106. – 5. Le garanzie d'indipendenza del potere "più debole" (A. Hamilton-J. Jay-J. Madison, Il Federalista), p. 109.

#### Funzione giurisdizionale

Cinque giurisdizioni fanno un sistema? Discussioni sui modelli organizzativi del dicere ius

Massimo Tita p. 115

1. Il sistema plurale: specializzazione o privilegio, p. 124. – A) Il giudice unico e le garanzie di oralità, immediatezza e concentrazione (G. Chiovenda, Sulla proposta di riforma del procedimento civile), p. 124. - B) Il "Palazzo rinascimentale" e il "laberinto" (P. Calamandrei, Il significato costituzionale delle giurisdizioni d'equità), p. 125. - C) Come furono salvate le giurisdizioni speciali (P. Barile, Sulla permanenza attuale delle giurisdizioni speciali), p. 127. – D) Uniformità della giurisdizione-idoneità spirituale del giudice (F. Carnelutti, Intervento, in Le giurisdizioni speciali amministrative. Relazioni e discussioni svolte nel Convegno del 2 ottobre 1954), p. 128. - E) Le Giurisdizioni speciali nel dibattito alla Costituente (V. Andrioli, Le Giurisdizioni speciali nella Costituzione della Repubblica), p. 130. – F) La «selva selvaggia» delle giurisdizioni (A. Torrente, Il giudice speciale), p. 131. – G) Il "non sistema giurisdizionale": la sua storica stratificazione (M.S. Giannini, Problemi attuali della giustizia amministrativa), p. 133. – H) Unità e non unicità della giurisdizione (M. Nigro, Conclusioni, in La effettività della tutela giurisdizionale tra la pluralità delle giurisdizioni e la disciplina della finanza pubblica), p. 134. – 2. La doppia giurisdizione: garantire lo Stato e il cittadino, p. 135. – A) Per evitare "le forme chiuse ed esclusive" dell'amministrazione (A. Lugo, I procedimenti contenziosi amministrativi), p. 135. – B) Il riparto della giurisdizione e le attese dei litiganti (M.S. Giannini, Discorso generale sulla giustizia amministrativa), p. 136. - C) Le garanzie della doppia giurisdizione (G. Abbamonte, Prospettive per l'ordinamento delle competenze giurisdizionali nelle controversie con la pubblica amministrazione), p. 137. – D) L'unità giurisdizionale: dallo Stato autoritario allo Stato di diritto (P. Maddalena, Unità e pluralità delle giurisdizioni: giudici ordinari e giudici speciali), p. 139. – 3. Controllare o amministrare?, p. 139. – A) Il giudice contabile e il centralismo amministrativo (S. Cassese, I moscerini e gli avvoltoi. Sistemi di controlli e riforma della Costituzione), p. 140. – B) La Corte dei conti: "sonnolenza" e "risveglio" di una giurisdizione quasi ordinaria (V. Guccione, La giurisdizione contabile: bilancio di un conflitto e nuove prospettive), p. 141. – 4. Un tribunale speciale inevitabile?, p. 142. – A) Un vecchio tribunale speciale ... (G. Conso, Crisi costituzionale della giurisdizione militare), p. 142. – B) ... o una nuova e più indipendente magistratura? (G. Riccio, Ordinamento militare e processo penale. Natura e limiti della giurisdizione), p. 143. – 5. Le giurisdizioni abolite: lo storico Tribunale di comIX

mercio ..., p. 144. – A) Per l'unità della giurisdizione e l'eguaglianza tra i cittadini (G. Zanardelli, Discorsi parlamentari, Seduta del 13 dicembre del 1887), p. 144. – B) Un vero anacronismo (T. Cacace, Del Progetto di legge per l'abolizione de' Tribunali di Commercio), p. 145. – C) Una salutare istituzione promossa da Napoleone (F. Puglisi, I Tribunali di Commercio in Italia), p. 147. – 6. ... I giudici speciali del secolo breve, p. 148. – A) Emigrante e non passeggero; Commissioni e non Pretori ... (F. Perrone, Giurisdizione ordinaria e Giurisdizione speciale in materia di emigrazione. Dottrina errata della Corte Suprema di Roma, p. 148. – B) ... L'ideale della giurisdizione unica e il suo tramonto (L. Vagnetti, Giurisdizione speciale per emigranti), p. 149. – C) I Tribunali sovietici della coscienza proletaria e le nostre giurisdizioni d'equità (P. Calamandrei, Il significato costituzionale delle giurisdizioni d'equità), p. 151. – D) "II Tribunale della razza" (G. Nappi, Tribunale della razza: sua formazione e competenza), p. 153.

## L'eccesso di motivazione. In margine al tema storico delle sentenze ragionate

Massimo Tita p. 155

1. Il passato della motivazione: comparsa, eclissi, ritorno (T. Sauvel, *La motivazione delle sentenze in Francia*), p. 163. – 2. Prima e dopo il 1774: dialettica politica e motivazione a Napoli (R. Ajello, *Il preilluminismo giuridico*), p. 166. – 3. Il contenuto minimo della motivazione (E. Gianatti, *Sulla motivazione delle sentenze, sul difetto di pronuncia, sulla confusione*), p. 169. – 4. L'"equazione personale del giudice": studio statistico e psicologico della motivazione (R. Vacca, *Sull'importanza psicologica della motivazione nelle sentenze dei giudici*), p. 170. – 5. "Motivare fino allo scrupolo" (E. Florian, *La motivazione delle sentenze di Corte d'assise*), p. 172. – 6. Il giudice scienziato (J.H. Merryman, *Lo "stile italiano": l'interpretazione*), p. 174. – 7. La motivazione imposta dai giudici (V. Varano, *Organizzazione e garanzie della giustizia civile nell'Inghilterra moderna*), p. 175. – 8. La storicità della giustizia e della motivazione (G.C. Hazard-M. Taruffo, *La giustizia civile negli Stati Uniti*), p. 177.

### Il giudizio costituzionale

Dario Luongo p. 179

**1.** Il confronto nell'Assemblea costituente, *p. 197. – Testimonianze giurisprudenziali. – 2. Gli esordi della Corte costituzionale, <i>p. 202. – 3.* Le doppie pronunce, *p. 209. – 4.* Le sentenze manipolative, *p. 211. – 5.* I moniti, *p. 216. – 6.* Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo, *p. 223.* 

### Il giudice in bilico. Tra tutela del diritto e considerazione del fatto

Gian Paolo Trifone p. 229

1. Il giudizio di legittimità a vantaggio dell'uniformità della giurisprudenza (G. Vacca, *Unificazione legislativa*. *Prolusione recitata da Giuseppe Vacca presso la Corte di Cassazione di Napoli*), p. 242. – 2. Un unico popolo, un'unica legge. (V. Calenda di Tavani, *Discorso del Procuratore Generale del Re alla Assembla Generale del 3 gennaio 1885 della Corte di Cassazione di Torino*), p. 243. – 3. Il giudizio di merito, non quello di legittimità, riguarda l'interesse del cittadino (G. Carcano, *Della Suprema Magistratura del Regno. Considerazioni dell'Avvocato G. Carcano*), p. 245. – 4. Contro il riesame in appello. La funzione ispettiva del giudice di legittimità (L. Mortara, *La riforma della giustizia civile*), p. 248. – 5. Oltre il diritto e il fatto: l'interpretazione "orientativa" della Cassazione (M. D'Amelio, voce *Corte di Cassazione*, in *Enciclopedia di Scienze*, *Lettere*, *Arti*), p. 251. – 6. Verso la razionalizzazione del sistema: il "modello puro"

X Indice

della Cassazione (P. Calamandrei, Cassazione civile. II, Disegno generale dell'istituto), p. 253. – 7. L'inevitabile considerazione del fatto (G. Chiovenda, Principi di diritto processuale civile), p. 255. – 8. Unicità del giudizio, diversità dei suoi "momenti": il fatto si compenetra nel diritto (S. Satta (1959), Commentario al codice di procedura civile), p. 257. – 9. Verso il rischio di "privatizzazione" del giudizio di legittimità (M. Taruffo, La Corte di cassazione tra legittimità e merito), p. 259. – 10. Un confronto tra Revisione e Cassazione alla luce delle disposizioni recenti (R. Caponi, Nuovo giudizio di cassazione civile), p. 262.

#### Magistratura e società

# L'indipendenza della magistratura. Norme, idee, prassi Ileana Del Bagno

1. La magistratura italiana a pochi anni dall'Unità (Atti Parlamentari, Senato del Regno, Discussioni, XI Legislatura. Sessione del 1871-72, v. II), p. 281. – 2. Cassazione e decreti-legge (Cassazione di Roma, 17 novembre 1888), p. 284. – 3. Divisione dei poteri e garanzie d'indipendenza della magistratura (V. Miceli, *Principii di diritto costituzionale*), p. 287. – 4. Il magistrato indipendente da se stesso (A. Torrente, *I vari aspetti dell'indipendenza del giudice e la difesa del cittadino*), p. 290. – 5. Dopo la Costituzione: il CSM (G. de Roberto, *Verbale dell'insediamento*), p. 294. – 6. Politicità della funzione giudiziaria (L. De Ruggiero, *L'indipendenza della magistratura ed il principio di divisione dei poteri*), p. 296. – 7. Magistratura in Italia e in Europa (G. Di Federico, *L'indipendenza della magistratura in Italia*), p. 300.

p. 269

# Il giudice "giudicato". La magistratura al vaglio dell'opinione pubblica Marianna Pignata p. 313

1. In nome del popolo mediatico. Giudici, politici e giornalisti nella stagione di mani pulite (G. Priulla, In nome del popolo mediatico), p. 325. - 2. Il cortocircuito tra media e giustizia (G. Valentini, in La Repubblica, 9 aprile 2011), p. 325. - 3. Il sacrificio con il trucco (C. Maltese, in La Repubblica, 25 maggio 2012), p. 326. – 4. Le Procure a orologeria: da Milano a Trani 17 anni a caccia di Silvio (S. Zurlo, Il Giornale, 15 gennaio 2011), p. 328. – 5. Intervista a Giancarlo Caselli (26 novembre 2009), p. 329. – 6. L'incontrollabile sfera pubblica (A. Pizzorno, Il potere dei giudici), p. 331. – 7. Rodolfo Sabelli (Anm): «Giudici in politica? Il passaggio è troppo rapido» (E. Petti, 15 gennaio 2013), p. 332. – 8. Storia di un pretore (R. Canosa, Storia di un pretore), p. 334. – 9. Mani pulite la memoria è finita (M. Calabresi, in *La Stampa*, 13 febbraio 2010), p. 336. – **10.** Ideologia e interpretazione del diritto nell'esperienza italiana (F. Viola, Interpretazione e applicazione del diritto tra scienza e politica), p. 337. – 10.1. Ilda Boccassini: «Falcone un italiano scomodo» (G. D'Avanzo, La Repubblica, 21 maggio 2002), p. 339. – 10.2. L'ordine degli studenti (D. Pasti Augias, La Repubblica, 10 marzo 1993), p. 341. – 10.3. Processo Tortora: la valle del sonno (L. Sciascia, Notizie Radicali del 4 settembre 1986, n. 206 – Panorama, 7 settembre 1986), p. 342. – 10.4. Il Caso Andreotti (F. Rondolino, in www.thefrontpage.it, 3 febbraio 2011), p. 344. – 10.5. Il mite Tarantola bacchetta Di Pietro (G. Buccini, in Corriere della Sera, 2 giugno 1994), p. 345. – 11. Processo penale e mass media (G. Giostra, in "Criminalia". Annuario di scienze penalistiche), p. 347. – 12. Libertà di informazione e pluralismo informativo negli indirizzi della giurisprudenza costituzionale (E. Cheli, Giurisprudenza costituzionale ed evoluzione dell'ordinamento italiano), p. 354.

Indice XI

### Il giudizio esterno

Dalla soggezione alla supplenza. Studi e dibattiti sulla storia della magistratura nel secondo dopoguerra

Massimo Tita p. 361

1. Una lezione sul metodo, p. 391. – 1.1. Un modello storiografico (C. Dionisotti, Storia della magistratura piemontese, vol. l), p. 391. – 1.2. Struttura, carriere (inutilmente) separate, reclutamento (C. Dionisotti, Storia della magistratura piemontese, vol. I), p. 392. - 2. Una chiara idea di giustizia nel secondo dopoguerra (M. Franceschelli, Un congresso contro il formalismo), p. 393. – 3. Origini della migliore storiografia e futuri orientamenti (P. Ungari, Studi sulla storia della magistratura. 1848-1968), p. 395. - 4. Archivi e non riviste. Più Tribunali e meno Cassazione (N. Tranfaglia, Storia della magistratura e storia politica), p. 395. – 5. "Il quadro storiografico italiano" fino all''83: risultati e intenzioni (A. Cavanna, La storia del Diritto moderno (Secoli XVI-XVIII) nella più recente storiografia italiana), p. 397. - 6. Oltre il formalismo, che pure esiste, e verso la "ridefinizione del ruolo del giudice" (P. Costa, L'alternativa "presa sul serio"), p. 399. – 7. Biografie, prosopografie, ideologie: carriere dei giudici e comparazione europea (P. Saraceno, Introduzione a Id. (a cura di), I magistrati italiani dall'unità al fascismo), p. 402. – 8. Dagli anni Sessanta agli Ottanta: la storiografia e la giurisdizione (M. Ascheri, Tribunali Giuristi e Istituzioni. Dal Medioevo all'età moderna), p. 404. – 9. "Una storia integrata" (M. Sbriccoli, Presentazione a M. Sbriccoli-A. Bettoni (a cura di), Grandi Tribunali e Rote nell'Italia di Antico Regime), p. 405. – 10. Da potere terzo a terzo potere: una neutralità sacra (M. Luminati, "Il sacerdote di Temi": l'autorappresentazione della magistratura in Italia dopo il 1945), p. 407. – 11. Magistratura e storia civile: la giustizia nell'economia della società italiana (R. Ajello, L'esperienza critica del diritto. Lineamenti Storici, I, Le radici medievali dell'attualità), p. 410.

#### Il giudice tra regola e costume

Filomena D'Alto p. 414

**1.** Lo scalpore del diritto (*Corriere della Sera*, 6 ottobre 2011), p. 421. – **2.** Si deve sopportare l'ingiustizia della legge (I. Cankar, *Il servo Jernej e il suo diritto*), p. 422. – **3.** «La forca era della stessa specie di legno con cui era fatta la sua persona» (J. Swift, Lettere del drappiere), p. 427. –

**4.** Il buon padre di famiglia (D.R. Peretti Griva, *Esperienze di un magistrato*), p. 430. – **5.** Il buon padre di famiglia 2 (F. Nisticò, *Giudicando giudicando*), p. 435. – **6.** I giudici devono applicare la legge (C. Magris, *Tutti gli equivoci della giustizia*), p. 439.

### Lo sguardo dell'altro: il giudice nella letteratura

Francesco Serpico p. 443

1. Le mille "verità" del romanzo giudiziario (S. Farina, *Il segreto del nevaio*), p. 458. – 2. La figura del giudice istruttore in un ritratto d'autore (E. Scarfoglio, *Il processo di Frine*), p. 459. – 3. Delitto e castigo: una storia italiana (E. De Marchi, *Il cappello del prete*), p. 461. – 4. Giustizia, scienza e romanzo nell'Italia *fin de siécle* (E. Scarfoglio, *Il romanzo di Misdea*), p. 463. – 5. La logica della legge diventa paradosso (L. Pirandello, *La patente*), p. 464. – 6. Chiudere i conti o resa dei conti? (I. Calvino, *Impiccagione di un giudice*), p. 468. – 7. Il giudice si racconta (D. Troisi, *Diario di un giudice*), p. 472. – 8. Il dramma del giudizio (L. Sciascia, *Porte aperte*), p. 473.

XII

I palazzi della giustizia e della pena. Note brevi su architettura e giurisdizione

Massimo Tita p. 475

La città e il diritto, p. 484. – A) Città e libertà (A. Petrillo, La città medievale e la nascita dell'occidente moderno), p. 484. - B) Stato e città. Burocrazia e magistratura (M. Guareschi, Rilievi geofilosofici. La città nel pensiero di Deleuze e Guattari), p. 485. – 2. Il vecchio tribunale: cortile e museo della giustizia (G. Di Fiore, Castelcapuano: tre secoli di "giustizia" a Napoli), p. 486. – 3. Le sedi della giustizia a Roma: splendore e disagio, p. 489. – A) La Consulta. E di fronte il Quirinale (A. Ravaglioli, I Palazzi della Giustizia), p. 490. – B) Palazzi nobiliari ... (Ravaglioli, op. cit.), p. 491. – C) ... e caserme (Ravaglioli, op. cit.), p. 491. – 4. La Corte di Cassazione: un palazzo come simbolo ..., p. 492. – A) ... di una giustizia autoritaria (P. Portoghesi, L'eclettismo a Roma 1870-1922), p. 492. - B) ... solo severa e implacabile (P. Marconi, Calderini), p. 493. - C) ... soprattutto di una Capitale (A. Ravaglioli, op. cit.), p. 494. – D) ... della nazionalizzazione e centralizzazione del dicere jus (T. Kirk, L'architettura romana prima dei patti lateranensi), p. 495. – E) ... della "giustizia zanardelliana" ("meglio reprimere che prevenire") (P. Marconi, Palazzaccio vecchio e nuovo), p. 496. – 5. Il carcere liberale ..., p. 497. – A) ... lo sguardo (M. Foucault, L'occhio del potere. Conversazione con Michel Foucault), p. 497. - B) ... lo spazio (Ivi), p. 498. – **C**) ... il potere (*Ivi*), p. 499.

Indice analitico p. 501