

# Indice

*pag.*

## Capitolo 1

### Fonti, norme e ordinamenti

1.	La norma giuridica	1
2.	Le fonti del diritto	5
3.	La distinzione tra disposizione e norma	8
4.	I principi	10
	4.1. L'efficacia delle norme programmatiche	11
5.	La pluralità degli ordinamenti giuridici	12
6.	Lo Stato	16
	6.1. Altri significati del termine "Stato"	21
7.	L'ordinamento internazionale	24
8.	L'Unione europea	26
	8.1. I connotati strutturali del processo di integrazione europea	28
	8.2. La natura del diritto europeo e i rapporti tra gli ordinamenti italiano ed europeo	31
9.	L'ordinamento della Chiesa cattolica e i suoi rapporti con lo Stato	34

## Capitolo 2

### Le fonti nel diritto positivo

SEZIONE I – LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE		40
1.	I criteri di individuazione delle fonti nel diritto positivo	40
	1.1. La rilevanza pratica dell'individuazione delle fonti dell'ordinamento dello Stato	43
2.	I criteri di interpretazione	46
3.	Le lacune	48
4.	I criteri di risoluzione delle antinomie nel diritto positivo italiano: il criterio cronologico	49
	4.1. Il criterio gerarchico	54
	4.2. Il criterio della competenza	55
	4.3. Efficacia e validità	57
5.	La Costituzione in senso politico-ideologico	61

	<i>pag.</i>
5.1. La Costituzione in senso sostanziale	63
5.2. La Costituzione in senso formale	66
5.3. I limiti alla revisione costituzionale	70
6. Le altre leggi costituzionali	72
7. La legge come atto "formale"	74
7.1. Le leggi personali e le leggi-provvedimento	77
7.2. La riserva di legge	79
7.3. Il procedimento legislativo	81
8. Il decreto legislativo e la legge di delega: natura e procedimento	87
8.1. Il decreto legislativo e la legge di delega: i limiti	89
9. Il decreto-legge	93
10. Il referendum abrogativo: la natura	100
10.1. I limiti all'ammissibilità del referendum	103
11. L'atto sostitutivo delle leggi regionali	105
12. I regolamenti parlamentari	107
13. I regolamenti governativi	109
13.1. Classificazione dei regolamenti governativi	110
14. I contratti collettivi	112
15. La consuetudine	113
16. Il rinvio a fonti di altri ordinamenti: le consuetudini internazionali	116
16.1. Le norme di adattamento ai trattati internazionali	117
<b>SEZIONE II – LE FONTI DELL'UNIONE EUROPEA</b>	<b>120</b>
17. Il problema dell'individuazione delle fonti	120
18. La rilevanza pratica dell'individuazione delle fonti dell'Unione europea: cenni sull'interpretazione europea	122
18.1. Le competenze dell'UE: i principi	124
18.2. Tipologie di competenza normativa dell'UE	126
19. Le singole fonti: i Trattati	127
19.1. Le fonti derivate. Atti legislativi ordinari e speciali	129
19.2. I regolamenti	131
19.3. Le direttive	132
19.4. Le decisioni	135
19.5. I trattati conclusi dagli organi dell'Unione	136
20. Gli altri atti	136
21. Il procedimento di formazione degli atti normativi dell'Unione europea	137
22. Il sistema europeo delle fonti tra gerarchia e competenza	142
23. Il fondamento giuridico della rilevanza interna degli atti dell'Unione	143
23.1. (Segue): la natura delle fonti europee per il diritto interno	145
24. La soluzione delle antinomie tra fonti europee e fonti nazionali	148
<b>SEZIONE III – LE FONTI DI AUTONOMIA TERRITORIALE</b>	<b>150</b>
25. Le fonti regionali	150

	<i>pag.</i>
26. Gli Statuti regionali	151
27. Le altre fonti di autonomia	154
28. Le c.d. leggi statutarie delle Regioni speciali	155
29. Gli ambiti di competenza legislativa regionale	155
29.1. L'interpretazione delle materie: le materie-oggetto	157
29.2. Le "materie-scopo" e il controllo della Corte costituzionale	159
29.3. La chiamata in sussidiarietà e la competenza residuale	160
29.4. I principi fondamentali	161
30. Il riparto delle funzioni normative	162
30.1. La legge regionale	162
30.2. I regolamenti regionali	163
30.3. Le fonti degli altri enti territoriali	165
31. Le funzioni legislative nelle Regioni ad autonomia speciale	166

### Capitolo 3

#### Forme di Stato e forme di governo

1. Le forme di Stato e le forme di governo: premesse definitorie	169
2. Le forme di Stato in prospettiva storica	170
3. Lo Stato di diritto	172
4. Lo Stato sociale di diritto	174
5. La natura composita delle Costituzioni contemporanee	175
6. La liberaldemocrazia: premessa	178
6.1. Democrazia diretta e rappresentativa	179
6.2. Le tecniche di decisione democratica: il principio maggioritario	180
6.3. Il principio liberale ed il suo contemperamento con quello democratico	183
7. Le forme di Stato sul piano territoriale	186
7.1. La Repubblica italiana e la sua articolazione territoriale	193
7.2. L'articolazione territoriale dei poteri tra Unione europea e Stati membri	195
8. Le forme di governo	197
8.1. Le classificazioni delle forme di governo	198
9. Le principali forme di governo: la monarchia costituzionale	200
10. Il governo parlamentare	202
11. I modelli di parlamentarismo: il c.d. modello <i>Westminster</i> o premierato	203
11.1. La forma di governo parlamentare a tendenza assembleare	205
11.2. Il cancellierato	207
12. La Repubblica presidenziale	208
13. Il semipresidenzialismo	211
14. Altri elementi che condizionano il funzionamento delle forme di governo	214

	<i>pag.</i>
15. L'evoluzione della forma di governo in Italia	215
16. La forma di governo dopo l'entrata in vigore della Costituzione repubblicana	217

## Capitolo 4 Il Parlamento

1. Origini e sviluppi. Il modello inglese	219
2. L'organizzazione del Parlamento italiano: il principio bicamerale	221
3. Le differenze tra le Camere in Italia	224
4. Il Parlamento in seduta comune	228
5. Principio di continuità	229
5.1. La convocazione delle Camere	231
6. Principio di autonomia	231
6.1. Le immunità parlamentari: l'insindacabilità	232
6.2. L'inviolabilità	233
6.3. Il divieto di mandato imperativo	234
6.4. L'autonomia organizzativa e regolamentare e le indennità	235
6.5. I titoli di ammissione	236
6.6. <i>Interna corporis acta</i> e autodichia	238
7. L'organizzazione delle Camere	240
7.1. La presidenza dell'assemblea e l'ufficio o consiglio di presidenza	240
7.2. I gruppi parlamentari	242
7.3. Giunte e Commissioni. Considerazioni generali	243
7.4. Le Giunte	244
7.5. Le Commissioni permanenti	245
7.6. Altri organi parlamentari	245
8. Organizzazione dei lavori	247
9. La validità delle deliberazioni	247
9.1. Le procedure di votazione	248
10. Le funzioni del Parlamento: premessa	249
11. Il procedimento legislativo in generale: rinvio. Particolari procedimenti legislativi: l'approvazione del bilancio dello Stato	250
11.1. Procedimenti relativi ai rapporti con l'Unione europea	253
11.2. Il c.d. <i>repêchage</i> e le procedure conseguenti al rinvio presidenziale	255
12. I procedimenti non legislativi. Le attività relative al rapporto di fiducia	255
12.1. Altre attività parlamentari direttamente collegate al rapporto fiduciario	259
13. Atti non legislativi rivolti all'esercizio di un'attività di direzione	261
14. Il sindacato ispettivo	262
14.1. Le commissioni di inchiesta	263

	<i>pag.</i>
15. Atti non legislativi rivolti all'esercizio di un'attività informativa e conoscitiva	265

## Capitolo 5

### Il Presidente della Repubblica

1. Il Presidente della Repubblica come Capo dello Stato	267
2. Elezione e durata in carica del Presidente della Repubblica	270
3. Gli atti del Presidente della Repubblica e la controfirma ministeriale	273
3.1. Lo scioglimento delle Camere	279
3.2. Gli atti esenti da controfirma	281
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica	282

## Capitolo 6

### Il Governo

1. Premessa	287
2. Il Governo come comitato direttivo della maggioranza parlamentare	289
3. Il Governo in Italia: le fonti	291
4. Gli organi necessari: premessa	292
4.1. Il Presidente del Consiglio	294
4.2. Il Consiglio dei Ministri	298
4.3. I Ministri	299
4.4. Gli organi non necessari	302
5. Il procedimento di formazione del Governo	305
6. La crisi di Governo	308
7. La responsabilità giuridica	310
8. Gli organi ausiliari	312

## Capitolo 7

### La pubblica amministrazione

SEZIONE I – I PROFILI COSTITUZIONALI	315
1. La pubblica amministrazione nella Costituzione: premessa	315
2. La democraticità della pubblica amministrazione	317
3. Il principio di legalità	319
4. L'imparzialità	321
5. Il buon andamento	324
6. Gli altri principi desumibili dalla Costituzione e dall'Unione europea	326

	<i>pag.</i>
SEZIONE II – L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA	328
7. L'amministrazione centrale: i Ministeri	328
8. Le autorità amministrative indipendenti	330
9. Gli enti pubblici	334
9.1. Gli enti pubblici economici, l'azionariato di Stato e gli organismi di diritto pubblico	336
10. Il rapporto di pubblico impiego	338
11. I beni pubblici	340
SEZIONE III – L'ATTIVITÀ E LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA	342
12. Il potere amministrativo e la discrezionalità	342
13. Il procedimento amministrativo	346
14. I provvedimenti amministrativi: premessa	351
14.1. Gli elementi essenziali dei provvedimenti	352
14.2. Tipi di provvedimento	354
14.3. I vizi dell'atto amministrativo	357
15. I contratti della pubblica amministrazione	361
16. La responsabilità della pubblica amministrazione	365

## Capitolo 8

### Gli organi dell'Unione europea

1. Le istituzioni e i principi di organizzazione	369
2. La Commissione europea: competenze	370
2.1. La composizione e l'organizzazione della Commissione	372
3. L'organizzazione e il funzionamento del Consiglio	374
3.1. Le competenze del Consiglio	376
4. Il Consiglio europeo	378
5. Il Parlamento europeo: organizzazione e funzionamento	379
5.1. Le competenze del Parlamento europeo	383
6. Gli altri organi dell'Unione	385
7. Cenni sulla forma di governo dell'Unione	387
8. L'attività amministrativa nell'Unione europea	389
9. La finanza dell'Unione europea	391

## Capitolo 9

### L'ordinamento giudiziario

1. La giurisdizione	393
2. Principi di natura processuale	394

	<i>pag.</i>
3. L'organizzazione giudiziaria: il principio di unità della giurisdizione	396
4. Articolazione dell'organizzazione giudiziaria	397
5. Norme organizzative sull'indipendenza dei singoli giudici	398
6. Le forme di garanzia per i singoli giudici	401
7. Garanzie del potere giudiziario nel suo complesso e nelle singole articolazioni: il CSM	402
8. Le attribuzioni del Ministro della Giustizia nell'amministrazione giudiziaria	405
9. Il riparto tra giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali e la rispettiva organizzazione	407
10. L'organizzazione della giurisdizione ordinaria	407
11. Gli uffici del pubblico ministero	408
12. La giustizia amministrativa	409
13. I c.d. "limiti interni" alla giurisdizione nei confronti dell'attività della P.A.	413
14. I ricorsi amministrativi	415
15. L'organizzazione della giustizia amministrativa	417
16. La Corte dei conti e le altre giurisdizioni speciali	418

## Capitolo 10

### Le Regioni

1. Il regionalismo italiano: il modello costituzionale originario	421
2. La crisi del regionalismo e la riforma del tit. V	423
3. L'organizzazione regionale: i principi	425
4. La forma di governo regionale	427
5. Le soluzioni adottate dagli Statuti ordinari e dalle leggi statutarie	430
6. I singoli organi regionali: il Consiglio	431
6.1. L'organizzazione del Consiglio: i regolamenti interni	436
6.2. L'articolazione interna del Consiglio	436
6.3. Le funzioni del Consiglio ed il rapporto fiduciario	437
6.4. La durata del Consiglio e le ipotesi di scioglimento anticipato	439
7. Il Presidente regionale	443
8. Il procedimento di formazione della Giunta regionale	445
8.1. Le funzioni della Giunta	446
9. Altri organi regionali	447
10. Istituti di partecipazione: referendum; petizioni; consultazioni popolari. Il difensore civico	448
11. Le funzioni amministrative tra Regioni ed altri enti territoriali. La "decostituzionalizzazione" delle regole sulla relativa allocazione	449
11.1. La "sopravvivenza" delle leggi sulla ripartizione delle competenze amministrative	450

	<i>pag.</i>
11.2. La riserva di legge sul conferimento delle funzioni amministrative	451
11.3. Lo Stato e la Regione nell'allocazione delle competenze amministrative	452
11.4. Il trasferimento delle funzioni tra Stato, Regioni ed enti locali	453
12. I controlli sulle Regioni	455
13. Il potere estero regionale	456
14. Il ruolo delle Regioni nella formazione e nell'attuazione del diritto dell'Unione europea	458
15. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali	460
16. Il pluralismo degli enti locali	463
17. I Comuni, le Province e le Città metropolitane	464
17.1. L'organizzazione di Comuni, Province e Città metropolitane	467
18. Il principio di leale collaborazione tra Stato, Regioni ed enti locali	471
18.1. La collaborazione procedimentale	472
18.2. La collaborazione organizzativa	473
19. Il potere sostitutivo nei confronti di Regioni ed enti locali	475
20. Le variazioni territoriali delle Regioni e degli enti locali	478

## Capitolo 11

### La giustizia costituzionale

1. La giustizia costituzionale: nozione e finalità	481
1.1. L'origine e i modelli della giustizia costituzionale	482
1.2. Il sistema italiano di giustizia costituzionale	484
1.3. Le fonti sulla Corte costituzionale	486
1.4. La composizione e le regole di organizzazione	487
1.5. Le regole di funzionamento	490
2. Il parametro nei giudizi di legittimità costituzionale. Le norme interposte	490
2.1. I parametri speciali e la possibilità che le norme consuetudinarie fungano da parametro	494
3. L'oggetto	496
3.1. Tipologia dei vizi di legittimità costituzionale	503
3.2. Il vizio di irragionevolezza	506
4. Le decisioni della Corte costituzionale: sentenze e ordinanze	510
4.1. Le ordinanze istruttorie e cautelari	511
4.2. La corrispondenza tra chiesto e pronunciato	513
4.3. Tipi di pronunzie: le decisioni processuali	515
4.4. Le decisioni sostanziali e la natura delle sentenze di accoglimento	516
4.5. L'efficacia nello spazio e nel tempo della sentenza di accoglimento	517



	<i>pag.</i>
4.6. La natura dell'efficacia nel tempo della sentenza di accoglimento	523
4.7. Le sentenze di rigetto	525
4.8. Le sentenze interpretative in senso stretto	526
4.9. Le sentenze manipolative	529
4.10. I limiti alle sentenze additive e sostitutive	532
4.11. Il seguito delle sentenze	535
5. Il giudizio in via incidentale: fonti, esigenze pratiche e motivazioni teoriche	537
5.1. Il giudice <i>a quo</i>	539
5.2. La rilevanza	542
5.3. La non manifesta infondatezza	548
5.4. L'ordinanza di rimessione	549
5.5. La fase davanti alla Corte costituzionale	550
6. Il giudizio in via principale prima e dopo la riforma del 2001	554
6.1. Caratteri generali dell'impugnazione in via principale: l'interesse a ricorrere	558
6.2. I vizi denunciabili	560
6.3. Ulteriori profili processuali	561
7. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato: premessa	566
7.1. I poteri dello Stato e gli organi legittimati a sollevare il conflitto	567
7.2. Il parametro e l'oggetto dei conflitti interorganici	575
7.3. Il processo e gli effetti delle sentenze	577
8. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni o tra Regioni	579
8.1. Profili processuali	582
9. Le altre funzioni della Corte costituzionale: il giudizio sui reati del Presidente della Repubblica	583
9.1. Il giudizio di ammissibilità del referendum	585

## Capitolo 12

### La giurisdizione dell'Unione europea

1. La giurisdizione dell'Unione europea	589
2. Le fonti che regolano la giurisdizione dell'Unione europea	591
3. L'organizzazione della giurisdizione dell'Unione europea	592
4. La procedura davanti alla Corte di Giustizia ed alle altre giurisdizioni	593
5. Le competenze	594
6. Le competenze della Corte di Giustizia: la procedura di infrazione	596
6.1. Il ricorso di annullamento	597
6.2. Vizi denunciabili e aspetti processuali	599
6.3. Il ricorso in carenza	601
6.4. Il rinvio pregiudiziale	602

	<i>pag.</i>
6.4.1. Il giudice del rinvio	604
6.4.2. Questioni processuali	609
6.4.3. Gli effetti delle decisioni	611
6.5. Ulteriori competenze giurisdizionali	612
6.6. Il Tribunale e i Tribunali specializzati	614
7. Il regime delle impugnazioni tra giudici europei	615
8. I rapporti tra giurisprudenza dell'Unione europea e giurisprudenza nazionale	616

## Capitolo 13

### I diritti costituzionali

SEZIONE I – I SOGGETTI E LE SITUAZIONI GIURIDICHE	618
1. Il soggetto giuridico	618
2. L'interesse, il potere, la facoltà e la pretesa	620
3. Il diritto soggettivo	622
3.1. I diritti soggettivi assoluti: i diritti di libertà	623
3.2. I diritti soggettivi relativi: i diritti sociali	627
4. Gli altri diritti soggettivi e le altre situazioni di vantaggio	629
5. L'interesse legittimo come interesse protetto nei confronti del potere della pubblica amministrazione	630
6. L'interesse collettivo e diffuso	633
7. Le situazioni miste: il potere funzionale e l'onere	633
SEZIONE II – I DIRITTI COSTITUZIONALI ED EUROPEI	635
8. I diritti costituzionali	635
9. I diritti fondamentali	637
10. Le garanzie costituzionali: i diritti inviolabili	638
10.1. Le altre garanzie	642
11. I limiti alle libertà costituzionali	644
12. I diritti regionali	648
13. I diritti internazionali e della CEDU	649
14. I diritti sovranazionali e la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione	653
14.1. L'unitarietà della situazione giuridica soggettiva protetta nell'ordinamento eurounitario	657
14.2. La struttura dei diritti europei	658
14.3. Garanzie e limiti dei diritti europei	660
14.4. L'attuale rapporto tra le Carte europee e la Costituzione italiana	662

	<i>pag.</i>
SEZIONE III – I SINGOLI DIRITTI COSTITUZIONALI	664
15. Differenze di contenuto tra la libertà personale, quella morale e quella di circolazione	664
15.1. (Segue): garanzie e limiti	666
15.2. Libertà di espatrio, di rimpatrio e diritto d'asilo	669
16. La libertà di domicilio	671
17. La libertà di manifestazione del pensiero	673
17.1. La libertà di stampa e la disciplina della televisione	676
17.2. La libertà e la segretezza della corrispondenza e delle comunicazioni	679
17.3. La libertà d'arte e di insegnamento	682
18. Le libertà religiose	684
19. La libertà di riunione	686
20. Il diritto di associarsi	688
20.1. Le differenti situazioni soggettive connesse all'associarsi: libertà, potere e promozione	689
20.2. I limiti alla libertà di associarsi	691
20.3. L'associazionismo religioso	692
21. I diritti alla salute	694
22. La tutela costituzionale della proprietà	696
23. La libertà di iniziativa economica	699
24. I diritti desumibili dall'art. 3: l'eguaglianza formale e sostanziale e la pari dignità sociale	703
24.1. La dignità dell'uomo	705
25. I diritti politici	706
25.1. Il diritto di voto	707
25.2. Gli altri diritti politici	709
25.3. Il diritto di associarsi in partiti politici	711
25.4. I diritti politici in ambito europeo	714
26. Diritti e doveri connessi al lavoro	715
26.1. Organizzazione sindacale e diritto di sciopero	718
26.2. I diritti all'assistenza ed alla previdenza sociale	722
27. Diritti e doveri all'istruzione	722
28. I diritti e doveri familiari	723
29. Il diritto di agire in giudizio, il diritto di difesa e i diritti connessi alla tutela giurisdizionale	727
30. I nuovi diritti	728
31. I doveri costituzionali	731