

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>PREFAZIONE</i> di Fabio Cintioli	XIII
PREMESSA	1

### CAPITOLO I

#### **L'INTRODUZIONE DELLA CONCESSIONE PORTUALE NELL'ORDINAMENTO INTERNO**

1. La disciplina delle concessioni di beni demaniali nel codice della marina mercantile	5
2. La regolazione delle concessioni di costruzione e gestione di opere marittime nel testo unico del 1885	10
3. L'istituzione del Consorzio del Porto di Genova nel 1903 e la sentenza Bodoano e altri c. Consorzio autonomo del Porto di Genova, della IV Sezione del Consiglio di Stato del 31 dicembre 1906	13
4. La disciplina istitutiva degli enti di gestione portuale e l'ingerenza dell'amministrazione nello svolgimento delle operazioni portuali	16
5. Il regime delle concessioni demaniali marittime nel codice della navigazione del 1942 e nel regolamento per la navigazione marittima	19
6. La regolazione delle operazioni portuali nel cod. nav.: la consacrazione del modello pubblicistico ed il declino del ruolo delle concessioni di beni portuali	23
7. La crisi del sistema portuale e l'introduzione dei primi accorgimenti	28
8. La sentenza Siderurgica Gabrielli e le conseguenze sull'ordinamento portuale nazionale	33
9. La l. n. 84/1994: l'introduzione dell'istituto della "concessione di aree e banchine" ed il ruolo dell'impresa terminalista	37

## CAPITOLO II

**LA CONCESSIONE PORTUALE  
NELLE ESPERIENZE DI ALTRI ORDINAMENTI**

1.	Concessione portuale e modelli di <i>governance</i> dei porti	41
2.	Le caratteristiche principali della c.d. “port concession”	45
3.	Le “ <i>concesiones demaniales portuarias</i> ” nel sistema spagnolo	50
4.	La concessione portuale nel regime francese ed in quello belga	56
5.	La disciplina europea del mercato dei servizi portuali: dal <i>Libro Verde sui Porti</i> del 1997 alla Proposta di Direttiva europea del 2001 (c.d. “ <i>Ports Package I</i> ”)	63
6.	Dal fallimento della prima proposta di direttiva alla proposta di direttiva sull’accesso al mercato dei servizi portuali del 2004 (c.d. “ <i>Ports Package II</i> ”)	67
7.	La Comunicazione della Commissione Europea del 2007	73
8.	L’ITMMA Survey 2008	77
9.	L’ESPO Fact-founding report del 2010 e del 2016	87
10.	Il Manifesto ESPO 2012	92
11.	Il Regolamento UE n. 352/2017 sull’accesso ai servizi portuali	94
12.	Il problema della gestione e della <i>governance</i> portuale nell’era post-Covid-19	101

## CAPITOLO III

**LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO  
DELLE CONCESSIONI PORTUALI**

1.	Pianificazione e regolazione delle aree in concessione	105
2.	L’individuazione dell’ambito portuale	108
3.	Il caso dei “terminal dedicati”	112
4.	I soggetti competenti al rilascio delle concessioni portuali	113
5.	I destinatari delle concessioni portuali	118
6.	L’adozione del decreto previsto dall’art. 18, comma 1, l. n. 84/1994	123
7.	Le soluzioni alternative al decreto ministeriale	129
8.	La deliberazione dell’ART n. 57/2018	133
9.	La circolare del MIT del 5 febbraio 2018	135
10.	L’individuazione della disciplina per l’aggiudicazione delle concessioni portuali	138
11.	La disciplina sulle concessioni portuali nella l. reg. Friuli-Venezia Giulia n. 12/2012	142
12.	Le procedure di affidamento delle concessioni portuali	145
	a) L’avvio del procedimento di rilascio delle concessioni	145

	<i>pag.</i>
b) I presupposti per la presentazione delle domande di concessione	147
c) I criteri di valutazione delle domande	150
d) La procedura per la selezione del concessionario	152
e) L'attività istruttoria sulla domanda ed il rilascio della concessione	159
13. Il rilascio della concessione attraverso lo strumento degli accordi amministrativi	160

#### CAPITOLO IV

### LA NATURA GIURIDICA DELLA CONCESSIONE PORTUALE

1. I problemi di inquadramento della concessione portuale	163
2. Le tipologie di concessione portuale previste all'art. 18 l. n. 84/1994	165
3. La concessione di aree demaniali e banchine	168
4. La concessione di realizzazione e gestione di «opere a mare»	170
5. Le altre forme di concessione previste dall'art. 18 l. n. 84/1994	172
6. La concessione portuale come concessione demaniale marittima	173
7. Il rapporto tra l'attribuzione dell'uso dei beni del porto e lo svolgimento dei servizi portuali nella decisione del Consiglio di Stato del 31 dicembre 1906	179
8. La natura delle operazioni portuali nella "dottrina classica": le tesi di L. Acquarone e F.A. Querci	183
9. Il rapporto tra la funzione amministrativa delle Autorità marittime ed i concessionari portuali: le tesi di E. Guicciardi, di F. Benvenuti e di G. Lombardi	187
10. La natura delle operazioni portuali secondo le più recenti ricostruzioni	192
11. La qualificazione dei porti, da <i>res</i> a mercato	201
12. La concessione portuale quale concessione di servizi	208
13. La concessione portuale come "autorizzazione all'accesso al porto-mercato"	210
14. La posizione della Commissione europea sulla natura delle AdSP e la concessione portuale come "locazione"	215
15. La concessione portuale come fattispecie autonoma «a geometria variabile»	220

#### CAPITOLO V

### PROFILI PROBLEMATICI NELLA GESTIONE DELLE CONCESSIONI PORTUALI

1. Il rapporto tra concessioni portuali, concessioni <i>ex art.</i> 6 l. n. 84/1994 e concessioni demaniali marittime ai sensi dell'art. 36 cod. nav.	223
2. Le attività del concessionario	227
3. Il rapporto tra operazioni, servizi e concessioni portuali	230
4. La sub-concessione nella l. n. 84/1994	232

	<i>pag.</i>
5. Un'unica concessione per ciascun porto?	236
6. Il subingresso nella concessione portuale	238
7. La titolarità dei beni realizzati nel periodo di concessione	243
8. L'occupazione delle aree portuali in assenza di titolo	248
9. Proroga e rinnovo delle concessioni demaniali marittime	252
10. La sentenza della Corte di Giustizia 14 luglio 2016, n. C-458/14	259
11. La l. n. 145/2018 ed i problemi connessi alla sua attuazione	261
12. Le sentenze dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato nn. 17-18/2021	266
13. Proroga e rinnovo della concessione portuale	272
14. La valutazione del concessionario uscente	275
15. Decadenza e revoca della concessione portuale	281
16. La determinazione dei canoni nelle concessioni portuali	283
17. Proventi delle concessioni ed imposizione IMU sulle aree portuali	286
18. Il regime edilizio nelle aree portuali attribuite in concessione	294
19. La gestione delle concessioni portuali nell'era post-Covid-19 tra problemi contingenti e prospettive di riforma	295
CONCLUSIONI	297
BIBLIOGRAFIA	307