

# INDICE

*pag.*

*Avvertenza* XIII

## CAPITOLO I

### ORDINAMENTO, DIRITTO, STATO

di *Franco Modugno*

1. Diritto, storia, funzione sociale	1
2. Ordinamento e giuridicità	11
3. Il diritto come linguaggio e come significato: l'interpretazione	20
4. Tratti differenziali della norma giuridica	28
5. Coerenza e completezza dell'ordinamento	32
6. Lo Stato	49
7. Gli aspetti fondamentali dello Stato	52
8. Le forme di Stato	63
9. Le forme di governo	82
10. La forma di governo in Italia	104

## CAPITOLO II

### LE FONTI DEL DIRITTO

di *Franco Modugno*

1. L'ordinamento e i suoi elementi costitutivi	123
2. Nozione di fonte del diritto	135
3. L'identificazione delle fonti normative	138
4. Tipologia e morfologia delle fonti del diritto	141
5. Il c.d. sistema delle fonti del diritto	146
6. Riserva di legge e principio di legalità	151
7. Il c.d. livello costituzionale	159

	<i>pag.</i>
8. Il c.d. livello primario. Le leggi formali ordinarie dello Stato	169
9. <i>Segue</i> : gli atti normativi “equiparati” alle leggi ordinarie	181
9.1. <i>Segue</i> : i decreti legislativi delegati	182
9.2. <i>Segue</i> : i decreti-legge	188
9.3. <i>Segue</i> : altri atti legislativi del Governo	198
10. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo	200
11. <i>Segue</i> : fonti a competenza costituzionalmente riservata ed altri atti normativi problematicamente rientranti nel c.d. livello primario	207
12. <i>Segue</i> : statuti e leggi regionali	220
13. Il c.d. livello secondario. I regolamenti dell’esecutivo	231
14. <i>Segue</i> : le fonti regionali e locali di livello secondario	242
15. Gli atti normativi comunitari e la loro incidenza sul sistema delle fonti. Rinvio	246
16. Le fonti fatto	246

### CAPITOLO III

#### L’ITALIA E L’UNIONE EUROPEA

di *Alfonso Celotto*

1. Nascita e sviluppo delle Comunità europee	263
2. L’adesione dell’Italia al sistema dell’Unione europea	272
3. Gli organi dell’Unione e le procedure	274
4. Le fonti dell’Unione europea	280
5. Il diritto primario	282
6. Il diritto derivato	283
7. Diritto internazionale generale e pattizio e principi generali del diritto dell’Unione europea	285
8. Le fonti direttamente applicabili	286
9. Le fonti non direttamente applicabili	292
10. L’impatto del sistema europeo su forma di stato e forma di governo	297

### CAPITOLO IV

#### IL PARLAMENTO

di *Paolo Carnevale*

1. Il Parlamento italiano e la sua storia: dalle origini alla Costituzione	299
--	-----

	<i>pag.</i>
SEZIONE I. <i>Struttura, formazione, organizzazione e autonomia</i>	307
2. Il principio bicamerale nell'ordinamento italiano	307
3. Diritto di elettorato, sistemi elettorali e rinnovazione delle Camere nel nostro ordinamento	311
4. Organizzazione interna e regime di autonomia delle Camere	338
4.1. Gli organi	338
4.2. Il regime di autonomia: l'autonomia normativa	349
4.3. Il regime di autonomia: le altre forme	353
4.4. Le prerogative e l'indennità	358
5. Il Parlamento in seduta comune	365
SEZIONE II. <i>Le funzioni</i>	368
6. Principi generali di funzionamento	368
7. La funzione legislativa	378
8. La funzione di indirizzo e controllo	380
8.1. La funzione di indirizzo e controllo: le leggi	381
8.2. La funzione di indirizzo e controllo: gli strumenti forgiati dal diritto parlamentare	393
SEZIONE III. <i>I rapporti con l'Unione europea</i>	404
9. Le Commissioni parlamentari "Politiche dell'Unione europea"	404
10. L'attuazione del diritto dell'Unione europea: dalla legge comunitaria alla legge europea e di delegazione europea	405
11. Ruolo del Parlamento ed elaborazione del diritto dell'Unione europea	408
CAPITOLO V	
IL GOVERNO E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
di <i>Carlo Colapietro</i>	
1. Linee evolutive del sistema di governo in Italia	413
2. Il procedimento di formazione del Governo	420
3. Le vicende del rapporto fiduciario	427
4. La composizione del Governo	435
a) Gli organi governativi necessari	436
b) Gli organi governativi non necessari	444
5. Le funzioni del Governo: di indirizzo politico; amministrative; normative (rinvio)	449
6. La centralità del Governo nei rapporti con le istituzioni europee	455
7. Governo e amministrazione	459

	<i>pag.</i>
a) L'organizzazione amministrativa centrale e periferica dello Stato	462
b) La disciplina della dirigenza pubblica	473
c) Il rapporto di impiego alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	479

## CAPITOLO VI

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Massimo Siclari*

1. I presupposti della disciplina costituzionale del Presidente della Repubblica	485
2. L'elezione del Presidente della Repubblica	487
3. I requisiti di eleggibilità	489
4. Il giuramento	491
5. La durata del mandato	492
6. Le incompatibilità	494
7. La supplenza	495
8. La responsabilità presidenziale	496
9. L'assegno e la dotazione. Il Segretariato generale della Presidenza della Repubblica	500
10. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	502
11. Presidente della Repubblica e Parlamento	504
12. Presidente della Repubblica e Governo	511
13. Presidente della Repubblica e potere giudiziario	515
14. Presidente della Repubblica e Corte costituzionale	516
15. Presidente della Repubblica e sistema delle autonomie	517

## CAPITOLO VII

## PRINCIPI IN TEMA DI AMMINISTRAZIONE

di *Giovanni Serges*

1. La nascita e l'affermazione di una amministrazione pubblica nello Stato liberale	519
2. L'amministrazione nella Costituzione: il principio di legalità, l'imparzialità ed il buon andamento	522
3. L'attività amministrativa	527
4. Atti e provvedimenti amministrativi	532

	<i>pag.</i>
5. Il procedimento amministrativo	541
6. I vizi degli atti amministrativi	546
7. L'attività amministrativa e il diritto comunitario	550

## CAPITOLO VIII

### ALTRI ORGANI

di *Massimo Siclari*

1. Premessa	555
2. Gli organi ausiliari	555
3. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	556
4. Il Consiglio di Stato	560
5. La Corte dei conti	563
6. Le autorità indipendenti	568

## CAPITOLO IX

### LE AUTONOMIE TERRITORIALI

di *Marco Ruotolo*

1. Dal sistema prefettizio alla Repubblica delle autonomie	577
2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	585
3. I raccordi tra i livelli di governo	589
4. Il c.d. potere sostitutivo del Governo (e della Regione rispetto agli enti locali)	595
5. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali	599
6. La forma di governo regionale (e degli enti locali)	604
7. Le modificazioni territoriali	615
8. Il "potere estero" delle Regioni	616
9. Le Regioni e l'Europa	619

## CAPITOLO X

## DIRITTI E LIBERTÀ

di *Carlo Colapietro e Marco Ruotolo*

1. I diritti nell'età del costituzionalismo	627
2. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana. Il riconoscimento dei diritti inviolabili	633
3. Le garanzie dei diritti nell'ordinamento costituzionale italiano	637
4. Il principio di eguaglianza nella Costituzione italiana	639
5. Il "catalogo" dei diritti costituzionali: le libertà individuali	654
5.1. Le libertà collettive	682
5.2. I diritti sociali	688
5.3. Le libertà economiche	705
6. I doveri costituzionali	709
7. I diritti fondamentali nella dimensione europea (in specie nella CEDU e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea)	712

## CAPITOLO XI

## PRINCIPI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

di *Giovanni Serges*

1. Le radici storiche del potere giudiziario	725
2. La funzione giurisdizionale nella Costituzione del 1948	729
3. La soggezione del giudice "soltanto alla legge"	731
4. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura	733
4.1. Il Consiglio Superiore della Magistratura. L'inamovibilità dei magistrati. La riserva di legge in materia di ordinamento giudiziario	736
5. Le garanzie relative all'esercizio della funzione giurisdizionale: il diritto di azione e di difesa; il principio del giudice naturale; il "giusto processo"	741
6. I giudici speciali e la giurisdizione amministrativa	750
7. I rapporti tra i giudici italiani e la giurisdizione sovranazionale	758

pag.

## CAPITOLO XII

## LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

di *Alfonso Celotto e Franco Modugno*

1. L'origine della giustizia costituzionale e i suoi modelli	765
2. La mancanza di precedenti storici in Italia	771
3. Il controllo diffuso di costituzionalità tra il 1948 e il 1956	774
4. Una nascita difficile: l'ostruzionismo di maggioranza	775
5. La composizione della Corte costituzionale	777
6. Le attribuzioni della Corte costituzionale	780
7. Il giudizio di legittimità costituzionale	782
7.1. L'illegittimità costituzionale e i vizi delle leggi	782
7.2. Il "parametro" del giudizio	785
7.3. L'"oggetto" del giudizio	789
7.4. Il procedimento in via incidentale	792
7.5. Le decisioni della Corte costituzionale	797
7.6. L'"armamentario decisionale" costruito dalla giurisprudenza	805
7.7. Il giudizio in via principale	813
7.8. Peculiarità per l'impugnazione degli Statuti delle Regioni a statuto ordinario e per le Regioni Sicilia e Trentino-Alto Adige	818
8. I conflitti di attribuzione	819
9. Il giudizio penale nei confronti del Capo dello Stato	828
10. Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di <i>referendum</i> abrogativo	830
11. Bilancio di più di sessant'anni di attività	837
12. L'impatto del diritto dell'Unione europea sulla giustizia costituzionale: il controllo "misto" sulle leggi	840
 <i>Opere citate</i>	 845
 <i>Indice analitico</i>	 881