

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenza</i>	XI
I. Lezioni introduttive	
1. Premessa	1
2. Gli istituti della giustizia amministrativa	2
3. Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa	4
4. Le origini della giustizia amministrativa: cenni al sistema francese	7
5. La giustizia amministrativa in Italia: caratteri generali	10
II. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa	
1. La giustizia amministrativa nel Regno di Sardegna	13
2. Il declino dei tribunali del contenzioso amministrativo	17
3. La legge 20 marzo 1865, n. 2248	18
4. Il bilancio dell'allegato E nei primi anni successivi al 1865	24
5. La legge sui conflitti del 1877	27
III. L'affermazione di una giurisdizione amministrativa	
1. L'istituzione della Quarta sezione	29
2. La riforma del 1907	34
3. La riforma del 1923 e l'istituzione della giurisdizione esclusiva	36
4. L'entrata in vigore della Costituzione e l'istituzione dei Tar	39
5. Le innovazioni successive e il 'codice del processo amministrativo'	41
6. Alcuni problemi aperti	46

IV. L'interesse legittimo

1. Considerazioni introduttive	49
2. L'interesse legittimo e il 'potere' dell'amministrazione	53
3. (<i>segue</i>): il contributo della giurisprudenza; la questione dei diritti 'costituzionalmente tutelati'	61
4. L'interesse legittimo come posizione soggettiva differenziata e qualificata	66
5. L'interesse legittimo come posizione di diritto sostanziale	68
6. Quale 'interesse' nell'interesse legittimo? L'identificazione del 'bene della vita'	72
7. Interessi legittimi e diritti soggettivi	75
8. Interessi legittimi e risarcimento del danno	77
9. Interessi legittimi e interessi semplici	84

V. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale del cittadino nei confronti della pubblica amministrazione

1. I principi dei Trattati UE e della CEDU	87
2. I principi costituzionali in generale	90
3. I principi sul giudice	92
4. I principi sull'azione: l'art. 24, 1° e 2° comma, e l'art. 111, 2° comma, Cost.	95
5. I principi sull'azione: l'art. 113 Cost.	106
6. I principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa	109

VI. La giurisdizione ordinaria nei confronti della pubblica amministrazione

1. I criteri accolti per il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa	115
2. I limiti interni della giurisdizione ordinaria nel processo di cognizione	119
3. La disapplicazione degli atti amministrativi	125
4. Il giudice ordinario e i procedimenti speciali nei confronti dell'amministrazione	128
5. Le disposizioni processuali particolari per il giudizio in cui sia parte un'amministrazione statale	132

pag.

6. Il giudice ordinario e le controversie di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni	133
7. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	137

VII. I ricorsi amministrativi

1. Principi generali	143
2. Il ricorso gerarchico: procedimento e decisione	149
3. Il ricorso gerarchico: il problema del 'silenzio'	155
4. Il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione	159
5. Il ricorso straordinario	161

VIII. Quadro generale della giurisdizione amministrativa

1. Premessa	169
2. Le classificazioni generali: la giurisdizione di legittimità	172
3. (<i>segue</i>): la giurisdizione esclusiva	175
4. La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: problemi aperti e nuove prospettive	181
5. Le classificazioni generali: la giurisdizione estesa al merito	188

IX. L'azione nel processo amministrativo

1. Le condizioni generali per l'azione nel processo amministrativo	193
2. La tipologia delle azioni nel processo amministrativo	201
3. L'azione di annullamento	205
4. L'azione di mero accertamento	208
5. L'azione di condanna	210
6. La tutela nei confronti del silenzio; l'azione di adempimento; la tutela del diritto d'accesso	215
7. L'azione per l'efficienza dell'amministrazione	222

X. Elementi preliminari per lo studio del processo amministrativo

1. Il giudice amministrativo e la sua competenza	225
2. Le parti: le parti necessarie	233

	<i>pag.</i>
3. (<i>segue</i>): le parti non necessarie	236
4. La capacità processuale e il patrocinio legale	239
5. I principi generali del processo	241
6. Il rapporto con la disciplina del processo civile	245

XI. Il giudizio di primo grado

1. L'introduzione del giudizio	249
2. I motivi aggiunti	257
3. La costituzione delle altre parti e il ricorso incidentale	259
4. L'istruttoria: i principi	263
5. (<i>segue</i>): i provvedimenti istruttori e i singoli mezzi istruttori	269
6. Gli incidenti del giudizio	275
7. La decisione	277
8. Il rito camerale	282

XII. La tutela cautelare

1. I caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo	285
2. La tipologia e i contenuti delle misure cautelari	289
3. La procedura 'ordinaria'	292
4. La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza	296
5. I rimedi ammessi nei confronti delle ordinanze cautelari	298
6. L'esecuzione delle ordinanze cautelari	300

XIII. La sentenza e le impugnazioni

1. La sentenza (in generale)	303
2. La sentenza di annullamento	310
3. Le impugnazioni (in generale)	318
4. L'appello al Consiglio di Stato: considerazioni preliminari	327
5. (<i>segue</i>): lo svolgimento del giudizio e la decisione	334
6. La revocazione	341
7. L'opposizione di terzo	344
8. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	347

XIV. I riti speciali

1. I riti speciali nel processo amministrativo	351
2. Il giudizio in materia di accesso	353
3. Il giudizio nei confronti del 'silenzio'	356
4. Il decreto ingiuntivo	360
5. Il rito abbreviato	362
6. Il giudizio sulle procedure contrattuali	365
7. Il contenzioso elettorale	374
8. Il giudizio per l'efficienza dell'amministrazione	376

XV. Il giudicato amministrativo e l'esecuzione della sentenza

1. Il giudicato amministrativo	379
2. L'esecuzione della sentenza (in generale)	382
3. Il giudizio di ottemperanza	387
4. Il commissario 'ad acta'	393
5. Lo svolgimento del giudizio di ottemperanza	396

Indice analitico

399

