

INDICE

	<i>pag.</i>
PREFAZIONE di <i>Paolo Barabino</i>	IX
IL PARTENARIATO ISTITUZIONALIZZATO SOCIETARIO E NON SOCIETARIO. PROFILI GENERALI di <i>Carlo Ibba</i>	1
LE PRINCIPALI TIPOLOGIE CONTRATTUALI NELLE OPERAZIONI DI PPP di <i>Andrea Nervi</i>	
1. I contratti di diritto privato della Pubblica Amministrazione	7
2. L'appalto	9
3. La concessione	13
4. La concessione di servizi (pubblici)	17
5. Gli accordi <i>ex lege</i> 241/1990	20
5.1. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni e soggetti privati	21
5.2. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni (cenni)	29
L'ATTRIBUZIONE DI "FUNZIONI PUBBLICHE" A SOGGETTI PRIVATI TRA CONCESSIONI AMMINISTRATIVE E CREAZIONI DI SOGGETTI AD HOC: PROFILI TRIBUTARI di <i>Valerio Ficari</i>	
1. Premessa. La concessione amministrativa: caratteri generali di rilevanza tributaria; la natura del concessionario tra ente pubblico o privato	32

	<i>pag.</i>
1.1. La funzione pubblica del concessionario e l'attenuazione della sua natura privatistica	33
1.2. I rapporti finanziari univoci e biunivoci tra concedente e concessionario	34
1.3. Funzione pubblica, interessi pubblici ed impresa commerciale del concessionario; impresa del concessionario e mercato	34
2. Forma soggettiva e sostanza nelle nozioni presenti nei diversi livelli normativi (norme nazionali di derivazione domestica e comunitaria, norme comunitarie)	35
2.1. Le indicazioni dalla disciplina di diritto amministrativo armonizzato	35
2.2. (<i>segue</i>) dalla disciplina dell'Iva quale imposta armonizzata (l'esercizio di un potere pubblico quale pubblica autorità; l'assenza di effetti distorsivi sulla concorrenza derivanti dalla mancata applicazione dell'Iva)	38
2.3. (<i>segue</i>) dalla disciplina dell'Ires	40
2.4. (<i>segue</i>) della disciplina delle agevolazioni soggettive <i>ex d.p.r.</i> 601/1973; le società del " <i>in house providing</i> "	40
2.5. (<i>segue</i>) della disciplina dei tributi locali	41
2.6. Prime conclusioni sulla "pubblicizzazione" dell'ente privato concessionario	41
3. La concessione e la fiscalità del concessionario tra interpretazione storicamente attuale e giurisprudenza. Considerazioni generali	43
3.1. L'orientamento giurisprudenziale restrittivo	43
3.2. (<i>segue</i>) segnali giurisprudenziali più innovativi	45
4. Le concrete esperienze normative e l'interpretazione giurisprudenziale	46
4.1. Gli immobili di proprietà dell'ente concedente posseduti, gestiti ed utilizzati dal concessionario ed i tributi locali (tributi immobiliari, tributi sulla raccolta dei rifiuti, sull'occupazione di suolo pubblico)	46
4.1.1. I tributi locali immobiliari (Ici, Imu)	47
4.1.2. I tributi sulla raccolta dei rifiuti	49
4.1.3. La tassa sull'occupazione di suolo pubblico	50
4.1.4. L'effettiva destinazione di immobili a finalità istituzionali nella gestione economica diretta in assenza di un concessionario ed i tributi immobiliari locali	50
4.2. L'attività del concessionario e l'imposta sul valore aggiunto. Le operazioni effettuate dal concessionario nei confronti di terzi	51

	<i>pag.</i>
4.2.1. L'articolata disciplina comunitaria (art. 13, direttiva 2006/112/CE) ed i requisiti delle vesti di pubblica autorità, dell'assenza di un mercato concorrenziale e della copertura di costi prevalentemente con entrate di origine pubblica	51
4.2.2. La disciplina nazionale (art. 4 d.p.r. 633/1972)	53
4.2.3. (<i>segue</i>) e gli orientamenti giurisprudenziali di legittimità	54
4.3. L'attività del concessionario e l'imposta sul valore aggiunto. Le operazioni effettuate dal concedente a favore del concessionario e dal concessionario a favore del concedente	56
4.4. (<i>segue</i>) le operazioni Iva esenti	58
4.5. (<i>segue</i>) Iva e attività di una società mista o interamente pubblica quale soggetto concessionario	59
4.6. Le acquisizioni immobiliari a favore dell'ente concessionario e le imposte di registro ed ipocatastali	63
5. Conclusioni	66

PROFILI DI RISCHIO E TECNICA CONTRATTUALE NELLE OPERAZIONI DI *PROJECT FINANCING*

di *Fabrizio Calisai*

1. Profili introduttivi	67
2. Il <i>project financing</i> -profili strutturali	70
2.1. (<i>segue</i>). Profili e allocazione del rischio contrattuale nelle operazioni di <i>project financing</i>	76
3. Conclusioni	83

IL *PROJECT FINANCING* E IL "RIBALTAMENTO DEL RISCHIO OPERATIVO": LA NATURA FISCALE DELL'OPERAZIONE E IL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE

di *Paolo Barabino*

1. La traslazione del rischio operativo di realizzazione dell'opera pubblica dal soggetto pubblico al privato e al consumatore finale	85
2. Le norme fiscali riconducibili alla società di progetto	87
3. In particolare, la recente modifica all'art. 96 Tuir amplia la deducibilità interessi passivi a favore delle società di progetto	90

	<i>pag.</i>
4. La finanza di progetto alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale e l'ipotesi di un "regime ordinario differenziato"	92
5. Profili di coerenza tra il regime di tassazione del PF e la contabilità dell'ente pubblico	99
ESPERIENZE DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO: CRITICITÀ E OPPORTUNITÀ	
di <i>Stefania Cinzia Giua</i>	
1. Premessa	101
2. La Finanza di Progetto	102
3. I programmi complessi	105
4. Collaborazione tra cittadini e Amministrazione nella gestione dei beni comuni	107
INDICE DEGLI AUTORI	111