

# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione</i>	7

## Parte I

### *Il ruolo del Parlamento europeo nell'ordinamento giuridico dell'Unione*

#### 1

#### *La lunga strada verso l'elezione a suffragio universale diretto tra storia dell'integrazione e storia della politica (1948-1979)*

di *Michele Marchi, Lucrezia Ranieri*

1. Le origini	15
2. Dall'Assemblea del Consiglio d'Europa all'Assemblea <i>ad hoc</i>	18
3. Due visioni in un decennio gollista	22
4. Gli anni Settanta: un'era nuova?	29
5. Il risultato finale e l'incontro di due pragmatismi: la coppia Giscard/Schmidt	35
6. Conclusioni	45

2

*Il Parlamento europeo  
e la salvaguardia  
dei valori fondanti dell'Unione*

di *Matteo Bonelli*

1. Introduzione	49
2. Il sistema europeo di tutela dei valori fondanti: le procedure dell'art. 7 TUE	51
3. Il ruolo del Parlamento europeo nei meccanismi dell'art. 7	53
4. In concreto: il Parlamento europeo e i casi polacchi e ungheresi	55
4.1. Il caso ungherese	57
4.2. Il caso polacco	61
5. La proposta del Parlamento europeo per un Patto DSD	63
6. Riflessioni conclusive	65

3

*Il ruolo del Parlamento europeo  
nella costruzione  
del mercato unico digitale*

di *Giacomo Di Federico*

1. Introduzione	71
2. Europa 2020: dall'agenda digitale alla nuova strategia per il mercato unico digitale	73
3. Le principali risoluzioni adottate nell'ambito della strategia per il mercato unico digitale	76
4. Il diritto di pre-iniziativa e la risoluzione del Parlamento europeo sulle norme civili in materia di robotica	80
5. I pareri legislativi resi dalle commissioni parlamentari in tema di mercato unico digitale con particolare riguardo alla rimozione dei geo-blocchi ingiustificati	84
6. Riflessioni conclusive	86

## 4

*Il contributo del Parlamento europeo  
alla definizione e alla gestione  
del bilancio dell'Unione*

di *Cristina Fasone*

1. Introduzione: l'evoluzione del bilancio dell'Unione e il parallelo rafforzamento del Parlamento europeo	91
2. Il ruolo (ancora) limitato del Parlamento europeo nella definizione delle risorse proprie dell'Unione	94
3. La decisione sulle spese come leva per la rivendicazione di più ampi margini di azione per il Parlamento europeo	98
3.1. Il quadro finanziario pluriennale	98
3.2. Il bilancio annuale	101
4. Il dominio del Parlamento europeo nel controllo sull'esecuzione del bilancio	108
5. La posizione del Parlamento europeo in prospettiva	114

## 5

*Trasparenza nell'Unione europea:  
miraggio o realtà?*

di *Emilio De Capitani*

1. Premessa	119
2. L'evoluzione della trasparenza nella prima fase delle Comunità europee	119
3. L'elezione diretta del Parlamento europeo cambia le regole del gioco	121
4. Il Trattato di Amsterdam e il regolamento n. 1049/2001	123
5. Le nuove prospettive dopo l'entrata in vigore del Trattato di Lisbona	127
6. Il rafforzamento della democrazia partecipativa	128
7. Conclusioni: come ritornare ad un processo decisionale normale?	135

Parte II  
*Il Parlamento europeo  
e le prerogative degli Stati membri*

6

*Il sistema elettorale per l'elezione  
dei membri del Parlamento europeo  
spettanti all'Italia*

di Giovanni Tarli Barbieri

1. Considerazioni introduttive	141
2. L'incidenza del diritto eurounitario nel procedimento elettorale preparatorio	144
3. La questione del numero dei seggi spettanti all'Italia a seguito della <i>Brexit</i>	146
4. Il sistema elettorale di cui alla legge n. 18 del 1979: la <i>vexata quaestio</i> dell'introduzione di una soglia di sbarramento	148
5. Segue: la svolta costituita dalla sent. n. 239 del 2018	152
6. La questione dello "slittamento dei seggi"	159
7. Verso una legislazione elettorale comune?	161

7

*Il Parlamento europeo e la Brexit*

di Pietro Manzini

1. La composizione del Parlamento europeo " <i>post Brexit</i> "	165
2. Le elezioni del Parlamento europeo nel "vortice" delle richieste di proroga della data del recesso	167
3. I dubbi sull'obbligo imposto al Regno Unito di partecipazione alle elezioni europee	169
4. La legittimità di una decisione di sospensione della partecipazione alle elezioni dello Stato recedente, alla luce degli insegnamenti della sentenza <i>Wightman</i>	172
5. Segue: ancora " <i>Wightman</i> ": il contesto e lo scopo dei trattati	174

## 8

*Il controllo dei Parlamenti nazionali  
sul rispetto del principio di sussidiarietà*

di Lorenzo Cecchetti

1. Premessa: finalità e presupposti del controllo	181
2. Il principio di sussidiarietà	183
3. Il Protocollo n. 2 e i meccanismi di controllo sul rispetto del principio di sussidiarietà	187
4. Le iniziative politiche della Commissione Juncker e del Parlamento europeo volte a migliorare il controllo da parte dei Parlamenti nazionali	193
5. L'esercizio del controllo da parte dei Parlamenti nazionali nel corso della VIII Legislatura	197
6. Osservazioni conclusive	203

## 9

*La partecipazione del Parlamento italiano  
al processo di integrazione europea  
e i rapporti con il Parlamento europeo*

di Tommaso Francesco Giupponi

1. Un duplice percorso a più tappe	209
2. Il Trattato di Lisbona e il rinnovato ruolo dei Parlamenti nazionali	213
3. La legge n. 234 del 2012 e l'intersecarsi tra "fase ascendente" e "fase discendente"	218
4. Il controllo di sussidiarietà e il "dialogo politico", in attesa del necessario adeguamento dei regolamenti delle Camere	224
5. La cooperazione interparlamentare: un bilancio in chiaro-scuro	228
<i>Elenco autori</i>	233