

|| **Indice**

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XVII
<i>Presentazione</i>	XIX

PARTE PRIMA
PARTE GENERALE

Giampaolo Rossi

CAPITOLO I

Ambiente e diritto 3

1. Storicità e gradualità dell'emersione dell'interesse ambientale nella sfera giuridica 3
2. La specificità della disciplina 5
3. Il suo contributo al rinnovamento della scienza giuridica 7

CAPITOLO II

La "materializzazione" dell'interesse all'ambiente 11

1. L'ambiente da sintesi verbale a materia 11
2. Il rapporto con gli altri interessi 20
3. I tre tipi di rapporti fra interesse all'ambiente e interesse allo sviluppo: dallo sviluppo contro l'ambiente, allo sviluppo sostenibile, all'ambiente per lo sviluppo 21
4. I soggetti portatori 23
5. La materia ambientale: problemi di delimitazione 25

CAPITOLO III

Le fonti	30
1. Internazionali	30
a) Le tappe fondamentali del diritto internazionale dell'ambiente	30
b) L'ambiente e il WTO	36
2. Europee	37
a) L'ambiente nel sistema originario del Trattato	37
b) La tutela ambientale nelle modifiche al Trattato: l'Atto unico europeo	39
c) Sviluppi ulteriori	40
d) Spunti di riflessione	42
3. Nazionali e locali	43
a) La Costituzione italiana	44
b) La "codificazione" del diritto ambientale	47
c) Fonti regionali e locali (rinvio)	51

CAPITOLO IV

Funzioni e organizzazione	53
1. Le ragioni della complessità organizzativa	53
2. La complessità organizzativa orizzontale	54
3. La complessità organizzativa verticale	61

CAPITOLO V

Funzioni e procedimenti	67
1. Tipologia delle funzioni	69
a) Pianificazioni	69
b) Autorizzazioni a valenza ambientale	71
c) Determinazioni di <i>standards</i>	73
d) Misure economiche (rinvio)	74
e) Poteri di ordinanza, sanzionatori e di controllo	76
2. I procedimenti specifici: VIA, VAS, AIA, AUA	77
3. L'interesse ambientale nei procedimenti	86
4. I profili derogatori alla disciplina generale	87
a) Informazione, diritto di accesso e partecipazione	88
b) I limiti alla semplificazione	95

pag.

CAPITOLO VI

Situazioni giuridiche soggettive, danni e tutele 100

1. L'ambiente come bene giuridico 100
2. Le situazioni giuridiche soggettive 105
3. Danni e tutele 110

PARTE SECONDA

APPROFONDIMENTI

CAPITOLO I

L'ambiente come funzione. Servizi ecosistemici e capitale naturale*Andrea Farì* 121

1. L'ambiente come funzione 121
2. Le proprietà emergenti dalle relazioni tra risorse 123
3. Il "valore" dell'ambiente. Il capitale naturale 127
4. Gli effetti sugli strumenti giuridici dell'impostazione "funzionale" 129

CAPITOLO II

Le trasformazioni della legalità nel diritto ambientale*Francesco de Leonardis* 131

1. Il ruolo della giurisprudenza nell'emersione del diritto ambientale 131
2. I nuovi spazi dell'amministrazione 137
3. Le trasformazioni della legalità 143

CAPITOLO III

L'allocazione delle funzioni normative e amministrative*Mauro Renna* 148

1. I problemi specifici dell'allocazione delle funzioni amministrative in materia ambientale 148
 - 1.1. L'applicazione dei principi di sussidiarietà e adeguatezza 151
2. Le competenze normative in materia ambientale 152
 - 2.1. Le competenze europee e i loro rapporti con quelle nazionali 152
 - 2.2. La disciplina della tutela ambientale tra Stato e Regioni 157

	<i>pag.</i>
3. La distribuzione delle funzioni amministrative	163
3.1. I principi di responsabilità ed unicità dell'amministrazione	167
CAPITOLO IV	
La valutazione del rischio ambientale	
<i>Guido Corso</i>	171
1. Rischio, sicurezza e paura	171
2. La valutazione del rischio: il piano legislativo e il piano amministrativo	172
3. La prevenzione del rischio e i suoi costi	173
4. Valutazione del rischio e stato delle conoscenze scientifiche	175
5. Il nesso tra rischio e conoscenza: le implicazioni	177
6. Il rischio ambientale nelle politiche comunitarie: il principio di precauzione e i limiti della sua applicazione	179
CAPITOLO V	
Il principio dello sviluppo sostenibile	
<i>Fabrizio Fracchia</i>	181
1. La genesi del principio: dal diritto internazionale al c.d. Codice dell'ambiente	181
2. Sviluppo sostenibile, ambiente e dovere: rilevanza sistematica del principio	183
3. Le indicazioni che possono essere tratte dal principio dello sviluppo sostenibile	186
4. L'interpretazione dell'art. 3- <i>quater</i> , d.lgs. n. 152/2006	188
CAPITOLO VI	
Strumenti di mercato a tutela dell'ambiente	
<i>Maurizio Cafagno</i>	192
1. Introduzione	192
2. Disseminazione informativa ed azione di supporto agli impegni volontari	196
3. Appalti verdi (rinvio)	197
4. Sussidi ed imposte correttive	199
5. Responsabilità per danno all'ambiente	202
6. La costituzione di mercati artificiali: permessi e certificati negoziabili (rinvio)	203

pag.

CAPITOLO VII

Le certificazioni ambientali*Auretta Benedetti*

207

1. Lo strumento certificativo nella tutela ambientale: pluralità di fattispecie e caratteri comuni 207
2. La certificazione ambientale in funzione di correzione del mercato 209
 - a) Le certificazioni di prodotto e le etichettature ambientali 209
 - b) Le certificazioni di sistemi di gestione ambientale e di *ecoaudit* 213
3. I certificati ambientali strumentali alle politiche pubbliche nel settore energetico 216

CAPITOLO VIII

Governo del territorio e ambiente*Stefano Civitarese Matteucci e Marzia De Donno*

221

1. Il governo del territorio e la tutela dell'ambiente in quanto "materie" costituzionali 221
2. Le funzioni amministrative ascrivibili al "governo del territorio" e i riflessi istituzionali e organizzativi sull'ambiente 225
3. La pianificazione territoriale con finalità di tutela ambientale 229
 - a) Il piano di bacino distrettuale nazionale 230
 - b) Il piano per il parco 232
 - c) Il piano paesaggistico 234
4. La concorrenza di interessi e tutele 237

CAPITOLO IX

L'ambiente e i piani urbanistici*Pier Luigi Portaluri e Clara Napolitano*

242

1. Governo del territorio e ambiente nel prisma della pianificazione urbanistica 242
2. L'ambiente nel procedimento di formazione del piano 248
3. L'ambiente nel piano urbanistico: una tutela aggiuntiva 253

CAPITOLO X

Le valutazioni ambientali

<i>Omar Hagi Kassim</i>	262
1. La comune <i>ratio</i> istitutiva e le finalità degli strumenti di valutazione ambientale: la valutazione preventiva della compatibilità ambientale degli interventi antropici	262
2. La valutazione ambientale strategica (VAS)	264
2.1. I procedimenti: la verifica di assoggettabilità a VAS e la VAS	266
3. La valutazione di impatto ambientale (VIA)	267
3.1. La fase precedente alla VIA: il (nuovo) procedimento di valutazione preliminare e il (riformato) procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA	269
3.2. Il procedimento di VIA statale “ordinaria”	270
3.3. (<i>segue</i>) il procedimento di VIA statale: il provvedimento unico ambientale (PUA)	273
3.4. La VIA regionale: il provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR)	275

CAPITOLO XI

Acqua e ambiente

<i>Alessandra Pioggia</i>	277
1. Storicità e gradualità dell'emersione dell'interesse alle acque	278
1.1. Dalla protezione dall'acqua alla protezione dell'acqua	278
1.2. L'acqua come bene e come risorsa: la dimensione proprietaria quale strumento di tutela	279
1.3. L'acqua come elemento dell'ambiente e come fine da perseguire	281
2. La dimensione sovranazionale dell'interesse all'acqua	283
2.1. L'acqua in Europa	283
2.2. L'acqua nel mondo	285
3. La complessità organizzativa: l'individuazione degli ambiti di intervento e dei soggetti competenti	286
3.1. La “fluidità” degli interessi legati alle acque e il collegamento con il territorio	286
3.2. L'acqua fra competenze statali, regionali e locali	288
3.3. Complessità organizzativa e modello cooperativo	290
4. Gli strumenti di tutela delle acque	292
4.1. L'attività conoscitiva	292
4.2. La pianificazione e la programmazione	293
4.3. L'amministrazione puntuale	294

pag.

CAPITOLO XII

Energia e ambiente

<i>Gian Domenico Comporti</i>	297
1. Le due facce di una medesima realtà	297
2. Energia, il valore paradigmatico di una parabola concettuale: dalla cosa agli interessi, ovvero dal contratto al potere pubblico	300
3. Organizzazioni separate e valutazioni procedimentali frazionate degli interessi pubblici in gioco	304
4. Le alterne vicende dell'interesse pubblico primario	311
5. Le fonti rinnovabili e l'incentivo per l'uso di energia compatibile con l'ambiente	314
6. L'integrazione delle politiche e la valutazione congiunta degli interessi in gioco nell'ambito di procedimenti unitari	319

CAPITOLO XIII

I rifiuti: da "problema" a "risorsa" nel sistema dell'Economia Circolare

<i>Francesco de Leonardis</i>	324
1. I dati numerici sui rifiuti e le principali direttive europee	324
2. L'economia circolare tra rifiuti e sistema	326
3. Le nozioni di rifiuto, di sottoprodotto e di <i>end of waste</i>	330
4. La gestione dei rifiuti: i criteri di priorità	335
5. La prevenzione "a monte": il ridisegno in senso sostenibile della produzione (ecoprogettazione)	339
6. Dalla "proprietà" alla "responsabilità" dei rifiuti	344
7. I soggetti	347

CAPITOLO XIV

Alimentazione e ambiente

<i>Massimo Monteduro</i>	352
1. Le relazioni tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione	352
2. (<i>Segue</i>). Ambiente e alimentazione alla luce del modello dei sistemi socio-ecologici	355

	<i>pag.</i>
3. Ambiti di progressiva integrazione tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione: alcuni esempi	360
a) La tutela della biodiversità di interesse agricolo e alimentare	360
b) L'emersione del concetto di dieta (e alimentazione) sostenibile	361
c) L'acqua come alimento e al contempo come bene ambientale fondamentale	362
d) La tutela e promozione della produzione agroalimentare biologica	363
e) Gli OGM e i <i>novel foods</i>	365

CAPITOLO XV

Inquinamento atmosferico e lotta ai cambiamenti climatici nella tutela della qualità dell'aria

<i>Danilo Pappano</i>	366
1. Premessa	366
2. Inquinamento atmosferico: l'evoluzione della disciplina internazionale	368
2.1. L'evoluzione della disciplina europea e nazionale	370
3. La lotta ai cambiamenti climatici: l'evoluzione della normativa internazionale	378
3.1. L'evoluzione della normativa europea e nazionale	386
4. Le funzioni amministrative in materia di contrasto all'inquinamento atmosferico e di difesa del clima	393
5. I tipi di procedimento in materia di contrasto all'inquinamento atmosferico e di difesa del clima	397
5.1. Procedimenti di pianificazione	398
5.2. Procedimenti di autorizzazione	401
5.3. Procedimenti di controllo e di natura sanzionatoria	405
6. Le principali problematiche giurisprudenziali in tema di inquinamento atmosferico	407
7. Il c.d. contenzioso climatico	410

PARTE TERZA
INFORMAZIONI

Introduzione

Francesco Fonderico 419

CAPITOLO I

Difesa del suolo e tutela delle acque

Andrea Farì ed Eugenio Fidelbo 424

1. Fonti e nozioni fondamentali 425
2. Riparto delle funzioni amministrative 430
3. Struttura dei procedimenti 434
4. Giurisprudenza e principali problematiche 436
5. Bibliografia 439

CAPITOLO II

Tutela della biodiversità e protezione della natura e del mare

Alba Conio e Federico Dinelli 440

1. Fonti e nozioni fondamentali 440
2. Riparto delle funzioni amministrative 447
3. Struttura dei procedimenti 451
4. Giurisprudenza e principali problematiche 456
5. Bibliografia 458

CAPITOLO III

Inquinamento elettromagnetico

Enrica Blasi 460

1. Fonti e nozioni fondamentali 461
2. Riparto delle funzioni amministrative 464
3. Struttura dei procedimenti 465
4. Giurisprudenza e principali problematiche 467
5. Bibliografia 470

CAPITOLO IV

Fonti energetiche rinnovabili

Giovanni Maria Caruso 471

1. Fonti e nozioni fondamentali 471
2. Riparto delle funzioni amministrative 479
3. Struttura dei procedimenti 482
4. Giurisprudenza e principali problematiche 486
5. Bibliografia 488

CAPITOLO V

Bonifica di siti contaminati

Francesco Grassi 489

1. Fonti e nozioni fondamentali 491
2. Riparto delle funzioni amministrative 492
3. Struttura dei procedimenti 494
4. Giurisprudenza e principali problematiche 499
5. Bibliografia 507

CAPITOLO VI

Gli appalti verdi

Omar Hagi Kassim 508

1. Fonti e nozioni fondamentali 509
 - 1.1. Fonti sovranazionali 509
 - 1.2. Fonti nazionali 511
 - 1.3. Nozioni fondamentali 513
2. I criteri di sostenibilità ambientale nelle procedure di evidenza pubblica 515
3. Giurisprudenza e principali problematiche 517
4. Bibliografia 519

CAPITOLO VII

La tutela penale dell'ambiente

Dario Franzin 520

1. Fonti 520

	<i>pag.</i>
2. Tecniche di incriminazione	521
3. I soggetti attivi	523
4. L'apparato sanzionatorio	524
5. Giurisprudenza e principali problematiche	525
6. La procedura estintiva delle contravvenzioni ambientali di cui agli artt. 318 ss., d.lgs. 152/2006	527
7. Bibliografia	529