

# Indice

*pag.*

## Capitolo 10 Procedimento amministrativo

<i>Parte Prima. Inquadramento generale</i>	2
1. Attività amministrativa	2
2. Attività amministrativa vincolata e discrezionale	3
3. Merito amministrativo	7
4. Discrezionalità tecnica	8
4.1. Sindacato giurisdizionale sull'attività delle Autorità indipendenti	11
5. Procedimento amministrativo: fonti di regolazione e struttura	15
5.1. Sistematica	17
5.2. Funzione	18
5.3. Tipologie di procedimenti	19
6. Regole di riparto delle funzioni legislative	20
7. Regole di tutela giurisdizionale: rinvio	22
<i>Parte Seconda. Disciplina del procedimento amministrativo</i>	23
<i>Sezione I. Fase dell'iniziativa e della durata del procedimento. Silenzio inadempimento</i>	23
8. Procedimenti ad iniziativa di parte e procedimenti ad iniziativa d'ufficio: decorrenza del termine	23
9. Tempi dell'azione amministrativa. Durata del procedimento amministrativo	27
9.1. Durata dei procedimenti di rilevanza economica	29
10. Conseguenze della violazione dei termini	31
11. Silenzi della pubblica amministrazione	34
11.1. Silenzi significativi: cenni e rinvio	37
11.2. Silenzio inadempimento	37
11.3. Silenzi nei procedimenti di secondo grado e nella segnalazione certificata di inizio attività: cenni e rinvio	40
<i>Sezione II. Partecipazione al procedimento e fase istruttoria</i>	41
12. Partecipazione al procedimento	41
12.1. Preavviso di rigetto	47

	<i>pag.</i>
13. Fase istruttoria	49
13.1. Responsabile del procedimento	49
13.2. Atti istruttori e processi decisionali	51
13.3. Conflitto di interessi	53
13.4. Autocertificazioni e poteri di acquisizione d'ufficio	54
13.5. Funzione consultiva. Pareri	58
13.6. Partecipazione procedimentale e conferenza di servizi: cenni e rinvio	61
<i>Sezione III. Semplificazione e liberalizzazione amministrativa</i>	62
14. Semplificazione amministrativa	62
15. Conferenza di servizi. Premessa	63
15.1. Tipologie di conferenze di servizi	64
15.1.1. Conferenza di servizi decisoria e valutazione di impatto ambientale: rinvio	66
15.2. Funzioni delle conferenze di servizi	67
15.3. Struttura della conferenza di servizi	67
15.4. Partecipazione del privato	68
15.5. Conferenza decisoria semplificata	70
15.6. Conferenza decisoria simultanea	74
15.6.1. Decisione	78
15.6.2. Rimedi in autotutela e potere di revisione del rappresentante unico	85
15.6.3. Rimedi giurisdizionali	86
15.7. Considerazioni conclusive	87
16. Sportello unico	88
17. Effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni	89
17.1. Campo di applicazione	92
17.2. Conferenza di servizi, sportello unico, valutazioni tecniche e pareri	95
17.3. Forme di tutela	96
18. Silenzio assenso nei rapporti tra pubblica amministrazione e privato	98
18.1. Silenzio assenso ed aree protette	102
18.2. Procedimento di formazione del silenzio assenso e relative forme di tutela	103
18.3. Autorizzazione espressa, silenzio assenso, segnalazione certificata di inizio attività: rinvio	107
19. Segnalazione certificata di inizio attività	107
19.1. Natura della segnalazione certificata di inizio attività e rapporti con autorizzazione espressa e silenzio assenso	111
19.2. Esigenze di liberalizzazione e forme di tutela del terzo: situazioni giuridiche coinvolte	112
19.3. Normativa vigente sino al 2011	113
19.4. Modifiche del 2011 e 2014 e successiva riforma Madia	116
<i>Sezione IV. Accesso ai documenti amministrativi</i>	124
20. Principio di trasparenza	124
20.1. Tutela della riservatezza: cenni	126

	<i>pag.</i>
21. Accesso documentale nella legge n. 241 del 1990: natura giuridica e soggetti legittimati	128
21.1. Soggetti passivi e oggetto	130
21.2. “Logica partecipativa” e “logica difensiva”	132
21.3. Limiti	133
21.4. Accesso documentale e poteri processuali di esibizione istruttoria nel processo civile	136
21.5. Accesso e segreto	138
21.6. Forme di tutela	142
22. Principio di trasparenza nel decreto legislativo n. 33 del 2013	144
22.1. Accesso civico semplice: obblighi di informazione	146
22.2. Accesso civico generalizzato o di terza generazione	147
22.2.1. Natura giuridica	148
22.2.2. Soggetti passivi e oggetto: cenni e rinvio	149
22.2.3. Limiti	150
22.2.4. Forme di tutela	153
22.3. Rapporto tra accesso documentale e accesso civile nel processo	155
23. Accesso e contratti pubblici: rinvio	156
24. Considerazioni conclusive	156

## Capitolo 11

### Provvedimento amministrativo

<i>Parte Prima. Provvedimento in generale: nozione, elementi e tipologie</i>	158
1. Provvedimento amministrativo: nozione e caratteri essenziali	158
1.1. <i>Segue</i> : nominatività e tipicità. Atti atipici	160
2. Atti amministrativi non provvedimentali	164
3. Leggi provvedimento: rinvio	165
4. Elementi essenziali del provvedimento	165
4.1. Forma del provvedimento. Provvedimento implicito e tacito	167
4.2. Decisione mediante impiego di algoritmi	171
5. Motivazione del provvedimento	176
5.1. Implicazioni processuali: natura del vizio, integrazione postuma della motivazione e rapporti tra annullamento e fase di ottemperanza	180
6. Clausole particolari e elementi accidentali	184
7. Interpretazione del provvedimento	188
8. Considerazioni conclusive	191
9. Tipologie di provvedimenti	192
10. Soggetti destinatari: cenni e rinvio	192
11. Contenuto	192
11.1. Atti politici	193
11.2. Atti di alta amministrazione	199
11.3. Revoca degli assessori	201

	<i>pag.</i>
11.4. Atti amministrativi di organi costituzionali e autodichia	202
12. Effetti costitutivi e dichiarativi	204
13. Autorizzazioni	204
13.1. Singole figure: abilitazione, licenza, nulla osta, dispensa e approvazione	207
14. Concessioni	208
14.1. Singole figure: ammissioni e sovvenzioni	210
15. Provvedimenti ablatori: cenni e rinvii	211
16. Provvedimenti sanzionatori: rinvio	212
17. Provvedimenti dichiarativi	212
17.1. Funzione di regolazione dichiarativa delle Autorità amministrative indipendenti	213
18. Decisioni pluristrutturate	215
<i>Parte Seconda. Efficacia del provvedimento</i>	216
19. Efficacia: inquadramento generale	216
20. Efficacia del provvedimento amministrativo	219
20.1. Efficacia in ordine allo spazio	219
20.2. Efficacia in ordine alla durata	220
20.3. Efficacia in ordine al tempo: retroattività	221
21. Efficacia dichiarativa	223
22. Atti amministrativi recettizi	224
23. Imperatività, esecutività ed eseguibilità del provvedimento	229
24. Autotutela esecutoria	231
24.1. Poteri cautelari amministrativi e sospensione. Sequestro amministrativo. Fermo amministrativo	241
<i>Parte Terza. Invalidità del provvedimento</i>	244
25. Premessa. Nullità e annullabilità nel diritto privato	244
26. Annullamento del provvedimento amministrativo	247
26.1. Violazione di legge e incompetenza	247
26.2. Eccesso di potere	248
26.3. Principio di ragionevolezza	251
26.4. Principio di proporzionalità	252
26.5. Invalidità successiva e derivata: rinvio	257
27. Disciplina dei vizi formali non invalidanti	257
27.1. Natura del vizio formale non invalidante	260
28. Azione di annullamento: profili processuali	263
29. Nullità del provvedimento amministrativo	265
29.1. Azione di nullità: profili processuali	270
30. Inesistenza del provvedimento amministrativo	273
<i>Parte Quarta. Provvedimenti di secondo grado</i>	274
31. Autotutela nel diritto penale e nel diritto privato	274

	<i>pag.</i>
32. Inquadramento generale	276
32.1. Annullamento d'ufficio	278
32.2. Fattispecie specifiche	284
32.2.1. Potere di annullamento straordinario nei confronti delle Regioni e degli Enti locali	284
32.3. Revoca: disciplina generale	286
32.3.1. Ambito di applicazione di fattispecie diverse	290
33. Atti di riesame ad effetto conservativo	291
33.1. Convalida	291
33.2. Ratifica	294
33.3. Rettifica	295
33.4. Sanatoria	295
33.5. Conversione	296
33.6. Conferma	298
33.7. Riforma	299

## **Capitolo 12**

### **Accordi pubblici**

1. Premessa	301
<i>Parte Prima. Accordi tra amministrazione e privati</i>	302
2. Contratti di diritto pubblico	302
2.1. Concessioni-contratto: cenni e rinvio	303
3. Art. 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241: inquadramento generale	304
4. Contenuto: accordi sostitutivi e accordi integrativi	304
5. Ambito applicativo: accordi eventuali e necessari; sovvenzioni	307
6. Natura giuridica. Ricostruzione in termini pubblicistici	308
6.1. Natura dell'accordo pubblicistico	310
7. Ricostruzione in termini privatistici	311
8. Fase della formazione	312
9. Fase costitutiva: vizi e forme di tutela	313
9.1. Accordi sostitutivi e tesi pubblicistica	313
9.1.1. Accordi sostitutivi e tesi privatistica	314
9.2. Accordi procedimentali e tesi pubblicistica	314
9.2.1. Accordi procedimentali e tesi privatistica	315
10. Fase di esecuzione: recesso	316
11. Giurisdizione esclusiva e tutela dei terzi: rinvio	319
<i>Parte Seconda. Accordi tra pubbliche amministrazioni</i>	319
12. Accordi tra amministrazioni: inquadramento generale	319
13. Accordi pubblici, decisioni pluristrutturate, conferenza di servizi ed effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni: cenni e rinvio	321
14. Accordi tra amministrazioni e contratti pubblici	322