

INDICE

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| AUTORI | XV |
| PREFAZIONE | |
| GLI INCERTI SCENARI DELL'ODIERNA PREVIDENZA di <i>Aldo Carosi e Maurizio Cinelli</i> | XVII |
| LA PENSIONISTICA PUBBLICA E GLI INSCINDIBILI RAPPORTI CON LA PREVIDENZA, L'ASSISTENZA E IL MERCATO DEL LAVORO | |
| L'INSOSTENIBILE INCERTEZZA DELLA PENSIONISTICA PUBBLICA di <i>Aldo Carosi</i> | 3 |
| 1. La pensionistica pubblica tra privilegi del passato e tagli apodittici del presente | 3 |
| 2. L'impatto sul bilancio del regime pensionistico pubblico antecedente all'era del "raffreddamento" | 5 |
| 2.1. Elementi sinallagmatici dei trattamenti di pensione sotto il profilo dell'equità intergenerazionale | 9 |
| 3. Equilibri del sistema previdenziale ed equità intergenerazionale | 11 |
| 3.1. Equità intergenerazionale e intragenerazionale nella gestione del bilancio dello Stato nella prospettiva nazionale ed europea | 13 |
| 4. Aporie in ordine al concetto di equilibrio del sistema previdenziale nella più recente giurisprudenza costituzionale | 19 |
| 4.1. Il caso delle pensioni svizzere | 21 |
| 4.2. Sostenibilità e riduzioni | 29 |
| 4.3. Il principio dell'istruttoria normativa | 31 |
| 5. Equilibrio del sistema pensionistico ed equilibrio del bilancio | 33 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 5.1. Sostenibilità e capacità contributiva | 35 |
| 6. Considerazioni conclusive | 37 |
| | |
| L'ORDINAMENTO DELLA PREVIDENZA PUBBLICA ALLA LUCE DELLA EVOLUZIONE NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE | 45 |
| di <i>Roberto Pessi</i> | |
| 1. La funzione dello Stato sociale | 45 |
| 2. Luci ed ombre dell'evoluzione normativa del sistema previdenziale nel terzo millennio | 47 |
| 3. Il "prezzo" della sostenibilità del sistema previdenziale | 50 |
| 4. Il contributo della Corte costituzionale: l'adeguatezza della tutela previ- denziale | 51 |
| 5. Considerazioni conclusive | 55 |
| | |
| MERCATO DEL LAVORO E PRESTAZIONI PREVIDENZIALI NELLA PROSPETTIVA CONTEMPORANEA | 57 |
| di <i>Madia D'Onghia</i> | |
| 1. Premessa | 57 |
| 2. Lo stretto intreccio tra pensioni e mercato del lavoro | 58 |
| 3. <i>Segue</i> | 61 |
| 4. Le deludenti scelte normative degli ultimi decenni | 62 |
| 5. La necessità di ripensare le regole del sistema pensionistico e del <i>Wel- fare State</i> , più in generale | 62 |
| 6. Verso un sistema di protezione sociale integrato | 67 |
| | |
| PRELIEVI SULLE PENSIONI E CANONE DI RAGIONEVOLEZZA. (A PROPOSITO DELLA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 234/2020) | 71 |
| di <i>Maurizio Cinelli</i> | |
| 1. I prelievi "di solidarietà" sulle pensioni: l'orientamento della più re- cente giurisprudenza costituzionale e le particolarità rispetto ad essa della sentenza n. 234/2020, ultima della serie | 71 |
| 2. Diversificazione degli effetti, a seconda del tipo di strumento di prelievo; contributi di solidarietà e raffreddamento della perequazione automatica a confronto: il caso dell'effetto di trascinamento oltre la scadenza del ter- mine previsto dalla norma della falciatura da non rivalutazione; come la Se- | |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| zione giurisdizionale della Corte dei conti dell'Umbria, nel dare «puntuale applicazione» alla sentenza n. 234, sia pervenuta a disconoscere tale effetto | 72 |
| 3. <i>Segue.</i> Una emblematica rappresentazione della plasticità del canone di ragionevolezza: la contrapposizione, nelle due sentenze, tra concezione selettiva e concezione elastica di quel canone | 75 |
| 4. La ragionevolezza come concetto relazionale: potenzialità e rischi | 76 |
| 5. Presupposti di legittimità dei prelievi di solidarietà sulle pensioni: temporaneità, tollerabilità, coerenza | 77 |
| 6. <i>Segue.</i> La centralità della “coerenza” rispetto a <i>ratio</i> o <i>telos</i> dell'intervento legislativo del quale fa parte la norma oggetto di scrutinio | 79 |
| 7. Ambiguità della sentenza n. 234 nella “costruzione” del canone di ragionevolezza; specificità della fattispecie scrutinata e finalità aggiunte | 81 |
| 8. <i>Segue.</i> Le implicazioni negative della “relativizzazione” del canone di ragionevolezza; l'enfaticizzazione nella sentenza n. 234 delle esigenze di perequazione del sistema pensionistico in generale | 83 |
| 9. <i>Segue.</i> La dubitabile pertinenza del riferimento alle problematiche della solidarietà intergenerazionale | 86 |
| 10. Qualche considerazione, per concludere. Il criterio della coerenza “stretta” come garanzia di affidabile perimetrazione del canone di ragionevolezza, a presidio di impieghi ondivaghi o di inopportuni sconfinamenti in ambiti riservati alla discrezionalità del legislatore | 88 |

| | |
|---|----|
| SPEREQUAZIONI PENSIONISTICHE, VINCOLI DI BILANCIO E DOVERI DI SOLIDARIETÀ INTERGENERAZIONALE, NELLA LEGISLAZIONE E NELLA GIURISPRUDENZA CONTEMPORANEE | 93 |
|---|----|

di *Francesco Tomasone*

PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI DELLA PENSIONISTICA PUBBLICA

| | |
|--|-----|
| IL DIRITTO ALLA PENSIONE, IL LEGITTIMO AFFIDAMENTO E I DIRITTI QUESITI | 105 |
|--|-----|

di *Maria Elisabetta Locci*

| | |
|--|-----|
| 1. Introduzione e breve <i>excursus</i> storico | 153 |
| 2. Problemi interpretativi legati alla discrezionalità legislativa | 107 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 3. Prime pronunce della Corte costituzionale – emersione del principio di affidamento | 110 |
| 4. Evoluzione della giurisprudenza costituzionale | 112 |
| 5. Casi significativi: pronunce relative all'erogazione dei trattamenti pensionistici ai superstiti | 115 |
| 6. Casi significativi: breve focus sull'indennità integrativa speciale | 119 |
| 7. Casi significativi: interventi sulla perequazione e contributo di solidarietà | 121 |
| 8. Vigenza del principio di affidamento. Conclusioni | 126 |
| 9. L'affidamento nell'ambito della giurisprudenza comunitaria. Brevi cenni | 129 |
| | |
| PROBLEMATICHE DI DIRITTO INTERTEMPORALE NELL'EVOLUZIONE DELL'ORDINAMENTO PENSIONISTICO | 133 |
| di <i>Adelisa Corsetti</i> | |
| 1. Diritto a pensione, vincoli di bilancio e doveri di solidarietà sociale | 133 |
| 2. Fondamento costituzionale del diritto a pensione ed esclusività della legislazione statale | 134 |
| 3. Un po' di storia: dai regimi esclusivi dell'AGO alle norme di armonizzazione | 136 |
| 4. I principi generali nel Testo unico (d.P.R. n. 1092/1973) | 137 |
| 5. Organizzazione del sistema previdenziale e indagini delle Sezioni centrali di controllo della Corte dei conti | 138 |
| 6. Perimetro del contenzioso sulle pensioni pubbliche | 140 |
| 7. Armonizzazione pubblico-privato e regimi differenziati (tra le categorie del pubblico impiego) | 141 |
| 8. Riforme di sistema e diritto intertemporale. Il d.lgs. n. 503/1992 | 141 |
| 9. <i>Segue</i> . La legge n. 335/1995 | 142 |
| 10. <i>Segue</i> . Ampliamento della base pensionabile | 144 |
| 11. Flessibilità dell'età pensionabile e risoluzione unilaterale del rapporto | 144 |
| 12. Permanenza in servizio oltre il limite di età: casistica | 145 |
| 13. Sistema di calcolo contributivo e previdenza complementare | 146 |
| 14. Contenzioso pensionistico per mancato avvio della previdenza complementare | 148 |
| 15. Le riforme "estemporanee" introdotte con il d.l. n. 4/2019 | 149 |
| 16. Le misure previste dalla legge di bilancio 2019 | 150 |
| 17. Questioni di diritto intertemporale nel diritto a pensione di privilegio | 151 |
| 18. Il trattamento di ausiliaria nel sistema di calcolo retributivo, misto o interamente contributivo | 152 |
| 19. Considerazioni conclusive | 153 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| TOTALIZZAZIONE, RICONGIUNZIONE E CUMULO DEI PERIODI CONTRIBUTIVI: I PERCORSI VERSO LA PENSIONE UNICA | 155 |
| di <i>Rossella Scerbo</i> | |
| 1. Introduzione | 155 |
| 2. Un intervento legislativo a lungo rimandato. Disposizioni frammenta- rie in materia di totalizzazione | 157 |
| 3. La totalizzazione per i lavoratori con il sistema misto o retributivo | 159 |
| 4. La riforma del 2006 | 161 |
| 5. Il cumulo dei periodi assicurativi <i>ex lege</i> n. 228/2012 | 164 |
| 6. Conclusioni | 165 |
| PROBLEMATICHE DELLA GIURISDIZIONE PENSIONISTICA. ACCERTAMENTO DELLA CAUSA DI SERVIZIO E IN TEMA DI RIPARTO DELLA GIURISDIZIONE | 167 |
| di <i>Elena Tomassini</i> | |
| 1. Delimitazione dell'analisi e natura dell'accertamento della dipendenza da causa di servizio | 167 |
| 1.1. Ripartizione di competenze tra organi incaricati dell'istruttoria. Giurisprudenza | 171 |
| 2. Accertamento della dipendenza da causa di servizio, equo indennizzo, pensione privilegiata ordinaria e altri benefici. Il riparto di giurisdizione | 174 |
| 3. I presupposti normativi delle pensioni privilegiate ordinarie e gli orien- tamenti giurisprudenziali sull'inabilità assoluta o relativa | 181 |
| 3.1. L'evoluzione giurisprudenziale in materia di rapporto causale e concausale a seguito della ricerca scientifica (malattie cardiovas- colari, tumorali, malattie mentali) | 183 |
| 3.2. Dipendenza da causa di servizio della contrazione del virus da Covid-Sars-19 | 186 |
| INDEBITO E RIVALSA | 189 |
| di <i>Gerardo de Marco</i> | |
| 1. Premessa | 189 |
| 2. Principali norme di riferimento | 190 |
| 3. Giurisprudenza costituzionale | 195 |
| 4. Questioni di massima | 199 |
| 5. Questioni processuali | 204 |
| 5.1. L'ammissibilità del ricorso | 205 |
| 5.2. La sospensione cautelare | 206 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 5.3. Il tentativo di conciliazione | 207 |
| 6. Tipologie di indebitato | 209 |
| 7. Questioni operative e collaterali | 213 |
| 8. Refusione e rivalsa | 215 |
| 9. Considerazioni conclusive | 219 |
| | |
| RIDUCIBILITÀ DELLE PENSIONI E <i>REDUCTIO AD LEGITIMITATEM</i> NELLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE E DELLA CORTE EDU | 221 |
| di <i>Alessandra Olessina</i> | |
| 1. Introduzione: il caso delle “pensioni svizzere” | 221 |
| 2. La prima pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 172/2008 | 223 |
| 3. Il caso “Maggio” | 226 |
| 4. La seconda pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 264/2012 | 228 |
| 5. Il caso “Stefanetti” | 231 |
| 6. La più recente pronuncia della Corte costituzionale: la sentenza n. 166/2017 | 233 |
| 7. Problematiche e prospettive | 236 |
| | |
| LE QUESTIONI DI FATTO E I LIMITI DI IMPUGNABILITÀ IN APPELLO | 241 |
| di <i>Maria Cristina Razzano</i> | |
| 1. Il principio del doppio grado di giurisdizione | 241 |
| 2. L'appello nel processo pensionistico | 248 |
| 2.1. Questioni di giurisdizione | 250 |
| 2.2. Questioni di competenza | 251 |
| 2.3. Nullità della sentenza o dell'intero processo | 252 |
| 2.4. Violazione e falsa applicazione di norme di diritto (o dei contratti collettivi) | 254 |
| 2.5. Motivazione omessa o apparente | 258 |
| 3. Gli effetti della disciplina codicistica | 263 |
| 4. La compatibilità con le garanzie costituzionali del giusto processo | 274 |
| | |
| INTERPRETAZIONE E APPLICAZIONE DELL'ART. 54 DEL D.P.R.1092 DEL 1973 ALLA LUCE DEL VIGENTE ORDINAMENTO PENSIONISTICO E DELLA GIURISPRUDENZA | 283 |
| di <i>Rossana De Corato</i> | |
| 1. Introduzione | 283 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 2. La questione interpretativa sottoposta al vaglio delle Sezioni giurisdizionali della Corte dei conti | 284 |
| 3. L'orientamento (minoritario) sfavorevole alla prospettazione dei ricorrenti | 285 |
| 4. L'orientamento favorevole | 286 |
| 5. Le questioni ancillari: il personale non (più) militare, gli "over 18" e gli "under 15" | 287 |
| 6. Il contrasto giurisprudenziale in grado di appello: le sentenze della Sezione giurisdizionale d'appello per la Regione siciliana | 290 |
| 7. Le questioni di massima sollevate dal Presidente della Corte dei conti e dalla I Sezione giurisdizionale centrale d'appello; la soluzione delle Sezioni riunite | 291 |
| 8. La questione ancora aperta degli "under 15" | 293 |

BENEFICI CONTRIBUTIVI E INDENNIZZI PER L'ESPOSIZIONE A LAVORAZIONI PERICOLOSE

| | |
|---|-----|
| STRUMENTI PROBATORI NEL GIUDIZIO PENSIONISTICO CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLE PROVE PER OTTENERE I BENEFICI PENSIONISTICI NELL'AMBITO DELL'AMIANTO | 297 |
|---|-----|

di *Pietro Maltese*

| | |
|---|-----|
| 1. Il processo pensionistico | 297 |
| 2. Il sistema probatorio: a) l'onere probatorio e il principio di non contestazione | 299 |
| 2.1. Gli effetti della mancata contestazione | 300 |
| 2.2. Limiti di operatività del principio | 303 |
| 3. <i>Segue.</i> b) Il fatto notorio | 305 |
| 4. <i>Segue.</i> c) Le barriere preclusive | 306 |
| 5. <i>Segue.</i> d) I poteri istruttori del giudice | 307 |
| 6. Gli strumenti probatori | 310 |
| 6.1. L'interrogatorio libero | 310 |
| 6.2. La prova documentale | 312 |
| 6.3. La prova testimoniale | 314 |
| 6.4. La consulenza tecnica d'ufficio | 316 |
| 6.5. Le prove "atipiche" | 317 |
| 6.5.1. Analisi delle problematiche derivanti dalla natura ibrida dei mezzi atipici | 318 |
| 6.5.2. L'efficacia probatoria delle prove atipiche | 320 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 7. Strumenti probatori utilizzabili nei processi relativi ai benefici pensionistici per l'esposizione all'amianto | 322 |
| PRESCRIZIONE E DECADENZA: ANALISI NORMATIVA E ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DEL GIUDICE ORDINARIO IN TEMA DI BENEFICI CONTRIBUTIVI E INDENNIZZI PER L'ESPOSIZIONE A LAVORAZIONI PERICOLOSE | 325 |
| di <i>Cristina Chilin</i> | |
| 1. Premessa | 325 |
| 2. Inquadramento normativo dell'istituto della prescrizione in relazione ai contributi previdenziali | 328 |
| 3. Controversie in materia di prestazioni previdenziali: la decadenza <i>ex</i> art. 47, d.P.R. 30 aprile 1970, n. 639 | 332 |
| 4. Inquadramento normativo delle lavorazioni pericolose: brevi cenni | 335 |
| 5. Benefici contributivi da esposizione a lavorazioni pericolose: il caso amianto | 336 |
| 5.1. <i>Segue</i> . Natura giuridica del beneficio contributivo da amianto | 338 |
| 5.2. <i>Segue</i> . Prescrizione dei benefici previdenziali: <i>dies a quo</i> | 340 |
| 5.3. <i>Segue</i> . Sospensione dei termini di decadenza e di prescrizione a fronte del Covid-19 | 341 |
| 6. Indennizzo da lavorazioni pericolose: brevi cenni | 341 |
| IL PATTO COSTITUZIONALE E LA MEMORIA | |
| LA PERSECUZIONE ANTIEBRAICA IN ITALIA 1938-1945 | 347 |
| di <i>Michele Sarfatti</i> | |
| 1. Premessa | 347 |
| 2. La "persecuzione dei diritti" 1938-1943 | 347 |
| 3. La "persecuzione delle vite" 1943-1945 | 351 |
| LA NORMATIVA SUI BENEFICI RICONOSCIUTI AI PERSEGUITATI POLITICI ANTIFASCISTI E AI PERSEGUITATI RAZZIALI | 357 |
| di <i>Giulio Disegni</i> | |
| 1. La legge Terracini n. 96/1955: genesi e caratteristiche | 357 |
| 2. L'assegno di benemerenda, riconoscimento o risarcimento? | 363 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 3. I “punti fermi” della Corte costituzionale e delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti | 366 |
| 4. La discontinuità delle pronunce e il primo intervento della Presidenza del Consiglio | 374 |
| 5. Tra primo e secondo grado: oscillazioni della giurisprudenza contabile | 381 |
| 6. La posizione dei bambini all’esame delle Corti dei conti | 387 |
| 7. Il “quid pluris”, dall’onere della prova alla legge n. 178/2020 | 392 |