INDICE

Presentazione

pag.

XIII

	Capitolo Primo	
	ALLE ORIGINI DEL REGIONALISMO. GENESI E STORIA DI UN ENTE CONTROVERSO	
	Gianluca Gardini	
1.	L'antefatto storico	1
2.	La statualità del diritto pubblico nell'Italia post-unitaria	5
3.	I territori tra decentramento, autonomia e autarchia	9
4.	La "questione regionale" nel periodo tra le due Guerre mondiali	12
5.	L'avvento del fascismo e l'eclissi dell'autonomia territoriale	16
6.	La fase costituzionale	20
7.	Il dibattito sulle Regioni in Assemblea Costituente	25
8.	Le Regioni ad autonomia differenziata	33
9.	Il decentramento autonomistico nella Costituzione del 1948 e le radi-	41
	ci dell'anomalia regionale italiana 9.1. L'incerta mappa regionale	41
	9.2. Un'autonomia in chiave "negativa"	48
	9.3. La mancata autonomia finanziaria	49
10	Le Regioni tra dimensione politica e vocazione amministrativa	50
10.	Le Regioni da dimensione pondea e vocazione aminimistrativa	30
	Capitolo Secondo	
	LE REGIONI NEL QUADRO COSTITUZIONALE	
	Gianluca Gardini	
1.	Le alterne stagioni del regionalismo	59
2.	L'attuazione del disegno costituzionale. L'ostruzionismo di maggio-	
	ranza	63

3. L'istituzione delle Regioni ordinarie 68 4. La delega al Governo per il trasferimento delle funzioni 71 5. La seconda stagione di decentramento funzionale. La nascita dello Stato regionale 77 6. Le riforme degli anni Novanta 82 7. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 84 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 87 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 94 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 101 CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 118 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 113 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini 1.			
4. La delega al Governo per il trasferimento delle funzioni 5. La seconda stagione di decentramento funzionale. La nascita dello Stato regionale 6. Le riforme degli anni Novanta 7. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 11. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 12. Il sistema delle Conferenze 13. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 14. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 15. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 15.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 15.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 15. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			pag.
5. La seconda stagione di decentramento funzionale. La nascita dello Stato regionale 6. Le riforme degli anni Novanta 7. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 11. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	3.	L'istituzione delle Regioni ordinarie	68
to regionale 1. Le riforme degli anni Novanta 2. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 11. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 15. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 15. CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	4.	La delega al Governo per il trasferimento delle funzioni	71
6. Le riforme degli anni Novanta 7. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	5.	La seconda stagione di decentramento funzionale. La nascita dello Sta-	
7. La riforma costituzionale del 2001 e la redistribuzione del potere amministrativo dal basso 84 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 87 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 94 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 101 CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini		to regionale	77
ministrativo dal basso 8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 94 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 101 CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 1. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 1. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 1. Il rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	6.		82
8. Crisi economica e recessione delle autonomie 9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 94. 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 101 CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 11. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 12. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 13. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 14. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 15. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 15. I rapporti tra Regioni el l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	7.		
9. La riforma c.d. Delrio e il "meccanismo di innesco" per la differenziazione tra enti di area vasta 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
zione tra enti di area vasta 94 10. L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale 101 CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			87
CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 1. II sistema delle Conferenze 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	9.	•	0.4
CAPITOLO TERZO LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	1.0		-
LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	10.	L'emergenza sanitaria come emergenza (anche) regionale	101
LE REGIONI NEL SISTEMA DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
DELLE RELAZIONI INTERSOGGETTIVE Claudia Tubertini 1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini		Capitolo Terzo	
1. I rapporti tra Stato e Regioni: dall'indirizzo e coordinamento alla leale collaborazione 113 2. Il sistema delle Conferenze 118 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 126 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 138 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 154 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea 156 CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
le collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini		Claudia Tubertini	
le collaborazione 2. Il sistema delle Conferenze 3. Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
 Il sistema delle Conferenze Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	1.	11	110
 Il ruolo dello Stato a tutela dell'unitarietà dell'ordinamento: in particolare, i poteri sostitutivi I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	_		
colare, i poteri sostitutivi 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza 5. I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			118
 4. I rapporti tra Stato e Regioni nelle situazioni di emergenza I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini 	3.	•	126
 I rapporti tra Regioni ed enti locali: gli spazi per la costruzione di sistemi regionali delle autonomie 142 Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 149 I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI	1	• •	_
stemi regionali delle autonomie 5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			130
5.1. Le politiche di riordino territoriale: unioni e fusioni 5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	٥.		142
5.2. I CAL e le altre sedi di collaborazione interistituzionale 6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini		· ·	
6. I rapporti tra le Regioni e l'Unione Europea CAPITOLO QUARTO L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini	6.		_
L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini			
L'ORGANIZZAZIONE POLITICA DELLE REGIONI Gianluca Gardini		Capitolo Quarto	
 L'autonomia regionale nello Stato policentrico 163 		Gianluca Gardini	
1. L'autonomia regionale neno stato poncentiteo 105	1	L'autonomia regionale nello Stato policentrico	163
2. L'autonomia statutaria 168			
2.1. I limiti dell'autonomia statutaria 172	۷٠		

Indice	IX
inaice	

		pag.
3.	La forma di governo regionale	177
4.	Il sistema elettorale regionale	184
5.	Il lungo processo di riforma statutaria	189
6.	Lo squilibrio tra organi di governo e i tentativi di correzione attraver-	
_	so lo strumento statutario	193
7.	L'autonomia legislativa delle Regioni tra continuità e discontinuità	201
	7.1. Le innovazioni	202
0	7.2. Le conferme	213 224
8.	La potestà regolamentare	224
	CAPITOLO QUINTO	
	L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA DELLE REGIONI: PROFILI GENERALI	
	Gianluca Gardini	
	Glaffica Garaffi	
1.	L'autonomia amministrativa delle Regioni. Un quadro generale	229
2.		233
3.		241
4.	La sussidiarietà orizzontale e la funzione suppletiva della società ci-	
	vile	252
5.	L'incerto ruolo delle Regioni nel sistema amministrativo territoriale	265
6.	La fisionomia amministrativa delle Regioni	272
	CAPITOLO SESTO	
	L'AMMINISTRAZIONE REGIONALE	
	DIRETTA E INDIRETTA	
	Gianluca Gardini	
1.	L'amministrazione regionale diretta. In particolare, il personale alle	
	dipendenze delle Regioni	281
2.	Dirigenza pubblica e pluralità di modelli amministrativi	295
3.	Dirigenza pubblica e dirigenza regionale	300
	3.1. La legislazione regionale in tema di dirigenza	301
	3.2. Il "modello territoriale" di distinzione tra politica e amministra-	
	zione	307

 4. Gli organismi di garanzia 4.1. La progressiva frammentazione degli organi di garanzia 4.2. L'origine regionale della difesa civica 4.3. I Comitati regionali per le comunicazioni (Co.re.com.) 5. L'amministrazione regionale indiretta 5.1. Gli enti strumentali e le società 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. I SISTEMI SANITARI REGIONALI 	pag. 310 315 317 320 324 332 345 347 351
 4.1. La progressiva frammentazione degli organi di garanzia 4.2. L'origine regionale della difesa civica 4.3. I Comitati regionali per le comunicazioni (Co.re.com.) 5. L'amministrazione regionale indiretta 5.1. Gli enti strumentali e le società 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	315 317 320 324 332 345 347
 4.2. L'origine regionale della difesa civica 4.3. I Comitati regionali per le comunicazioni (Co.re.com.) 5. L'amministrazione regionale indiretta 5.1. Gli enti strumentali e le società 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	317 320 324 332 345 347
 4.3. I Comitati regionali per le comunicazioni (Co.re.com.) 5. L'amministrazione regionale indiretta 5.1. Gli enti strumentali e le società 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	320 324 332 345 347
 L'amministrazione regionale indiretta Gli enti strumentali e le società La deroga per le società regionali Il fenomeno delle agenzie regionali Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale Il diritto di accesso e la trasparenza La semplificazione La semplificazione come "prestazione essenziale" La partecipazione Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	324 332 345 347
 5.1. Gli enti strumentali e le società 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	332 345 347
 5.2. La deroga per le società regionali 6. Il fenomeno delle agenzie regionali en protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	345 347
 6. Il fenomeno delle agenzie regionali 6.1. Il caso delle agenzie regionali per la protezione ambientale CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE	347
CAPITOLO SETTIMO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE Claudia Tubertini 1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
1. I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
 I tratti unificanti dell'attività amministrativa e gli spazi di differenziazione regionale Il diritto di accesso e la trasparenza La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	
ziazione regionale 2. Il diritto di accesso e la trasparenza 3. La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
 Il diritto di accesso e la trasparenza La semplificazione La semplificazione come "prestazione essenziale" La semplificazione come strategia unitaria La partecipazione Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	
 La semplificazione 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	357
 3.1. La semplificazione come "prestazione essenziale" 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	363 371
 3.2. La semplificazione come strategia unitaria 4. La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	373
 La partecipazione 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	378
 4.1. Partecipazione e democrazia partecipativa nell'esperienza regionale CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI. 	383
CAPITOLO OTTAVO REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	385
REGIONI E SERVIZI PUBBLICI.	
Claudia Tubertini	
1. Il ruolo delle Regioni nella programmazione ed erogazione dei servi-	
zi pubblici alla cittadinanza	391
2. I tratti unificanti della disciplina dei servizi pubblici regionali e locali e gli spazi di differenziazione regionale	
2.1. Regioni e servizi economici: il limite della tutela della concor-	305
renza	395

Indice XI

		pag.
	2.2. Regioni e servizi non economici: il limite dei livelli essenziali delle prestazioni	405
	2.3. Il limite delle funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane	415
3.	Regione come ente di erogazione di servizi pubblici alla cittadinanza. I servizi pubblici regionali	422
4.	La regionalizzazione del servizio sanitario, punto di svolta dell'amministrazione regionale	425
5.	L'impatto della crisi economico-finanziaria sulla sanità regionale: tra richiami all'unitarietà e proposte di autonomia differenziata	432
6. 7.	I servizi sanitari regionali e la sfida della pandemia Il dibattito sul futuro del servizio sanitario e le prospettive della re- gionalizzazione	439 442
	Capitolo Nono	
	L'AUTONOMIA FINANZIARIA REGIONALE E I CONTROLLI	
	Claudia Tubertini	
1.	Autonomia territoriale e autonomia finanziaria: una premessa	447
 3. 	La lentissima e controversa attuazione del federalismo fiscale I principali limiti all'autonomia finanziaria regionale: coordinamento	452
4.	finanziario ed armonizzazione contabile Autonomia finanziaria e controlli	457 460
4 . 5.	La prospettiva del regionalismo differenziato ed il suo impatto sull'e-	468
6.	quilibrio finanziario Stato-Regioni Le prospettive dell'autonomia finanziaria di fronte all'attuazione del programma <i>Next Generation EU</i>	408
	programma iveni Generation EO	7/0

CAPITOLO DECIMO

LE PROSPETTIVE DEL REGIONALISMO: IDEE PER UNA RIFONDAZIONE

Gianluca Gardini e Claudia Tubertini

		pag.
2.	Le ragioni del decentramento regionale e i germi del suo fallimento	487
3.	Il pilastro mancante: la regionalizzazione dei sistemi locali	491
4.	La deriva amministrativa delle Regioni	494
5.	La Regione come ente di "grande amministrazione". Cause e prospettive	499
6.	La leale collaborazione legislativa ed amministrativa: un nesso inscindibile	503
7.	Le risorse per l'autonomia e la necessaria perequazione	506
8.	Dopo la pandemia: proposte per la rifondazione dello Stato regionale	509
Ind	lice autori citati	513
ma	ice autori citati	313