

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XVII
<i>Premessa alla II edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla III edizione</i>	XXI
<i>Premessa alla IV edizione</i>	XXIII
<i>Premessa alla V edizione</i>	XXV
<i>Introduzione</i>	XXVII

PARTE GENERALE

CAPITOLO 1

LA PROSPETTIVA STORICA: RICOSTRUZIONI TEORICHE E MODELLI DI TUTELA

1.1.	L'approccio teorico-dottrinale alla tematica dei diritti fondamentali	3
1.2.	Il paradigma costituzionale statunitense e quello francese	7
1.3.	La diffusione del modello francese nell'Europa continentale dell'800 e la sua crisi al passaggio di secolo	12
1.4.	La svolta del costituzionalismo contemporaneo: cenni	14

CAPITOLO 2

I DIRITTI FONDAMENTALI NELL'ESPERIENZA COSTITUZIONALE ITALIANA: DALLO STATUTO ALBERTINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

2.1.	Considerazioni introduttive: lo Statuto Albertino come Costituzione flessibile	17
2.2.	La riserva di legge nell'esperienza statutaria	18

	<i>pag.</i>
2.3. La riserva di giurisdizione	20
2.4. I diritti di libertà nello Statuto Albertino: quadro generale	22
2.5. Il principio di eguaglianza	26
2.6. La libertà personale nell'esperienza liberale	27
2.6.1. <i>Segue</i> : le novità introdotte dal legislatore fascista in tema di misure di prevenzione	30
2.7. La libertà di domicilio	32
2.8. La libertà religiosa: dallo Statuto alla legge delle guarentigie	33
2.8.1. I Patti lateranensi e la legge sui culti ammessi	35
2.9. La libertà di stampa: dall'Editto sulla stampa all'avvento del fascismo	39
2.9.1. Gli interventi del legislatore fascista	43
2.9.2. <i>Segue</i> : la disciplina dei reati a mezzo stampa nel codice penale del 1930	44
2.9.3. <i>Segue</i> : la nuova legislazione di pubblica sicurezza; gli interventi economici a favore della stampa e la nascita di apposite strutture amministrative di settore (cenni)	45
2.9.4. <i>Segue</i> : la disciplina degli spettacoli durante il periodo liberale	47
2.9.5. <i>Segue</i> : la legislazione fascista in materia di spettacoli teatrali e cinematografici	49
2.9.6. La disciplina della radiofonia	51
2.10. La libertà di riunione	52
2.11. La libertà di associazione	54
2.12. I diritti politici	56
2.12.1. <i>Segue</i> : la negazione dei diritti politici nel periodo fascista	57
2.13. Considerazioni di sintesi	59
2.14. I diritti fondamentali nel dibattito all'Assemblea costituente (cenni e rinvio)	60

CAPITOLO 3

I DIRITTI FONDAMENTALI NELLA COSTITUZIONE ITALIANA: QUADRO GENERALE

3.1. I tratti caratterizzanti della Costituzione repubblicana: considerazioni preliminari	63
3.2. I principi fondamentali della Costituzione	65
3.3. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana: le scelte di fondo	67
3.4. I soggetti titolari dei diritti di libertà: cittadini e stranieri nella Costituzione	70
3.4.1. <i>Segue</i> : la cittadinanza europea	76
3.5. Le formazioni sociali nella Costituzione	78

	<i>pag.</i>
3.6. I limiti all'esercizio dei diritti fondamentali: considerazioni introduttive	79
3.6.1. <i>Segue</i> : i limiti legati alla capacità giuridica	80
3.6.2. <i>Segue</i> : l'art. 22 Cost.; l'eccezione costituita dalla disp. XIV finale della Costituzione	82
3.7. I limiti generali all'esercizio dei diritti fondamentali: lo stato di guerra	83
3.7.1. <i>Segue</i> : la necessità come fonte del diritto: profili generali	85
3.7.1.1. Pandemia e diritti di libertà	88
3.7.2. <i>Segue</i> : le ordinanze di necessità e di urgenza	89
3.7.3. <i>Segue</i> : i doveri inderogabili (rinvio)	91
3.7.4. <i>Segue</i> : il limite dell'ordine pubblico	91
3.8. I limiti speciali all'esercizio dei diritti fondamentali	93
3.9. Gli strumenti di tutela	95
3.9.1. <i>Segue</i> : tutela dei diritti fondamentali e funzione giurisdizionale	100
3.9.2. <i>Segue</i> : tutela dei diritti a fronte di violazioni ad opera di privati (cenni)	112
3.9.3. <i>Segue</i> : il diritto di resistenza	113
3.10. Le garanzie giurisdizionali della tutela dei diritti fondamentali nel sistema CEDU e in quello dell'UE (rinvio)	114

CAPITOLO 4

LA TUTELA INTERNAZIONALE
DEI DIRITTI FONDAMENTALI

4.1. Le dichiarazioni e i trattati internazionali sui diritti fondamentali dell'immediato secondo dopoguerra	115
4.2. Contraddizioni e rischi presenti nell'attuale tendenza all'internazionalizzazione della tutela dei diritti fondamentali	118
4.3. Gli atti internazionali di tutela dei diritti fondamentali dotati di un autonomo sistema di garanzie: il sistema di tutela previsto dalla CEDU	120
4.4. <i>Segue</i> : il sistema di tutela previsto dall'ordinamento dell'Unione europea	124
4.5. I riflessi dei due modelli di tutela sovranazionali sul funzionamento del modello di tutela nazionale	135

PARTE SPECIALE

CAPITOLO 5

L'INTERPRETAZIONE DELL'ART. 2
DELLA COSTITUZIONE

5.1. L'art. 2 Cost. come essenza del principio personalista	143
---	-----

	<i>pag.</i>
5.2. Critica della tesi che ricostruisce l'art. 2 Cost. come norma "a fattispecie aperta"	145
5.3. Il dibattito scientifico e giurisprudenziale sulla definizione del concetto di "inviolabilità" dei diritti di cui all'art. 2 Cost.	148
5.4. Il concetto di "uomo" nell'art. 2 Cost.	150
5.5. Il concetto di "formazioni sociali" e l'identificazione dei doveri inderogabili (rinvio)	155

CAPITOLO 6

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

6.1. Il fondamentale ruolo del valore dell'eguaglianza formale	157
6.2. Il divieto di discriminazioni: il principio di eguaglianza senza distinzione di sesso	162
6.3. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione dell'appartenenza ad una o ad un'altra razza	178
6.4. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione dell'appartenenza ad una minoranza linguistica	180
6.5. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione della religione professata: i rapporti tra lo Stato e la Chiesa cattolica	185
6.5.1. <i>Segue</i> : i rapporti tra lo Stato e le altre confessioni religiose	194
6.6. <i>Segue</i> : gli artt. 19 e 20 Cost.	198
6.7. <i>Segue</i> : il divieto di discriminazione in ragione delle proprie opinioni politiche e delle diverse condizioni personali e sociali: cenni	201
6.8. Il principio di eguaglianza in senso sostanziale di cui all'art. 3, comma 2, Cost. (cenni e rinvio)	202

CAPITOLO 7

LA LIBERTÀ PERSONALE

7.1. Le novità di impianto della nuova disciplina costituzionale della libertà personale: la riserva assoluta di legge e la riserva di giurisdizione	205
7.2. La definizione dell'ambito della garanzia costituzionale	207
7.3. Libertà personale e poteri della polizia giudiziaria	210
7.3.1. <i>Segue</i> : gli atti ad iniziativa della polizia giudiziaria	211
7.3.2. <i>Segue</i> : la disciplina dell'arresto in flagranza e del fermo	214
7.3.3. <i>Segue</i> : le garanzie procedurali in ordine al fermo di polizia giudiziaria	220
7.4. I poteri dell'autorità giudiziaria	221
7.4.1. <i>Segue</i> : i presupposti dell'esercizio del potere di arresto del giudice	222
7.4.2. <i>Segue</i> : pluralità, gradualità e adeguatezza delle misure cautelari	223

	<i>pag.</i>
7.4.3. <i>Segue</i> : il sistema delle impugnazioni delle decisioni <i>de libertate</i>	227
7.4.4. <i>Segue</i> : l'applicazione provvisoria delle misure di sicurezza	228
7.4.5. <i>Segue</i> : il diritto alla riparazione per ingiusta detenzione	229
7.5. Il potere di arresto dei privati	230
7.6. Il c.d. mandato d'arresto europeo	231
7.7. La situazione del condannato. La riforma dell'ordinamento penitenziario e l'introduzione di misure sostitutive alla pena detentiva	233
7.8. Le misure di sicurezza <i>post delictum</i>	237
7.9. Le misure di prevenzione (<i>ante delictum</i>). Il problema della loro compatibilità con i nuovi principi costituzionali	239
7.9.1. <i>Segue</i> : le novità introdotte dal d.lgs. n. 159/2011	241
7.10. Art. 13 Cost. e <i>status</i> dello straniero	248
7.11. Libertà personale e situazioni di "soggezione speciale": i militari	254
7.11.1. <i>Segue</i> : i malati	256
7.12. La tutela privilegiata dei parlamentari	257

CAPITOLO 8

LA LIBERTÀ DI DOMICILIO
E LA LIBERTÀ DI CIRCOLAZIONE E SOGGIORNO

8.1. La libertà di domicilio: considerazioni preliminari	259
8.2. I problemi interpretativi del dettato costituzionale	260
8.3. Il rapporto tra il comma 2 e 3 dell'art. 14 Cost.	263
8.4. Disposto costituzionale e legislazione ordinaria	265
8.5. Le garanzie contro le violazioni illegittime della libertà di domicilio	272
8.6. La libertà di circolazione e soggiorno nella Costituzione e nella legislazione di attuazione	274
8.7. Libertà di circolazione e soggiorno e diritto dell'Unione europea	280

CAPITOLO 9

LIBERTÀ E SEGRETEZZA
DELLA CORRISPONDENZA

9.1. L'oggetto della tutela costituzionale	285
9.2. Riserva di legge, riserva di giurisdizione e mancata previsione di poteri d'urgenza dell'autorità di polizia	287
9.3. La legislazione di attuazione	288
9.4. Problemi di interferenza tra art. 15 e art. 21 Cost. (rinvio)	302
9.5. Il diritto alla riservatezza	302

CAPITOLO 10

LA LIBERTÀ DI MANIFESTAZIONE DEL PENSIERO

10.1.	Il dibattito in Assemblea costituente	309
10.2.	L'art. 21 Cost.	312
10.3.	La disciplina della stampa	321
10.4.	<i>Segue</i> : i residui poteri di intervento preventivo dell'autorità di pubblica sicurezza e i reati a mezzo stampa al vaglio della Corte costituzionale	325
10.5.	<i>Segue</i> : la riforma della disciplina dell'Ordine e dell'Albo dei giornalisti	327
10.6.	<i>Segue</i> : diritti e doveri del giornalista	330
10.7.	<i>Segue</i> : i contributi all'editoria e le norme <i>antitrust</i>	334
10.8.	La disciplina della radiotelevisione	337
10.9.	<i>Segue</i> : la legge n. 223/1990 e l'avvio del sistema radiotelevisivo "misto" pubblico-privato	339
10.10.	<i>Segue</i> : l'annullamento parziale della normativa <i>antitrust</i> da parte della Corte costituzionale e la risposta del legislatore	341
10.11.	<i>Segue</i> : il servizio pubblico radiotelevisivo tra diritto interno e diritto dell'Unione europea	342
10.12.	Una nuova legge "di sistema"	344
10.13.	La disciplina delle telecomunicazioni	351
10.14.	<i>Segue</i> : i principali passaggi dell'innovazione tecnologica e i suoi riflessi sulla disciplina giuridica delle telecomunicazioni	352
10.15.	<i>Segue</i> : la fine dei monopoli pubblici e l'avvio di un mercato concorrenziale	353
10.16.	<i>Segue</i> : l'attuazione della normativa dell'Unione europea nell'ordinamento italiano	357
10.17.	<i>Segue</i> : i problemi specifici della comunicazione via <i>Internet</i>	360
10.18.	<i>Segue</i> : l'inquadramento costituzionale delle nuove forme di comunicazione sociale: interferenza tra art. 21 e art. 15 Cost.	365
10.19.	La disciplina degli spettacoli teatrali e cinematografici dopo l'entrata in vigore della Costituzione	368
10.20.	<i>Segue</i> : l'intervento diretto e indiretto dello Stato	372
10.21.	<i>Segue</i> : la normativa <i>antitrust</i> nel settore cinematografico	373
10.22.	La libertà dell'arte, della scienza e la libertà di insegnamento	374

CAPITOLO 11

LE LIBERTÀ COLLETTIVE (ARTT. 17, 18, 39, 49 COST.)

11.1.	La libertà di riunione: profili generali	379
11.2.	<i>Segue</i> : i limiti	381
11.3.	La libertà di associazione: profili generali	389

pag.

11.4. La libertà di associazione sindacale	397
11.5. La libertà di associazione politica (rinvio)	402

CAPITOLO 12 I DIRITTI SOCIALI

12.1. I diritti sociali come diritti fondamentali	403
12.2. Il diritto al lavoro	407
12.3. <i>Segue</i> : i diritti del lavoratore nell'art. 36, comma 1, Cost.	411
12.4. <i>Segue</i> : i particolari diritti delle donne lavoratrici	415
12.5. <i>Segue</i> : i diritti dei minori e i principi costituzionali in tema di educazione e avviamento professionale degli inabili e minorati	421
12.6. Il diritto all'assistenza ed alla previdenza sociale	425
12.7. <i>Segue</i> : il regime dell'assistenza privata nella Costituzione (cenni)	428
12.8. Il diritto di sciopero	430
12.9. Il c.d. "diritto all'abitazione"	434
12.10. Il diritto alla salute: il diritto all'integrità psico-fisica e il diritto a non essere curati	437
12.10.1. <i>Segue</i> : il diritto alla salute come diritto sociale	449
12.11. Il c.d. "diritto all'ambiente"	454
12.12. <i>Segue</i> : la disciplina comunitaria della tutela ambientale	460
12.13. Il diritto allo studio	462
12.14. I limiti alle libertà economiche in funzione di interessi sociali	466

CAPITOLO 13 I DIRITTI POLITICI

13.1. Popolo e corpo elettorale	477
13.2. Le funzioni del corpo elettorale	478
13.3. La funzione elettorale: la capacità elettorale	479
13.4. Le caratteristiche del voto	484
13.5. L'art. 51 Cost. e le limitazioni all'elettorato passivo	487
13.6. Il contenzioso elettorale	491
13.7. La libertà di associazione politica	493
13.8. <i>Segue</i> : il problema dell'estensibilità ai partiti del dovere di fedeltà di cui all'art. 54 Cost.	497
13.9. Il finanziamento dei partiti	499
13.10. <i>Segue</i> : la disciplina della comunicazione politica	501
13.11. Gli strumenti di esercizio "diretto" della sovranità (cenni)	505

CAPITOLO 14
I DOVERI DI SOLIDARIETÀ POLITICA,
ECONOMICA E SOCIALE

14.1.	Il dovere al lavoro	509
14.2.	L'obbligo di prestazioni personali e patrimoniali	510
14.2.1.	<i>Segue:</i> dovere di difesa della patria e obbligo di prestare il servizio militare	516
14.2.2.	<i>Segue:</i> il dovere di contribuire alle spese pubbliche	523
14.3.	Il dovere (civico) di voto	527
14.4.	Il dovere di fedeltà alla Repubblica e di osservanza della Costituzione e delle leggi	528
	<i>Bibliografia</i>	531