

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XV
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVIII
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XX
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XXI
<i>Premessa alla sesta edizione</i>	XXII

PARTE I Profili storici e principi

CAPITOLO I Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese	3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo	14
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	14
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15
2.3. La lontananza dal diritto privato	17

	<i>pag.</i>
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	18
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	19
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	21
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	27

CAPITOLO II

I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	40
3.1.5. Il principio di proporzionalità	42
3.1.6. Il principio di precauzione	43
3.1.7. Il principio di partecipazione	47
3.1.8. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	50
3.1.9. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	51
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	53
3.2.1. Il principio di buona fede	53
3.2.2. Il principio di correttezza	54
3.2.3. Il principio del legittimo affidamento	55
3.2.4. Il principio di libera concorrenza	58
3.2.5. La trasparenza come principio generale	61
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	64
5. Le funzioni dei principi	65

PARTE II

L'organizzazione, il personale e i beni delle pubbliche amministrazioni

CAPITOLO III

L'organizzazione amministrativa

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	77
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	78
3. I rapporti fra politica e amministrazione	86
4. Tipologia delle figure soggettive	88
4.1. I ministeri	89
4.2. Le agenzie amministrative	93
4.3. Gli enti pubblici	96
4.4. Le società in partecipazione pubblica	101
4.5. Le autorità indipendenti	111
5. Organi e uffici	120
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	122

CAPITOLO IV

Il personale delle pubbliche amministrazioni

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	135
2. La normativa attuale sugli impiegati	137
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	144
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	146

CAPITOLO V

I beni pubblici

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	157
2. Il quadro normativo	161
3. La disciplina del codice civile	163
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	166
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	174
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	177
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	179

PARTE III

L'attività amministrativa

CAPITOLO VI

Tipologia delle attività e situazioni soggettive

1. Tipologia delle attività amministrative	191
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	193
3. Attività di impresa pubblica	203
4. Regolazione pubblica dei mercati	206
5. Situazioni giuridiche soggettive	212
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	212
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	216
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	218

pag.

CAPITOLO VII

Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	235
2. Definizione e principi generali del procedimento	238
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	241
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	248
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	249
6. Il responsabile del procedimento	251
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	253
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	253
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	255
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	257
8. <i>Segue</i> . Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	259
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	259
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	262
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	264
8.4. Gli altri due tipi di accesso	267
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	271
9. La semplificazione del procedimento	276
9.1. Pareri	278
9.2. Valutazioni tecniche	280
9.3. Autocertificazioni	282
9.4. La conferenza di servizi	286
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	296
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	297
9.7. Silenzio assenso	308
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	312

pag.

9.9. Altre semplificazioni procedurali	316
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	321

CAPITOLO VIII

Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	331
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	334
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	341
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	344
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	354
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	359

CAPITOLO IX

Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	371
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	372
3. Le procedure ad evidenza pubblica	375
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	394
5. Brevi conclusioni	397

CAPITOLO X

La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	403
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	406

pag.

3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi	408
4. La cosiddetta responsabilità amministrativa	414

PARTE IV Conclusioni

CAPITOLO XI Le disfunzioni

1. Introduzione	425
2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e contro- tendenze	426
3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie	428
4. La turbativa politica	430
5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione	432
6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mer- cato	437
7. La corruzione amministrativa	439
8. I confini delle giurisdizioni	440
9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto ammini- strativo	443
10. Osservazioni finali	445

<i>Opere generali di diritto amministrativo</i>	453
---	-----

<i>Indice analitico</i>	459
-------------------------	-----