

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla ventesima edizione</i>	XXVII

UN'INTRODUZIONE DA LEGGERE

1. Diritto: ma che cos'è?	XXIX
1.1. Definizioni	XXIX
1.2. Pluralità degli ordinamenti	XXIX
1.3. Norme sociali e norme giuridiche	XXXI
1.4. "Diritto" e punti di vista	XXXII
2. Oggetto e funzione del diritto pubblico	XXXIII
3. Come si usa questo manuale	XXXIV
✓ <i>"Fili rossi", XXXV</i>	
4. Come si studia il diritto pubblico	XXXV

PERCORSO I

ORGANIZZAZIONE DEI POTERI PUBBLICI

I. LO STATO: POLITICA E DIRITTO

1. Il potere politico	3
1.1. Definizioni	3
1.2. La legittimazione	4
✓ <i>Max Weber e il potere legittimo, 4</i>	
2. Lo Stato	6
2.1. Definizione	6
✓ <i>Il nome "Stato" e la "cosa" nuova, 6</i>	
2.2. La nascita dello Stato moderno	6
✓ <i>Il sistema feudale, 6</i>	
2.3. Sovranità	8
✓ <i>Dallo "stato di natura" alla nascita del "Leviatano", 8</i>	
2.4. Nuove tendenze della sovranità	10

	pag.
2.5. Sovranità e organizzazione internazionale	10
✓ <i>Dal "Mercato comune" alla "Unione europea": le tappe della storia europea, 11. – ✓ Dall'Europa dei mercati all'Europa dei diritti, 12</i>	
2.6. Territorio	12
✓ <i>Territorio e sovranità nell'economia globale, 13. – ✓ Territorio e frontiere nell'Unione europea, 15</i>	
2.7. Cittadinanza	15
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 15</i>	
2.8. La cittadinanza dell'Unione europea	16
✓ <i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 17</i>	
2.9. Lo Stato come apparato	17
2.9.1. L'apparato burocratico	17
✓ <i>Le origini della burocrazia, 18</i>	
2.9.2. Lo Stato come persona giuridica	19
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... nozioni!, 19</i>	
2.9.3. Gli enti pubblici	20
2.9.4. La potestà pubblica	20
✓ <i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 21</i>	
2.9.5. Uffici ed organi	21
2.9.6. Organi costituzionali	23

II. FORME DI STATO

1. "Forma di stato" e "forma di governo"	25
1.1. Definizioni	25
1.2. Le classificazioni e i modelli	26
2. L'evoluzione delle forme di Stato	27
2.1. Lo Stato assoluto	27
2.2. La nascita dello Stato liberale	28
✓ <i>La rivoluzione francese, 28. – ✓ L'evoluzione inglese, 29. – ✓ La Costituzione americana, 30</i>	
2.3. Stato liberale ed economia di mercato	31
2.4. I caratteri dello Stato liberale	32
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 33. – ✓ Stato liberale, Stato monoclasse, 34</i>	
2.5. La nascita dello Stato di democrazia pluralista	34
✓ <i>La progressiva estensione del diritto di voto, 34</i>	
3. Lo Stato di democrazia pluralista	35
3.1. I partiti politici di massa	35
✓ <i>La nascita dei partiti di massa, 36</i>	
3.2. Crisi delle democrazie di massa e nascita dello Stato totalitario	37
✓ <i>La Costituzione di Weimar e la sua crisi, 37. – ✓ La difficile esperienza della democrazia di massa e l'avvento del fascismo, 38</i>	

	<i>pag.</i>
3.3. Le alternative allo Stato di democrazia pluralista nel XX secolo ✓ <i>Lo Stato socialista e il "Muro di Berlino"</i> , 40	39
3.4. Consolidamento della democrazia pluralista e affermazione dello Stato sociale ✓ <i>Il principio pluralista nella Costituzione italiana</i> , 41. – ✓ <i>Stato sociale e interventismo economico</i> , 43. – ✓ <i>La Repubblica italiana come "Stato sociale"</i> , 43	41
3.5. Omogeneità e differenze tra gli Stati di democrazia pluralista ✓ <i>Democrazia ovunque?</i> , 45	44
3.6. Lo Stato di democrazia pluralista tra società post-classista e globalizzazione ✓ <i>La crisi del debito sovrano e il ruolo dello Stato</i> , 48. – ✓ <i>Pandemia e recessione</i> , 50. – ✓ <i>Pandemia e ritorno dell'intervento pubblico nella sfera economica</i> , 50	46
3.7. I caratteri dello Stato di democrazia pluralista	51
4. Rappresentanza politica	53
4.1. Definizioni	53
4.2. La rappresentanza politica nello Stato di democrazia pluralista ✓ <i>Che cosa sono i partiti per il diritto?</i> , 55. – ✓ <i>Che cosa resta del divieto del mandato imperativo, in Italia?</i> , 56. – ✓ <i>I partiti sono strumenti della democrazia: ma sono democratici?</i> , 57. – ✓ <i>Democrazia rappresentativa vs. democrazia plebiscitaria</i> , 59. – ✓ <i>Chi sono i populistici?</i> , 60. – ✓ <i>Può il codice dei Cinque Stelle vincolare il rappresentante?</i> , 61	54
4.3. Democrazia diretta e democrazia rappresentativa ✓ <i>Democrazia degli antichi e democrazia dei moderni</i> , 62. – ✓ <i>Classificazioni dei referendum</i> , 62	61
5. La separazione dei poteri	64
5.1. Il modello liberale ✓ <i>L'ambizione usata come antidoto all'ambizione</i> , 64. – ✓ <i>Poteri e funzioni</i> , 65	64
5.2. La separazione dei poteri nelle democrazie pluraliste ✓ <i>L'irresistibile rafforzamento del Governo</i> , 67	67
6. La regola di maggioranza	70
6.1. Definizioni ✓ <i>Maggioranze e minoranze in Costituzione</i> , 71	70
6.2. Democrazie maggioritarie e democrazie consociative	73
7. Lo Stato e la società multiculturale	74
7.1. I rapporti tra Stato e confessioni religiose ✓ <i>Laicità dello Stato: le origini</i> , 74. – ✓ <i>Che cos'è il "Concordato"?</i> , 75. – ✓ <i>Che cosa sono le "intese"?</i> , 76	74
7.2. Principio di laicità, libertà di coscienza e pluralismo religioso ✓ <i>Il caso: il reato di bestemmia e il divieto di discriminazione</i> , 77. – ✓ <i>Il caso: il crocifisso è un simbolo religioso?</i> , 78	77
7.3. La tutela delle minoranze e la società multiculturale ✓ <i>Il conflitto etico sull'eutanasia: il caso Welby ed il caso Englaro</i> , 81	79
8. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale ✓ <i>L'origine storica degli Stati federali</i> , 83	82

	pag.
9. L'Unione europea	84
9.1. Definizioni	84
9.2. L'organizzazione	85
✓ <i>La "Costituzione europea", 87. – ✓ La sussidiarietà funziona come un ascensore, 88</i>	
9.3. Il mercato, tra Stato e Unione europea	89
✓ <i>La pubblicizzazione dell'economia nello Stato sociale, 89. – ✓ Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 90. – ✓ Dalle astuzie di Rockefeller alla maximulta a Microsoft, 91. – ✓ La liberalizzazione dei servizi pubblici, 91</i>	
9.4. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	92
✓ <i>Come cambia la politica monetaria, 92. – ✓ I parametri di Maastricht, 94</i>	
9.5. La crisi finanziaria in Europa e la nuova governance economica	95
✓ <i>L'Unione bancaria e i rischi di "contagio", 97. – ✓ Whatever it takes, 98</i>	
9.6. Il "deficit democratico" dell'UE, la Brexit e le elezioni europee	99
✓ <i>La crisi greca e il referendum sul programma di austerità del 2015, 100. – ✓ La crisi britannica e la Brexit, 101</i>	
9.7. L'Unione europea e la pandemia	101
✓ <i>Il piano per la ripresa e la resilienza (PNRR), 103. – ✓ La disciplina del bilancio dell'UE, 103. – ✓ I nuovi tributi europei, 104</i>	

III. FORME DI GOVERNO

1. Le forme di governo dello Stato liberale	107
1.1. La monarchia costituzionale	107
✓ <i>Il Parlamento si è imposto usando l'arma dell'accusa penale, 108</i>	
1.2. Parlamentarismo dualista e parlamentarismo monista	108
✓ <i>L'ambigua parlamentarizzazione dello Statuto Albertino, 110</i>	
2. Le forme di governo nella democrazia pluralista ed il sistema dei partiti	110
3. Il sistema parlamentare e le sue varianti	112
3.1. Forma di governo parlamentare e razionalizzazione del potere	112
✓ <i>La "sfiducia costruttiva" serve davvero?, 113</i>	
3.2. Parlamentarismo maggioritario e parlamentarismo compromissorio	114
✓ <i>La "Lady di ferro" vince le elezioni ma perde il Governo, 115</i>	
4. Presidenzialismo	116
✓ <i>Gli Stati Uniti ed il "governo diviso", 118</i>	
5. Semipresidenzialismo	118
6. Altre forme di governo contemporanee	120
7. I sistemi elettorali e la legislazione di contorno	121
7.1. La legislazione elettorale	121
7.2. L'elettorato attivo e passivo	121
✓ <i>Come si perde l'elettorato attivo, 122. – ✓ Il voto degli italiani all'estero, 123. – ✓ La rappresentanza di genere, 123</i>	
7.3. Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	124

pag.

	✓ Cause di ineleggibilità, 124. – ✓ L'incandidabilità è una sanzione penale?, 126. – ✓ Un potente imprenditore può diventare Presidente del Consiglio?, 127	
7.4.	Disciplina delle campagne elettorali	128
	✓ Par condicio, 129. – ✓ Le spese elettorali, 129	
7.5.	Il finanziamento della politica	130
	✓ Breve storia del finanziamento pubblico dei partiti in Italia, 131. – ✓ Il finanziamento dei gruppi parlamentari, 132	
7.6.	I sistemi elettorali	132
	✓ Formule elettorali proporzionali, 134	
7.7.	Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	136
	✓ La sent. 1/2014 e la fine del "Porcellum", 138. – ✓ Italicum. Requiem per una legge mai applicata, 139. – ✓ I limiti di ammissibilità costituzionale del ballottaggio, 140. – ✓ Come funziona il Rosatellum?, 141	
7.8.	Le elezioni del Parlamento europeo	142
7.9.	La verifica dei poteri e il contenzioso elettorale	143

IV. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

1.	La forma di governo italiana: evoluzione e caratteri generali	145
1.1.	La disciplina del rapporto di fiducia e la maggioranza politica	145
	✓ La razionalizzazione del parlamentarismo alla Costituente, 146	
1.2.	Trasformazioni del sistema politico e trasformazioni della forma di governo	148
	✓ La ristrutturazione del sistema dei partiti, 150. – ✓ Fine del bipolarismo?, 151. – ✓ Le elezioni 2013, 152. – ✓ Dal Governo Letta al Governo Renzi e al Governo Gentiloni, 152	
1.3.	La formazione della coalizione	153
	✓ La storia delle coalizioni post-elettorali, 154. – ✓ L'eterna ambiguità delle coalizioni elettorali in Italia, 155. – ✓ Le elezioni del 4 marzo 2018 e le sorprese del sistema politico, 157. – ✓ Il Governo Draghi, 158	
1.4.	Breve storia delle crisi di Governo	158
	✓ Breve storia di lunghe crisi, 159. – ✓ Dalla crisi del Governo Conte II alla formazione del Governo Draghi, 160. – ✓ Il caso: il Parlamento può votare la sfiducia ad un ministro?, 160	
2.	Il Governo	161
2.1.	Definizione	161
2.2.	Le regole giuridiche sul Governo	162
2.3.	Unità ed omogeneità del Governo	163
	✓ La tormentata storia istituzionale del Governo italiano, 164	
2.4.	La formazione del Governo	165
	✓ Diversi tipi di "democrazie immediate", 165. – ✓ I Governi tecnici e il Governo Monti, 166	

	pag.
2.4.1. Consultazioni e incarico per la formazione del Governo	167
✓ <i>Consultazioni: prassi o consuetudine?</i> , 167. – ✓ <i>Preincarichi e mandati esplorativi</i> , 168. – ✓ <i>La formazione del Governo Conte e il “contratto” di governo</i> , 168	
2.4.2. La lista dei ministri, la nomina e il giuramento	169
✓ <i>La lista dei ministri e le scelte dei partiti</i> , 169. – ✓ <i>Caso Savona: il Presidente della Repubblica può rifiutare la nomina di un ministro?</i> , 170. – ✓ <i>Controfirma e cortocircuiti</i> , 171. – ✓ <i>Il Governo privo di fiducia</i> , 171	
2.5. I rapporti tra gli organi del Governo	172
✓ <i>Leadership di partito e premiership: coincidenza o separazione?</i> , 173. – ✓ <i>È possibile revocare un ministro?</i> , 174	
2.6. L'unità dell'indirizzo politico e amministrativo nella legge 400/1988	174
✓ <i>Le attribuzioni del Consiglio dei ministri</i> , 175. – ✓ <i>Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri</i> , 176. – ✓ <i>Contenuti e dimensione finanziaria del PNRR</i> , 177	
2.7. La Presidenza del Consiglio dei ministri	177
✓ <i>L'ordinamento della Presidenza</i> , 178	
2.8. Gli organi governativi non necessari	178
✓ <i>La governance del PNRR</i> , 180	
2.9. Gli strumenti per l'attuazione dell'indirizzo politico	180
✓ <i>La crescita del potere normativo del Governo</i> , 181. – ✓ <i>I poteri sostitutivi per l'attuazione del PNRR</i> , 182	
2.10. Settori della politica governativa	182
✓ <i>Il Governo e i Trattati internazionali</i> , 183. – ✓ <i>Il principio pacifista e i suoi equivoci</i> , 184. – ✓ <i>Dalla “guerra a fini umanitari” ...</i> , 185. – ✓ <i>... alla “guerra globale”</i> , 186. – ✓ <i>Il ritorno della guerra in Europa: l'aggressione dell'Ucraina</i> , 187. – ✓ <i>L'assetto dei servizi segreti</i> , 188	
2.11. Gli organi ausiliari	189
✓ <i>La “registrazione” degli atti del Governo</i> , 190	
3. Il Parlamento	191
3.1. La struttura del Parlamento	191
3.1.1. Il bicameralismo paritario	191
✓ <i>Bicameralismi e monocameralismo</i> , 191. – ✓ <i>La fallita riforma costituzionale del bicameralismo</i> , 192	
3.1.2. Il Parlamento in seduta comune	193
3.1.3. I regolamenti e il ruolo del Parlamento	193
✓ <i>Modifiche dei regolamenti parlamentari e forma di Governo</i> , 193	
3.1.4. L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici di Presidenza	194
✓ <i>Logica “bipolare”, presidenti superpartes, e il “caso Fini”</i> , 194. – ✓ <i>I collaboratori del Presidente</i> , 195	

	<i>pag.</i>
3.1.5. I gruppi parlamentari	196
3.1.6. Commissioni parlamentari e Giunte	197
✓ <i>Lo statuto dell'opposizione</i> , 198	
3.2. Il funzionamento del Parlamento	199
3.2.1. Durata in carica del Parlamento e regole decisionali	199
✓ <i>I poteri delle Camere in prorogatio</i> , 199	
3.2.2. Come lavora il Parlamento	200
✓ <i>Il metodo della programmazione dei lavori</i> , 201	
3.2.3. Le prerogative parlamentari	201
✓ <i>Le prerogative, prima della riforma</i> , 202. – ✓ <i>Privilegi della politica e rigore della Corte costituzionale</i> , 203. – ✓ <i>Le prerogative del parlamentare "intercettato"</i> , 203	
3.2.4. Gli <i>interna corporis</i>	204
✓ <i>L'autonomia dei parlamentari e l'abolizione dei vitalizi</i> , 204. –	
✓ <i>Gli interna corporis acta nella giurisprudenza</i> , 205. – ✓ <i>Il caso: gli abusi dei "pianisti" e le prepotenze della maggioranza</i> , 205	
3.3. Le funzioni del Parlamento	205
3.3.1. La funzione legislativa	205
3.3.2. La funzione parlamentare di controllo	206
3.3.3. Atti parlamentari di indirizzo	207
3.4. Le inchieste parlamentari: profili generali	207
✓ <i>Il caso: la massoneria e il controllo sugli atti della commissione</i> , 208. –	
✓ <i>L'inchiesta: potere dell'opposizione o della maggioranza?</i> , 209	
3.5. Parlamento e Unione europea	209
✓ <i>Politiche comunitarie: la "fase ascendente" e il Parlamento</i> , 210. – ✓ <i>Politiche comunitarie: la "fase ascendente" e le Regioni</i> , 211	
3.6. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	211
3.6.1. La finanza pubblica nella Costituzione	211
✓ <i>Progressività delle imposte e flat tax: ragioni di una scelta</i> , 212	
3.6.2. Entrate e spese pubbliche nella Costituzione e nell'esperienza repubblicana	212
✓ <i>La Costituzione e il pareggio di bilancio</i> , 213. – ✓ <i>Il "Patto di stabilità e crescita" e gli strumenti</i> , 214	
3.6.3. La riforma costituzionale del 2012 e l'introduzione del principio dell'equilibrio di bilancio	215
✓ <i>Cosa significa "equilibrio di bilancio"?</i> , 216. – ✓ <i>Il Governo chiede al Parlamento l'autorizzazione ad aumentare l'indebitamento</i> , 217	
3.6.4. Il ciclo di bilancio tra vincoli europei e autonomie territoriali	218
3.6.5. Il processo di bilancio: l'intreccio fra legge e regolamento parlamentare	220
✓ <i>Procedura di bilancio e limiti alla "sovranità d'assemblea"</i> , 221	
3.6.6. La copertura finanziaria delle leggi	221
4. Presidente della Repubblica	222

	<i>pag.</i>
4.1. Capo dello Stato e forma di governo	222
✓ <i>Organo di garanzia od organo governante? I precedenti costituzionali</i> , 223. –	
✓ <i>Trasformazioni del sistema politico e Capo dello Stato</i> , 225	
4.2. L'elezione del Presidente della Repubblica	225
✓ <i>La rielezione del Presidente della Repubblica: Napolitano e Mattarella</i> , 226. – ✓ <i>I Presidenti della Repubblica dal 1948 ad oggi</i> , 227	
4.3. La controfirma ministeriale	228
✓ <i>Il Re non può sbagliare</i> , 228	
4.4. La irresponsabilità del Presidente	229
✓ <i>Il caso: la responsabilità per le dichiarazioni presidenziali</i> , 230	
4.5. La soluzione delle crisi di Governo: nomina del Presidente del Consiglio	231
✓ <i>Il Capo dello Stato fa quello che la politica gli lascia fare</i> , 232	
4.6. La soluzione delle crisi: lo scioglimento anticipato del Parlamento	232
4.6.1. I dati costituzionali e il sistema politico	232
✓ <i>Lo scioglimento anticipato nel parlamentarismo maggioritario</i> , 233	
4.6.2. L'esperienza italiana	233
✓ <i>Scioglimenti anticipati e durata delle legislature</i> , 234. – ✓ <i>Il caso: il Capo dello Stato ha il dovere di cercare una maggioranza?</i> , 235	
4.6.3. Dopo lo scioglimento: l'ordinaria amministrazione	236
4.7. Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali	236
✓ <i>Il caso: può il Capo dello Stato rinviare una legge a Camere sciolte?</i> , 237. –	
✓ <i>Tipi di messaggio presidenziale: un chiarimento</i> , 237	
4.8. Atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi	238
✓ <i>Controllo presidenziale sui decreti-legge: la prassi</i> , 239. – ✓ <i>Il caso: la grazia a Sofri</i> , 240	
4.9. Atti compiuti nella qualità di Presidente del Consiglio supremo di difesa e del Consiglio superiore della magistratura	241
4.10. La supplenza del Presidente della Repubblica	242
✓ <i>Quando il Presidente viaggia all'estero</i> , 243	

V. REGIONI E GOVERNO LOCALE

1. Le Regioni e gli enti locali nella storia istituzionale italiana	245
1.1. Dalla Costituzione alla riforma	245
✓ <i>La "riforma Bassanini"</i> , 246	
2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	247
3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo	248
3.1. La Commissione bicamerale integrata	249
3.2. La Conferenza Stato-Regioni e le altre Conferenze	249
3.3. Il principio di leale collaborazione	250
✓ <i>La sentenza sulla "legge Madia" e i vincoli della leale collaborazione</i> , 251	

	<i>pag.</i>
4. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali	252
✓ <i>La Provincia: un ente inutile da sopprimere?</i> , 253. – ✓ <i>Che cosa sono le “funzioni fondamentali”?</i> , 254	
5. Finanza regionale e finanza locale	254
✓ <i>Il “federalismo fiscale”: la supplenza della Corte costituzionale</i> , 256. – ✓ <i>Il rebus dei “costi standard”</i> , 257	
6. La forma di governo regionale	257
6.1. La forma di governo antecedente	257
6.2. La c.d. “forma di governo transitoria”	258
✓ <i>Il principio “simul stabunt, simul cadent”</i> , 259	
6.3. Il margine delle scelte statutarie	260
✓ <i>Il “caso Calabria” e l'autonomia statutaria delle Regioni</i> , 261	
7. La forma di governo degli enti locali	262
✓ <i>I rapporti tra Sindaco, Giunta e Consiglio</i> , 263	

VI. L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi	265
2. Il Governo e la pubblica amministrazione	266
✓ <i>Il difficile rapporto tra politica e amministrazione</i> , 267. – ✓ <i>Le trasformazioni dell'amministrazione statale</i> , 268	
3. I principi costituzionali sull'amministrazione	268
✓ <i>Lo “spoils system” e l'imparzialità dell'amministrazione</i> , 271. – ✓ <i>Il regime dei controlli sulle amministrazioni</i> , 271	
4. I principi sul procedimento amministrativo	272
✓ <i>Amministrare con il consenso</i> , 275. – ✓ <i>I diversi tipi di conferenza di servizi</i> , 275. – ✓ <i>L'opposizione all'accordo in conferenza</i> , 276. – ✓ <i>La pubblica amministrazione come “Casa di Vetro”</i> , 278. – ✓ <i>Può essere rifiutato l'accesso civico?</i> , 279. – ✓ <i>L'autocertificazione</i> , 280	
5. I contratti della pubblica amministrazione	280
✓ <i>Procedure di appalto</i> , 281	
6. I servizi d'interesse generale	282
✓ <i>Servizi pubblici e “fallimento del mercato”</i> , 282	
7. I servizi pubblici locali	284
✓ <i>Disciplina generale e discipline settoriali</i> , 284. – ✓ <i>L'in house</i> , 285. – ✓ <i>Arriva il “decreto-semplificazioni”</i> , 286	

PERCORSO II

ATTI PUBBLICI E TUTELA DEI DIRITTI

I. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	291
1.1. Definizioni	291
1.2. Norme di riconoscimento	291
✓ <i>Mosè e le tavole della legge</i> , 292	
2. Fonti di cognizione: pubblicazione e ricerca degli atti normativi	293
2.1. Definizioni	293
✓ <i>La "Gazzetta ufficiale"</i> , 293	
2.2. Pubblicazione "ufficiale" e entrata in vigore degli atti normativi	293
2.3. Fonti non "ufficiali"	294
✓ <i>Repertori e banche dati di legislazione</i> , 294	
3. Fonti-fatto e fonti-atto	294
3.1. Definizioni	294
3.2. Tipicità delle fonti-atto	295
3.3. Le consuetudini	295
✓ <i>L'origine consuetudinaria della Common Law</i> , 296. – ✓ <i>Consuetudini facoltizzanti?</i> , 297. – ✓ <i>Le "convenzioni costituzionali"</i> , 297. – ✓ <i>Il caso: il risarcimento delle vittime dei crimini nazisti</i> , 298	
3.4. Le altre fonti-fatto	298
4. Tecniche di rinvio ad altri ordinamenti	299
4.1. Definizioni	299
4.2. Il rinvio "fisso"	300
✓ <i>Un esempio di rinvio fisso</i> , 300	
4.3. Il rinvio "mobile"	300
5. La funzione dell'interpretazione	301
✓ <i>Il caso: furto al supermercato</i> , 302	
6. Le antinomie e tecniche di risoluzione	304
7. Il criterio cronologico e l'abrogazione	304
7.1. Definizioni	304
7.2. Efficacia delle norme e principio di irretroattività delle leggi	304
7.3. Effetti temporali dell'abrogazione	305
7.4. Tipi di abrogazione	305
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 306. – ✓ <i>Il problema della "legislazione vigente"</i> , 307	
7.5. Abrogazione, deroga e sospensione	307
8. Il criterio gerarchico e l'annullamento	308
8.1. Definizioni	308
8.2. Effetti dell'annullamento	309
9. Il criterio della specialità	309

	<i>pag.</i>
9.1. Definizioni	309
9.2. Effetti dell'applicazione del criterio di specialità	310
10. Il criterio della competenza	311
10.1. Definizioni	311
10.2. Effetti dell'applicazione del criterio di competenza	311
11. Riserve di legge e principio di legalità	312
11.1. Definizioni	312
✓ <i>Legalità "formale" e legalità "sostanziale"</i> , 313	
11.2. Tipologie	313
✓ <i>Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 314. – ✓ <i>L'ironia della storia e i paradossi del legislatore "moralista"</i> , 317. – ✓ <i>Schema riassuntivo delle riserve costituzionali</i> , 317	

II. LA COSTITUZIONE

1. Significati di "costituzione"	319
✓ <i>Il preambolo della Costituzione americana</i> , 320. – ✓ <i>Il caso: il professore di ginnastica e la libertà di coscienza</i> , 321	
2. Potere costituente e poteri costituiti	323
✓ <i>Costituzioni scritte e Costituzioni non scritte</i> , 323. – ✓ <i>Potere costituente e potere costituito in Italia</i> , 324	
3. Costituzioni "flessibili" e costituzioni "rigide"	326
3.1. Definizioni	326
3.2. Sulla nozione di costituzione "flessibile"	327
✓ <i>Lo Statuto Albertino</i> , 327. – ✓ <i>Quanto era flessibile lo Statuto Albertino?</i> , 328	
3.3. Sulla nozione di costituzione "rigida"	329
✓ <i>Quanto è rigida la Costituzione italiana?</i> , 330. – ✓ <i>Le leggi costituzionali in Italia</i> , 331	
4. La Costituzione italiana	332
4.1. Genesi	332
✓ <i>L'Assemblea costituente</i> , 333. – ✓ <i>L'"inattuazione" della Costituzione</i> , 335	
4.2. Contenuti	335
✓ <i>Disposizioni, norme, regole, principi, valori, interessi</i> , 337	

III. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO: STATO

1. Costituzione e leggi costituzionali	339
1.1. Definizioni	339
1.2. Leggi costituzionali: procedimento	340
✓ <i>Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138</i> , 341. – ✓ <i>A che serve il referendum costituzionale?</i> , 342	
1.3. I limiti della revisione costituzionale	343

	<i>pag.</i>
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	344
2.1. Definizioni	344
2.2. Tipicità e tassatività delle fonti primarie	344
3. Procedimento legislativo	345
3.1. Definizioni	345
3.2. L'iniziativa legislativa	346
✓ <i>Il bicameralismo "piuccheperfetto", 346. – ✓ Iniziativa legislativa: chi conta e chi no, 347</i>	
3.3. L'approvazione delle leggi	348
✓ <i>Il "Comitato per la legislazione", 349. – ✓ La commissione deliberante: più ombre che luci, 350. – ✓ Commissione redigente: meglio il Senato che la Camera, 351</i>	
3.4. La promulgazione della legge	352
✓ <i>Il rinvio delle leggi nelle diverse presidenze, 352. – ✓ Il Presidente della Repubblica? È il fusibile del sistema, 353</i>	
4. Leggi rinforzate e fonti atipiche	354
4.1. Definizioni	354
✓ <i>Può una legge "aggravare" la formazione delle altre leggi?, 354</i>	
4.2. Fonti atipiche	356
✓ <i>Come si fa un trattato, 357. – ✓ L'art. 80 tra sovranità e globalizzazione, 358</i>	
5. Legge di delega e decreto legislativo delegato	359
5.1. Definizioni	359
5.2. La legge di delega	359
5.3. Il decreto legislativo delegato	360
✓ <i>Il "preambolo" del decreto delegato: un esempio, 361. – ✓ "Obbligatorietà" e "istantaneità": attributi della delega legislativa?, 362</i>	
5.4. Deleghe accessorie e testi unici	362
✓ <i>Attenzione ai "testi unici"!, 363</i>	
6. Decreto-legge e legge di conversione	363
6.1. Definizioni	363
✓ <i>La necessità come fonte e l'origine "spontanea" del decreto-legge, 364</i>	
6.2. Procedimento	364
✓ <i>"Preambolo" e "clausola di presentazione" del decreto-legge: un esempio, 365. – ✓ I tre presupposti e il loro controllo, 366</i>	
6.3. Decadenza del decreto non convertito	367
✓ <i>Il Governo paga i danni?, 369. – ✓ Il caso: la sent. 360/1996 e il ritorno alla Costituzione, 370</i>	
6.4. La legge di conversione e gli effetti degli emendamenti	371
✓ <i>Si possono evitare gli emendamenti?, 372</i>	
7. Altri decreti con forza di legge	372
7.1. Decreti emanati dal Governo in caso di guerra	372
✓ <i>Guerra e Costituzione, 373. – ✓ Le fonti primarie nel periodo transitorio, 373</i>	
7.2. Decreti legislativi di attuazione degli Statuti speciali	374

	<i>pag.</i>
8. Regolamenti parlamentari (e di altri organi costituzionali)	374
8.1. Definizioni	374
8.2. I regolamenti parlamentari nel sistema delle fonti	374
8.3. Regolamenti degli altri “organi costituzionali”	375
9. Il <i>referendum</i> abrogativo come fonte	376
9.1. Definizioni	376
✓ <i>Vado</i> “ad referendum”, 376. – ✓ <i>Storia di un referendum inutile</i> , 377. –	
✓ <i>L'esempio più eclatante di referendum “manipolativo”</i> , 378	
9.2. Procedimento	378
✓ <i>Il referendum promosso dalle Regioni per fini di politica nazionale</i> , 379.	
– ✓ <i>Il facile gioco del “partito dell'astensione”</i> , 380. – ✓ <i>Come il Parlamento può bloccare il referendum</i> , 380	
10. Regolamenti dell'esecutivo	381
10.1. Definizioni	381
10.2. Fondamento normativo	381
10.3. Procedimento	383
✓ <i>Il “preambolo” del regolamento governativo: un esempio</i> , 383	
10.4. Tipologia	384
✓ <i>Perché la “riserva di legge” è una garanzia?</i> , 386	
10.5. La c.d. “delegificazione”	386
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 386. – ✓ <i>L'emergenza Covid-19 e le fonti</i> , 387	

IV. LE FONTI EUROPEE

1. Il sistema delle fonti europee	389
1.1. Definizioni	389
1.2. Diritto derivato: tipologia delle fonti europee	390
✓ <i>Dove reperire le fonti comunitarie</i> , 391	
1.3. “Diretta applicabilità” e “effetto diretto”	391
2. Rapporti tra norme europee e norme interne	393
2.1. La “limitazione di sovranità” e il <i>deficit</i> normativo	393
✓ <i>L'incontenibile espansione del mercato: “clausole di flessibilità” e i “poteri impliciti”</i> , 393	
2.2. Le tappe del “cammino comunitario” della Corte costituzionale	395
✓ <i>Il caso “Granital”</i> , 396. – ✓ <i>La “non applicazione” della legge: uno scandalo concettuale?</i> , 397	
2.3. Contrasto tra norme interne e norme europee: il quadro attuale	397
✓ <i>Il caso: Herr Müller cerca casa</i> , 398	
2.4. I giudici e l'amministrazione di fronte al diritto europeo	400
✓ <i>Principio di attribuzione vs. principio di sussidiarietà</i> , 400. – ✓ <i>Come ti crei una norma self-executing</i> , 401	
3. L'attuazione delle norme europee	401
✓ <i>La procedura d'infrazione</i> , 402	

V. LE FONTI DELLE AUTONOMIE

1. Statuti regionali	405
1.1. Definizioni	405
1.2. Procedimento di formazione	406
✓ <i>Rigidità della Costituzione e flessibilità degli Statuti</i> , 406. – ✓ <i>Prima della riforma – I</i> , 407	
1.3. Natura e funzione degli Statuti ordinari	407
2. Leggi regionali	408
2.1. Definizioni	408
2.2. Procedimento	408
✓ <i>Chi controlla la legittimità delle leggi regionali?</i> , 409	
2.3. L'estensione della potestà legislativa regionale	409
✓ <i>Prima della riforma – II</i> , 410. – ✓ <i>L'elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117</i> , 411. – ✓ <i>Come funziona una materia "trasversale"?</i> , 412. – ✓ <i>Che cosa tutela la tutela della concorrenza?</i> , 413. – ✓ <i>Cosa accade alle leggi regionali vigenti quando cambia la legge cornice?</i> , 414. – ✓ <i>La potestà esclusiva delle Regioni speciali: un residuo giurassico?</i> , 414. – ✓ <i>Occorre un nuovo "trasferimento delle funzioni"?</i> , 416	
3. Regolamenti regionali	416
✓ <i>Prima della riforma – III</i> , 416	
4. Fonti degli enti locali	418
4.1. Le fonti locali nel sistema delle fonti	418
4.2. Statuti	418
4.3. Regolamenti	419

VI. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	421
1.1. Definizioni	421
✓ <i>L'applicazione del diritto</i> , 421. – ✓ <i>Arriva la circolare!</i> , 422. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 422	
1.2. Caratteri del provvedimento amministrativo	423
✓ <i>Non tutto è "provvedimento"</i> , 424	
2. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	425
✓ <i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?</i> , 425. – ✓ <i>Né favorevoli, né sfavorevoli</i> , 426	
3. Discrezionalità amministrativa	426
✓ <i>Discrezionalità: tecnica o politica?</i> , 427. – ✓ <i>Procedimento e motivazione: un esempio</i> , 428	
4. Vizi del provvedimento amministrativo	429
4.1. Definizioni	429

	<i>pag.</i>
4.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	430
4.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	431
✓ <i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?</i> , 431	
4.4. L'autotutela	433
✓ <i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale</i> , 434. – ✓ <i>Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?</i> , 434	
5. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	435
5.1. Definizioni	435
5.2. Ricorsi amministrativi	435
✓ <i>Quando l'amministrazione tace</i> , 435	
5.3. Il ricorso giurisdizionale	436
5.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	437

VII. DIRITTI E LIBERTÀ

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	439
1.1. Definizioni	439
✓ <i>Libertà di espressione e "guerra fredda"</i> , 442	
1.2. Strumenti di tutela	443
✓ <i>Riserva di legge e Costituzione rigida</i> , 444. – ✓ <i>Chi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 445. – ✓ <i>Il problema della responsabilità dei magistrati</i> , 445	
2. Il principio di eguaglianza	446
✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 447	
3. L'applicazione delle garanzie costituzionali	448
3.1. Cittadini e stranieri	449
✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 449. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 450. – ✓ <i>Il diritto d'asilo tra Costituzione e Unione europea</i> , 451. – ✓ <i>Politica comune dell'immigrazione</i> , 452. – ✓ <i>Sistema di Dublino e sovranità statale di fronte alla crisi migratoria</i> , 453	
3.2. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	453
3.3. L'"anacronismo" legislativo	454
✓ <i>Il caso: dov'è finito l'angelo del focolare?</i> , 455	
3.4. L'evoluzione indotta dal diritto internazionale	455
✓ <i>La CEDU e la lunghezza dei processi italiani</i> , 456	
3.5. Bilanciamento dei diritti	457
✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto</i> , 458	
3.6. I "nuovi diritti"	459
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni</i> , 460. – ✓ <i>I diritti delle generazioni future</i> , 461	
4. I diritti nella sfera individuale	462
4.1. Definizioni	462
4.2. La libertà personale	462
4.2.1. Definizioni	462

	pag.
✓ <i>Il caso: se un sabato sera, fuori dalla discoteca ...</i> , 463. – ✓ <i>Il problema delle misure di prevenzione</i> , 464	
4.2.2. Strumenti di tutela	464
✓ <i>Chi paga per l'ingiusta detenzione?</i> , 465	
4.2.3. Restrizioni e pene	465
✓ <i>Il caso: quanto può costare una frase poco rispettosa rivolta ai carabinieri?</i> , 466	
4.2.4. I trattamenti sanitari obbligatori	466
✓ <i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione</i> , 467	
4.3. La libertà di domicilio	468
4.3.1. Definizioni	468
4.3.2. Strumenti di tutela	468
✓ <i>Libertà di domicilio e nuove tecnologie</i> , 469	
4.3.3. Leggi speciali	469
4.4. La libertà di corrispondenza e comunicazione	470
4.4.1. Definizioni	470
4.4.2. Strumenti di tutela	470
✓ <i>Il diritto alla riservatezza</i> , 471	
4.5. La libertà di circolazione	471
4.5.1. Definizioni	471
4.5.2. Strumenti di tutela	472
✓ <i>... e arrivò la pandemia ...</i> , 473	
5. I diritti nella sfera pubblica	473
5.1. Definizioni	473
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali</i> , 474	
5.2. La libertà di riunione	475
5.2.1. Definizioni	475
5.2.2. Condizioni di legittimità e scioglimento delle riunioni	475
✓ <i>"Si odono tre squilli di tromba ...": come si sciolgono le riunioni</i> , 475. – ✓ <i>L'ombrello è un'arma?</i> , 476	
5.2.3. Tipologie di riunione e preavviso	476
✓ <i>La c.d. "direttiva Lamorgese"</i> , 477	
5.3. La libertà di associazione	478
5.3.1. Definizioni	478
5.3.2. Strumenti di tutela	478
✓ <i>Il problema delle associazioni sovversive</i> , 479	
5.3.3. Le associazioni vietate	480
5.4. La libertà religiosa e di coscienza	481
5.4.1. Definizioni	481
5.4.2. Strumenti di tutela	481
5.5. La libertà di manifestazione del pensiero	483
5.5.1. Definizioni	483
5.5.2. Il limite del "buon costume"	484
✓ <i>La censura sui film</i> , 484	

	<i>pag.</i>
5.5.3. I c.d. “reati di opinione”	484
✓ <i>Diffamazione a mezzo stampa</i> , 485	
5.5.4. Mezzi di comunicazione	486
5.5.5. Il regime della stampa	486
✓ <i>Come si diventa giornalisti?</i> , 487	
5.5.6. Il regime della radiotelevisione	488
✓ <i>Il caso: la televisione italiana davanti alla Corte di giustizia</i> , 490	
5.5.7. Uno sguardo al futuro: la sfida di internet e dei social	490
✓ <i>Il ruolo dei gatekeepers</i> , 491. – ✓ <i>Schiavi di un algoritmo?</i> , 492	
6. I diritti “sociali”	494
6.1. Definizioni	494
✓ <i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore</i> , 495	
6.2. Strumenti di tutela	495
6.3. I servizi sociali	496
6.4. Il diritto all'istruzione	499
6.5. La libertà della scuola	500
6.6. L'autonomia delle istituzioni scolastiche	502
✓ <i>Che cos'è l'autonomia funzionale?</i> , 502	
7. I diritti nella sfera economica	503
7.1. Definizioni	503
7.2. Libertà sindacale	503
7.3. Diritto di sciopero	504
7.4. La libertà di iniziativa economica	504
✓ <i>L'European Green Deal</i> , 505	
7.5. La proprietà privata	506
7.6. La “rilettura” della Costituzione economica	507
✓ <i>Privatizzazioni e liberalizzazioni in Italia</i> , 507	
7.7. Le Autorità amministrative indipendenti	508
✓ <i>Una legittimazione basata sulla competenza tecnica</i> , 510	
8. I diritti nella sfera politica	511
9. I doveri costituzionali	512
9.1. I doveri dei cittadini	512
9.2. Le prestazioni imposte	513

VIII. L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

1. Giudici ordinari e giudici speciali	515
✓ <i>La tormentata storia della separazione delle carriere</i> , 516. – ✓ <i>Giurisdizione esclusiva: innovazioni legislative</i> , 517	
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	518
2.1. Principio di precostituzione del giudice	518
2.2. Diritto di difesa e giusto processo	519
✓ <i>Giusto processo: origini di una riforma</i> , 519	

	<i>pag.</i>
3. Lo <i>status</i> giuridico dei magistrati ordinari	520
3.1. L'accesso alla magistratura	520
✓ <i>Giudici senza concorso</i> , 520	
3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordinaria	521
4. Il Consiglio superiore della magistratura	522
✓ <i>Elezioni del CSM: origini di una riforma</i> , 523	
5. Il ministro della giustizia	524

IX. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1. Che cos'è la giustizia costituzionale	527
1.1. Definizioni	527
✓ <i>Il caso: "Marbury vs. Madison"</i> , 528	
1.2. Il modello italiano	529
1.3. L'estensione del principio di legalità ai conflitti "politici"	530
2. La Corte costituzionale	531
2.1. Composizione	531
✓ <i>Come si scelgono i giudici "parlamentari"?</i> , 532. – ✓ <i>... difficile ma non impossibile! Le nomine di Trump</i> , 533	
2.2. <i>Status</i> del giudice costituzionale e prerogative della Corte	534
2.3. Funzionamento	535
✓ <i>Dove si trovano le sentenze della Corte costituzionale?</i> , 536	
3. Il controllo di costituzionalità delle leggi	536
3.1. Atti sindacabili	536
✓ <i>Legittimità e merito: ambiguità semantiche</i> , 536	
3.2. Il parametro di giudizio	538
3.3. Giudizio incidentale	538
3.4. Il giudizio in via principale	539
✓ <i>Un caso particolare di impugnazione delle leggi</i> , 540	
3.5. Tipologia delle decisioni della Corte	541
3.5.1. Decisioni di inammissibilità	541
3.5.2. Sentenze di rigetto (e ordinanze di "manifesta infondatezza")	542
3.5.3. Sentenze di accoglimento	542
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico</i> , 544. – ✓ <i>Limitare gli effetti delle sentenze "che costano"?</i> , 544	
3.5.4. Sentenze "interpretative" di rigetto	545
✓ <i>Un caso goloso: Pierino e la nutella</i> , 545	
3.5.5. Sentenze "manipolative" di accoglimento	546
✓ <i>Perché i giudici producono debito pubblico?</i> , 547	
4. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	548
4.1. Definizioni	548
✓ <i>Il "caso Mancuso"</i> , 549	
4.2. Oggetto del conflitto	550
4.3. Il giudizio	551

	<i>pag.</i>
5. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	552
6. Il giudizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	553
✓ Referendum <i>abrogativo</i> : consigli per lo studio, 553	
7. La “giustizia politica”	555
7.1. La responsabilità penale del Presidente della Repubblica	555
7.2. I c.d. reati ministeriali	556
✓ Il caso: chi decide se il reato è ministeriale o no?, 557	

<i>Indice delle definizioni</i>	559
---------------------------------	-----



Ti sei registrato?

Accedi gratuitamente ai
servizi aggiuntivi su

www.diritto-manuali.giappichelli.it

- materiali didattici e documenti
- *link*
- aggiornamenti *on-line*
- test di verifica
- rubrica *faq*
- indirizzo *e-mail*