

INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
PREMESSA	
UTOPIA E REALISMO NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA	XIX

INTRODUZIONE SCIENZA GIURIDICA E DIRITTO DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. L'ordinamento dell'integrazione	1
2. Il dilemma ordinamentale dell'Unione	5
3. Autonomia e dipendenza del sistema normativo	7
4. Autonomia e dipendenza nel sistema politico	9
5. Autonomia e dipendenza nella funzione esecutiva	11
6. Esercizio di competenze e sovranità nell'esperienza giuridica dell'integrazione	13
7. L'integrazione europea in tempo di crisi	15
<i>a)</i> La crisi del debito sovrano	15
<i>b)</i> La crisi migratoria	16
<i>c)</i> Il recesso del Regno Unito	18
<i>d)</i> La pandemia da Covid-19	20
<i>e)</i> La guerra in Ucraina	22
8. Piano dell'opera	23

PARTE I IL SISTEMA POLITICO DELL'UNIONE

INTRODUZIONE	
COSTITUZIONE FORMALE E COSTITUZIONE MATERIALE NEL SISTEMA POLITICO EUROPEO	29

pag.

CAPITOLO I
LE ISTITUZIONI POLITICHE

1. Il Consiglio europeo	31
2. Il Consiglio (già Consiglio dell'Unione europea)	35
2.1. Composizione e modalità di funzionamento	35
2.2. Le funzioni del Consiglio	38
3. La Commissione	39
3.1. Natura e funzioni	39
3.2. Composizione, nomina e revoca	41
3.3. Funzionamento della Commissione	45
4. Il Parlamento europeo	46
4.1. Composizione del Parlamento	47
4.2. Funzioni	50
4.3. Le modalità di funzionamento del Parlamento	51

CAPITOLO II
PROCEDIMENTI DECISIONALI DELL'UNIONE

1. Introduzione	55
2. La procedura legislativa ordinaria	56
3. La procedura di bilancio	60
4. Le procedure legislative speciali	60
5. Procedure decisionali nell'ambito della politica estera e di sicurezza comune	63
6. Procedure decisionali nell'ambito dell'Unione economica e monetaria	65
a) Le procedure per l'esercizio delle competenze dell'Unione in materia di politica economica	66
b) Istituzioni e procedure della politica monetaria	67
c) I rapporti fra politica economica e politica monetaria nella prassi recente	68
7. La frammentazione delle procedure decisionali	72
Itinerari bibliografici relativi alla Parte I	74

pag.

PARTE II

IL SISTEMA NORMATIVO

CAPITOLO I

I TRATTATI ISTITUTIVI

1. Il Trattato-Costituzione	81
2. La costruzione teorica della Corte di giustizia	84
3. Le conseguenze del processo di costituzionalizzazione: gli effetti diretti di norme dei Trattati	85
4. Il primato del diritto europeo	88
5. L'interpretazione dei Trattati	90
6. Rigidità dei Trattati e irrevocabilità del processo di integrazione	94
7. La revisione dei Trattati: procedimenti ordinari e procedimenti semplificati	95
8. Adesione e recesso	98

CAPITOLO II

LE FONTI DERIVATE

1. I regolamenti	104
a) Portata generale	104
b) Obbligatorietà in tutti i loro elementi	105
c) Diretta applicabilità in ciascuno degli Stati membri	105
2. Le decisioni	107
3. Le direttive	109
3.1. Natura giuridica della direttiva	109
3.2. Direttive inattuatae ed effetti diretti	111
3.3. La limitazione degli effetti diretti ai rapporti giuridici "verticali"	113
3.4. Limiti all'invocabilità degli effetti diretti di una direttiva	115
3.5. Effetti indiretti delle direttive. Effetti interpretativi, triangolari, di esclusione	117
a) Effetti interpretativi	117
b) Effetti triangolari	118
c) Effetti sostitutivi ed effetti di esclusione	119
3.6. L'onere di invocare gli effetti diretti	121
4. Altre fonti di diritto dell'Unione	122

	<i>pag.</i>
<i>a)</i> Raccomandazioni e pareri	122
<i>b)</i> Soft-law	123
<i>c)</i> Atti atipici	124
5. La responsabilità civile dello Stato per violazioni del diritto europeo	125

CAPITOLO III

ATTI GIURIDICI E RAPPORTI FRA FONTI

1. Atti giuridici e fonti del diritto nell'ordinamento dell'Unione europea	129
2. Atti legislativi e atti non legislativi	130
3. Atti delegati	132
4. Gli atti di esecuzione e la comitologia	134
5. Atti normativi e gerarchia delle fonti	137
5.1. Rapporti gerarchici fra diritto primario e diritto derivato	137
5.2. Rapporti fra atti pariorinati e criterio della competenza	137
Itinerari bibliografici relativi alla Parte II	140

PARTE III

IL SISTEMA GIUDIZIARIO DELL'UNIONE

INTRODUZIONE	147
--------------	-----

CAPITOLO I

LA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA COME ISTITUZIONE GIUDIZIARIA

1. L'articolazione interna: Corte di giustizia e Tribunale	149
2. Composizione e regole di funzionamento	151

CAPITOLO II

IL PROCEDIMENTO DI INFRAZIONE

1. Le fasi del procedimento	153
2. Gli effetti delle sentenze di infrazione	156

CAPITOLO III IL SISTEMA DEI RICORSI DIRETTI

Sezione I

IL RICORSO PER ANNULLAMENTO

1. Introduzione	161
2. Gli atti impugnabili	163
3. I soggetti legittimati al ricorso	164
4. La legittimazione degli individui a proporre ricorso	164
5. I limiti del diritto individuale di impugnazione: la riforma del Trattato di Lisbona	168
6. Proposizione del ricorso e svolgimento del procedimento	172

Sezione II

IL RICORSO PER RISARCIMENTO

1. Introduzione	174
2. I presupposti dell'azione di risarcimento	174
3. L'accertamento dell'invalidità dell'atto lesivo	176

CAPITOLO IV IL RINVIO PREGIUDIZIALE

1. Introduzione	179
2. La nozione di “giurisdizione nazionale”	180
3. Rinvio pregiudiziale e Corti costituzionali nazionali: fra cooperazione e conflitto	182
4. Facoltà e obbligo di rinvio	188
5. L'obbligo di rinvio da parte dei giudici di ultima istanza: la sentenza <i>CILFIT</i>	189
6. La facoltà di rinvio dei giudici non di ultima istanza: la sentenza <i>Foto-Frost</i>	190
7. Implicazioni sistematiche del modello adottato dalla giurisprudenza	192
8. Rinvio pregiudiziale e provvedimenti provvisori	195
9. L'interpretazione di norme nazionali “modellate” su quelle dell'Unione	198
10. Il principio della corrispondenza tra chiesto e pronunciato	199
11. Gli effetti delle sentenze pregiudiziali	201

	<i>pag.</i>
<i>a)</i> Le sentenze interpretative	201
<i>b)</i> Le sentenze di invalidità	203
12. I rapporti fra rinvio pregiudiziale di validità e ricorso per annullamento	205
 Itinerari bibliografici relativi alla Parte III	 209

PARTE IV

PROFILI COSTITUZIONALI DELL'ORDINAMENTO EUROPEO

INTRODUZIONE	215
--------------	-----

CAPITOLO I

I VALORI DELL'UNIONE E LA CITTADINANZA EUROPEA

1. I valori dell'Unione nell'art. 2 TUE	217
2. La tutela dei valori dell'Unione nei confronti degli Stati membri	220
	<i>pag.</i>
3. Modelli di democrazia europea	225
4. Democrazia e ruolo dei Parlamenti nazionali	228
5. La cittadinanza europea	230

CAPITOLO II

LA TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI

1. L'evoluzione del sistema di tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione: profili generali	235
2. L'art. 6 TUE e le varie fonti dei diritti fondamentali	236
3. I principi generali come fonti dei diritti fondamentali	237
4. La Convenzione europea come "fonte di ispirazione" e come accordo vincolante per l'Unione	240
5. Il parere 2/2013 sull'accordo di adesione dell'Unione alla Convenzione europea	243
6. La Carta dei diritti fondamentali	245
<i>a)</i> L'ambito di applicazione della Carta dei diritti fondamentali	245

	<i>pag.</i>
<i>b)</i> I rapporti fra la Carta dei diritti fondamentali e le Costituzioni nazionali	247
<i>c)</i> I rapporti fra la Carta dei diritti fondamentali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	251
7. Gli effetti diretti delle norme che tutelano i diritti fondamentali	251
Itinerari bibliografici relativi alla Parte IV	256

PARTE V

IL SISTEMA DELLE COMPETENZE

CAPITOLO I

L'UNIONE COME ENTE A COMPETENZE ENUMERATE

1. Il principio di attribuzione	263
2. La scelta della base giuridica	268
3. Le competenze esclusive, le competenze concorrenti, altri tipi di competenze	271
3.1. Competenze esclusive	271
3.2. Competenze concorrenti	273
3.3. Competenze complementari	274
3.4. Competenze di coordinamento	275
3.5. La competenza di politica estera	276
4. Principio di attribuzione e rapporti fra politica estera e politiche materiali	276
4.1. Il modello del conflitto	277
4.2. Il modello della cooperazione	279
5. L'esercizio differenziato di competenze e le cooperazioni rafforzate	281

CAPITOLO II

REGOLAZIONE E DINAMICA DELLE COMPETENZE

1. Il principio di sussidiarietà	287
1.1. Il controllo sul rispetto della sussidiarietà: il controllo giurisdizionale	289
1.2. Il controllo politico e il ruolo dei Parlamenti nazionali	291
2. La dinamica delle competenze	293

	<i>pag.</i>
3. Gli strumenti per l'espansione delle competenze dell'Unione	295
3.1. La dottrina dei poteri impliciti	295
3.2. L'art. 352 TFUE	297
Itinerari bibliografici relativi alla Parte V	301

PARTE VI

IL DIRITTO DELL'UNIONE NEGLI ORDINAMENTI NAZIONALI

INTRODUZIONE

CONCEZIONE FEDERALISTA E CONCEZIONE INTERNAZIONALISTA	307
---	-----

CAPITOLO I

I CONFLITTI FRA NORME NELLA CONCEZIONE FEDERALISTA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

1. La definizione del quadro teorico: effetti diretti e primato delle norme europee nella sentenza <i>Simmenthal</i>	311
2. I rapporti fra primato ed effetti diretti	313
3. Disapplicazione e sindacato di legittimità costituzionale delle leggi nazionali confliggenti con il diritto europeo	315

CAPITOLO II

I CONFLITTI FRA NORME NELLA CONCEZIONE INTERNAZIONALISTA DELLE CORTI COSTITUZIONALI NAZIONALI

1. L'art. 11 della Costituzione italiana e il trasferimento di competenze all'Unione europea	319
2. I rapporti fra norme dell'Unione e leggi nazionali: le ragioni di una crisi teorica	322
3. La soluzione del dilemma nella sentenza <i>Granital</i>	325
4. I rapporti fra norme dell'Unione e norme costituzionali	330
5. La sentenza <i>Frontini</i>	331

	<i>pag.</i>
6. La giurisprudenza della Corte costituzionale tedesca: la sentenza <i>Solange-I</i>	337
7. La tutela costituzionale dei diritti fondamentali: la dottrina della protezione equivalente	338
8. I limiti costituzionali all'espansione delle competenze dell'Unione	341
8.1. La sentenza della Corte costituzionale tedesca relativa alla costituzionalità del Trattato di Maastricht	341
8.2. La sentenza della Corte costituzionale tedesca sulla costituzionalità del Trattato di Lisbona	344

CAPITOLO III

L'IMPATTO DEL DIRITTO EUROPEO SUL DIRITTO PROCESSUALE NAZIONALE

1. L'autonomia processuale degli Stati membri	349
2. I principi di equivalenza e di effettività	350
3. Diritto dell'Unione e definitività degli atti amministrativi	353
4. Diritto dell'Unione e definitività delle decisioni giudiziali	355

CAPITOLO IV

LE PROCEDURE DI ATTUAZIONE DEL DIRITTO DELL'UNIONE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Dalla "legge La Pergola" alla legge n. 234 del 2012	361
2. Gli strumenti di attuazione	363
3. L'attuazione di direttive in materia di competenza regionale	365

Itinerari bibliografici relativi alla Parte VI	368
--	-----

PARTE VII

LA DIMENSIONE ESTERNA DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

INTRODUZIONE

UNITARIETÀ E FRAMMENTAZIONE NELL'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE

	<i>pag.</i>
1. La personalità internazionale dell'Unione e l'Azione esterna	375
2. I principi e gli obiettivi dell'Azione esterna	377

CAPITOLO I IL SISTEMA DELL'AZIONE ESTERNA

Sezione I

LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE

1. Profili generali	381
2. I procedimenti decisionali nel campo della politica estera	382
3. Il sistema delle fonti di politica estera	385
4. <i>Segue</i> : le decisioni che definiscono le azioni e le posizioni dell'Unione e altri strumenti atipici	387

Sezione II

POLITICA ESTERA E POLITICHE ESTERNE

1. L'art. 40 TUE e la frammentazione nell'azione estera	391
2. La competenza integrata dell'Unione in materia di sanzioni economiche	393

CAPITOLO II GLI ACCORDI DELL'UNIONE

1. Introduzione	395
2. Il sistema del <i>treaty-making power</i> dell'Unione	397

Sezione I

LA COMPETENZA ESPLICITA DELL'UNIONE A CONCLUDERE ACCORDI

1. La competenza dell'Unione a concludere accordi commerciali	399
1.1. Il carattere esclusivo della competenza	400
1.2. Il carattere evolutivo della competenza	401
2. Gli accordi di associazione	404
3. Altre competenze espresse	406

Sezione II

LA COMPETENZA IMPLICITA DELL'UNIONE A CONCLUDERE ACCORDI

1. La competenza implicita esclusiva: la sentenza *AETS* 409
2. L'evoluzione del sistema 413
3. La competenza implicita concorrente: il parere 1/76 415
4. Gli accordi misti 417

Sezione III

LA PROCEDURA DI CONCLUSIONE DI ACCORDI

1. Il principio del parallelismo e i suoi limiti 419
2. I pareri della Corte di giustizia 422

Sezione IV

GLI EFFETTI INTERNI DEGLI ACCORDI INTERNAZIONALI:
L'ISPIRAZIONE INTERNAZIONALISTA DELL'ORDINAMENTO
DELL'UNIONE

1. Introduzione 425
2. Gli accordi internazionali come parte integrante dell'ordinamento dell'Unione 425
3. Il rango degli accordi nel sistema delle fonti dell'Unione 427
4. L'attenuazione del modello internazionalista nella giurisprudenza della Corte di giustizia 429

Itinerari bibliografici relativi alla Parte VII 433

