

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	XI

Capitolo I

Le azioni esperibili nel processo tributario nel quadro dell'omogeneizzazione della tutela

Sezione I:

Le azioni processuali previste dal sistema normativo

1. Premessa: le azioni “nominate” esperibili nel processo tributario nel quadro dell'omogeneizzazione della tutela	1
2. L'azione di impugnazione di atti: aspetti fondamentali e finalità	9
3. La natura dispositiva del processo tributario di impugnazione di atti	17
4. Caratteri e peculiarità dell'azione di ripetizione: l'impugnazione del diniego tacito ed espresso di rimborso	30

Sezione II:

Le azioni introdotte in via interpretativa

5. Le molteplici declinazioni del modello dichiarativo: l'endiadi “impugnazione-merito”, la qualificazione dell'atto impositivo alla stregua di una “ <i>provocatio ad opponendum</i> ” e la riqualificazione della fattispecie	37
6. Le ragioni della non divisibilità delle più rilevanti manifestazioni della teoria dichiarativa	47
7. Prime conclusioni: l'“oggetto del processo” e la sua funzione nelle azioni processuali in materia tributaria	57

Capitolo II

La disciplina degli atti impugnabili in materia fiscale: l'evoluzione storica che ha condotto all'attuale assetto

Sezione I:

L'evoluzione storica degli atti impugnabili nei previgenti sistemi normativi: spunti problematici

- | | |
|--|----|
| 1. La nascita della natura impugnatoria del processo tributario: l'art. 16 del d.P.R. n. 636 del 1972 | 63 |
| 2. La riforma degli anni ottanta e l'approdo all'art. 7 del d.P.R. n. 739 del 3 novembre 1981 | 69 |
| 3. L'analisi esegetica dell'attuale art. 19 del d.lgs. n. 546 del 1992: la tricotomia di atti e la regola dell'impugnabilità per vizi propri | 75 |
| 4. La natura dell'elencazione degli atti autonomamente impugnabili: il sistema della predeterminazione normativa | 89 |

Sezione II:

Gli atti autonomamente impugnabili: caratteri comuni e finalità nel procedimento di applicazione delle imposte

- | | |
|--|-----|
| 5. La predeterminazione normativa di macro-categorie ed il riconoscimento implicito della sussistenza dell'interesse ad agire in relazione agli atti autonomamente impugnabili | 96 |
| 6. Gli atti autonomamente impugnabili in materia tributaria: atti amministrativi speciali con natura provvedimentoale | 102 |
| 7. La recettività degli atti: il meccanismo dell'impugnabilità nel termine decadenziale dei sessanta giorni, al fine di non incorrere nella definitività degli atti | 110 |
| 8. Prime brevi conclusioni | 117 |

Capitolo III

Il superamento della predeterminazione normativa degli atti autonomamente impugnabili: una strada tortuosa ma percorribile

- | | |
|---|-----|
| 1. Spunti problematici in ordine alle ragioni di crisi del sistema della predeterminazione normativa degli atti autonomamente impugnabili | 119 |
|---|-----|

	<i>pag</i>
2. L'interpretazione per sussunzione degli atti autonomamente impugnabili nel processo tributario, alla luce del principio di prevalenza della sostanza sulla forma	126
3. Il tentativo dell'interpretazione costituzionalmente orientata dell'art. 19 del d.lgs. n. 546 del 1992 e la strada della sua non applicazione per contrasto con la normativa sovranazionale	139
4. La teoria dell'impugnazione degli atti in via facoltativa nel quadro delle sue molteplici declinazioni	149
5. Le ragioni della non condivisibilità del teorema dell'impugnazione in via facoltativa	166

Capitolo IV

L'impugnabilità dell'estratto di ruolo: dalle forme di tutela anticipata introdotte in via giurisprudenziale all'arresto legislativo

1. Premessa: la notificazione della cartella di pagamento come notificazione del ruolo <i>ex art.</i> 21 del d.lgs. n. 546 del 1992	175
2. L'estratto di ruolo: il dibattito in ordine alla sua impugnabilità, prima dell'intervento delle sezioni unite della Cassazione	182
3. L'impatto della sentenza della Corte di Cassazione, a sezioni unite, n. 19704 del 2 ottobre 2015: spunti problematici	186
4. L'analisi esegetica dell'art. 3 <i>bis</i> del d.l. n. 146 del 21 ottobre 2021, introdotto dalla legge di conversione n. 215 del 17 dicembre 2021	192
5. La discutibile compatibilità della novella legislativa con il sistema (generale) degli atti impugnabili tra dubbi di illegittimità costituzionale e lesioni del diritto di difesa	198
6. L'efficacia temporale della novella normativa: il rinvio della questione alle sezioni unite della Corte di Cassazione ai fini di un intervento nomofilattico e la soluzione adottata dalla pronuncia n. 26283 del 6 settembre 2022	204
7. Prospettive <i>de jure condendo</i>	211

Riflessioni conclusive 221

Bibliografia 227

