

Indice

pag.

Introduzione

L'unione bancaria come inedita figura giuridica di composizione amministrativa

- | | | |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. | L'unione bancaria e la crisi europea | 1 |
| 2. | La novità del sistema amministrativo dell'unione bancaria | 7 |
| 3. | Due caratteristiche essenziali di questo modello di composizione dei poteri | 15 |
| 4. | Gli obiettivi dell'indagine | 17 |
| 5. | Il metodo e i confini della ricerca | 18 |

Capitolo Primo

L'architettura amministrativa dell'unione bancaria

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. | La frammentazione del sistema bancario e un impianto di regole e controlli non adeguato | 21 |
| 2. | La vigilanza della Banca centrale europea: dall'armonizzazione minima all'armonizzazione massima | 24 |
| | 2.1. I soggetti | 26 |
| | 2.2. I compiti di vigilanza prudenziale | 28 |
| | 2.3. I meccanismi di cooperazione | 30 |
| | 2.4. I poteri della BCE | 31 |
| | 2.5. Il procedimento e il finanziamento | 33 |
| | 2.6. Le regole comuni sulla vigilanza | 34 |
| 3. | L'integrazione dei servizi bancari e la risoluzione delle crisi bancarie | 35 |
| | 3.1. Il meccanismo di risoluzione delle crisi | 37 |
| | 3.2. Il Fondo unico di Risoluzione delle crisi bancarie | 41 |

	<i>pag.</i>
4. L'unione bancaria: un sistema a cerchi concentrici	43
5. Gli <i>stress test</i> tra tecnica e politica	49
6. La convergenza delle pratiche di supervisione elaborata dall'EBA	52
7. Il piano di risoluzione tra discrezionalità e politica: il ruolo della Commissione e del Consiglio europeo	55
8. La separazione tra attività di investimento e raccolta bancaria tradizionale	57
9. Considerazioni conclusive	60

Capitolo Secondo

L'integrazione mediante gli apparati

1. Premessa. La necessità di coordinamento nel sistema americano di vigilanza bancaria dopo la crisi del 1929	63
2. Il coordinamento nel <i>Single Supervisory Mechanism</i>	65
3. Fenomenologia della composizione dei poteri	72
4. Un parallelo: il coordinamento nel meccanismo europeo di risoluzione delle crisi bancarie	79
5. Gli elementi comuni e il governo degli interessi	87
6. Il coordinamento amministrativo e i tratti distintivi dell'edificio europeo	95

Capitolo Terzo

L'integrazione mediante i procedimenti

1. I procedimenti dell'unione bancaria e l'integrazione amministrativa	99
2. I procedimenti di vigilanza	103
2.1. L'autorizzazione all'esercizio dell'attività bancaria	104
2.2. L'autorizzazione all'acquisizione di partecipazioni qualificate	113
2.3. La revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività bancaria	115
2.4. L'attribuzione della qualifica di soggetto vigilato significativo	117
2.5. I meccanismi di coordinamento nella vigilanza prudenziale	120
2.6. Il procedimento sanzionatorio	123
3. I procedimenti di risoluzione delle crisi bancarie	132
3.1. La pianificazione della risoluzione: i piani di risanamento	133
3.2. I piani di risoluzione	138
3.3. Le misure di <i>early intervention</i>	142

	<i>pag.</i>
3.4. Il procedimento di risoluzione in senso stretto e il programma di risoluzione	146
3.5. I poteri di indagine	154
3.6. Le sanzioni amministrative	158
3.7. La lenta e progressiva mutualizzazione degli oneri: il Fondo unico di Risoluzione	160
3.8. Un tentativo di comparazione con le regole <i>ReNEUAL</i>	164
4. Il regime procedurale dell'attività amministrativa bancaria e le <i>model rules</i> : uno <i>standard</i> da imitare?	169

Capitolo Quarto

L'integrazione mediante i meccanismi di *accountability*

1. Le istituzioni dell'unione bancaria e le tecniche di <i>accountability</i>	173
2. L'ambito di indagine: l'attività provvedimento delle autorità bancarie	176
3. L'indipendenza come formula organizzatoria su cui sono ordinati gli organismi dell'unione bancaria	181
4. Le tecniche di <i>political accountability</i> : uno strumento da sviluppare	187
5. La <i>legal accountability</i> : dalla <i>rule of law</i> al sindacato sull'esercizio dei poteri pubblici	195
5.1. I ricorsi amministrativi	199
5.2. Il sindacato giurisdizionale	208
6. I raccordi orizzontali tra le istituzioni come strumento per promuovere controlli reciproci	216
7. Gli strumenti di <i>accountability</i> : le tematiche ancora aperte	221
8. Il regime reticolare dell'integrazione	223

Capitolo Quinto

I caratteri del sistema amministrativo dell'unione bancaria: un potere pubblico unificante

1. La centralizzazione amministrativa nell'unione bancaria	225
2. Il ruolo degli Stati in questa inedita forma di composizione amministrativa	231
3. L'obiettivo dell'unione bancaria: la stabilità finanziaria	234
4. La base legale e i relativi riflessi sull'esercizio della funzione amministrativa	241

	<i>pag.</i>
5. L'integrazione giuridica: un diritto comune figlio della complessità	248
6. L'integrazione strutturale: la "concentrazione" amministrativa	252
7. L'integrazione organizzatoria e procedimentale: le modalità di composizione dei poteri	263
8. L'integrazione nella tutela: alla ricerca di un sindacato unitario sull'esercizio della funzione	270
9. La difficile separazione tra tecnica e politica	277
10. Uno sguardo agli aspetti disfunzionali	285
11. L'unione bancaria tra distinzione e contaminazione	290
 Indice degli autori citati	 297