

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XIX

CAPITOLO I

CARATTERI FONDAMENTALI DEL FENOMENO GIURIDICO

1. Il diritto e la società	1
2. Le caratteristiche del fenomeno giuridico	4
3. Il contenuto delle norme giuridiche	5
4. I soggetti giuridici	7
5. Il concetto di ordinamento giuridico e la pluralità degli ordinamenti giuridici	9
6. Ordinamenti giuridici di “common law” e di “civil law”	11
7. Le fonti del diritto e i principi che ne regolano i rapporti (accenni e rinvio)	14
8. L'interpretazione del diritto come metodo e come fonte	17

CAPITOLO II

LE FORME DI STATO E LE FORME DI GOVERNO NELLA LORO EVOLUZIONE STORICA

1. Il concetto di forma di Stato e di forma di governo	19
2. Le forme di Stato: lo Stato patrimoniale	21
3. Lo Stato assoluto e lo Stato di polizia	22
4. Lo Stato liberale	24
5. Lo Stato totalitario	28
6. Lo Stato socialista	29
7. Lo Stato sociale	30
8. Lo Stato unitario, lo Stato federale, lo Stato regionale	32
9. Le forme di governo: la monarchia assoluta	34
10. La monarchia costituzionale	35
11. La forma di governo parlamentare	37

	<i>pag.</i>
12. Le forme di governo presidenziale, semi-presidenziale e direttoriale	40
13. La forma di governo dittatoriale	42
14. La forma di governo negli Stati socialisti	43
15. Forma di Stato, forma di governo e sistema delle fonti normative	44

CAPITOLO III LO STATO COSTITUZIONALE

1. La costituzione come legge fondamentale	47
2. I vari tipi di costituzione: costituzione votata e costituzione concessa; costituzione scritta e costituzione consuetudinaria; costituzione lunga e costituzione breve; costituzione flessibile e costituzione rigida; costituzione procedurale e costituzione programmatica; costituzione formale, costituzione vigente e costituzione materiale	49
3. La costituzione come fonte normativa negli sviluppi del costituzionalismo moderno: <i>a)</i> l'esperienza costituzionale americana; <i>b)</i> l'esperienza costituzionale francese; <i>c)</i> le successive trasformazioni del costituzionalismo europeo del XIX e XX secolo	51
4. I caratteri comuni delle Costituzioni contemporanee	56
5. Principi costituzionali ed espansione della tutela internazionale dei diritti	58

CAPITOLO IV LE TRASFORMAZIONI DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE DALLO STATUTO ALBERTINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1. Le caratteristiche fondamentali dello Statuto albertino: la forma di governo e la tutela dei diritti di libertà	61
2. Gli sviluppi della forma di governo: dalla monarchia costituzionale alla monarchia parlamentare	63
3. La legislazione elettorale: dal criterio censitario al suffragio universale maschile	64
4. Gli sviluppi nell'assetto dell'organizzazione dello Stato: la costruzione di un modello accentrato e l'accantonamento dell'ipotesi regionalista	66
5. La legislazione ordinaria in tema di diritti di libertà e i rapporti tra Stato e Chiesa	68
6. L'avvento del fascismo e le caratteristiche del nuovo regime: la forma di Stato e di governo; l'assetto dell'amministrazione; i diritti di libertà	69
7. La caduta del fascismo, la nascita della Repubblica e la nuova Costituzione repubblicana	74
8. Le caratteristiche fondamentali della Costituzione repubblicana	79

pag.

CAPITOLO V
L'ITALIA E L'UNIONE EUROPEA

1.	La nascita dell'Unione Europea	91
2.	La forma di governo	96
3.	I poteri delle istituzioni dell'Unione	103
4.	I riflessi sul sistema costituzionale della partecipazione dell'Italia all'Unione Europea	107

CAPITOLO VI
IL CORPO ELETTORALE

1.	Popolo e corpo elettorale	111
2.	Le funzioni del corpo elettorale	115
3.	La funzione elettorale	116
4.	Le caratteristiche del voto	116
5.	La capacità elettorale	118
6.	I sistemi elettorali: in generale	129
7.	Gli sviluppi del sistema elettorale per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato	132
8.	Verso una nuova legislazione elettorale	134
9.	La nuova legge elettorale per Camera e Senato	137
10.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli regionali	140
11.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli comunali, provinciali e metropolitani	141
12.	Il sistema elettorale per l'elezione del Parlamento europeo	145
13.	Il contenzioso elettorale	146
14.	La disciplina delle campagne elettorali e dei contributi pubblici ai partiti	148
15.	Gli strumenti di esercizio "diretto" della sovranità	151
16.	La petizione	151
17.	L'iniziativa legislativa popolare	152
18.	Il referendum: in generale	154
19.	Il referendum abrogativo di legge statale	155
20.	Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale	160
21.	I referendum per la fusione di Regioni esistenti o per la creazione di nuove Regioni e i referendum previsti per il passaggio di Comuni o Province da una Regione all'altra	162
22.	Il referendum a livello regionale	164
23.	Il referendum per l'istituzione di nuovi Comuni o la modifica delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali	167
24.	Il referendum a livello comunale e provinciale	167
25.	Il referendum "di indirizzo" in materia di unione politica europea	168

CAPITOLO VII IL PARLAMENTO

Sez. I. *LA STRUTTURA*

1. Il bicameralismo: problemi attuali e proposte di riforma	169
2. I regolamenti parlamentari come fonti integrative-attuative del dettato costituzionale	171
3. L'organizzazione interna delle Camere: Presidente e Ufficio di presidenza	177
3.1. I gruppi parlamentari	178
3.2. Le giunte	181
3.3. Le commissioni parlamentari	182
3.4. Gli apparati burocratici delle Camere	183
4. L'autonomia finanziaria e contabile delle Camere; l'immunità della sede; la giustizia domestica	184
5. Lo "status" di membro del Parlamento	185
6. I principi che guidano il funzionamento delle Camere	191

Sez. II. *LE FUNZIONI*

7. La funzione legislativa: in generale	195
7.1. Il procedimento legislativo	197
7.2. La legge come atto di indirizzo-controllo	204
8. La funzione di revisione costituzionale	212
9. La funzione di indirizzo e controllo sul Governo e sulla pubblica amministrazione	216
10. Il Parlamento in seduta comune	222

Sez. III. *I RAPPORTI CON ALTRE ISTITUZIONI*

11. I rapporti tra Parlamento e Unione Europea	224
12. I rapporti tra Parlamento e Corte costituzionale	227
13. I rapporti tra Parlamento e Regioni	228

CAPITOLO VIII IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Il Presidente della Repubblica nel disegno costituzionale, nelle interpretazioni dottrinali e nella prassi	231
2. Elezione e permanenza in carica del Presidente della Repubblica	236
3. Le garanzie di autonomia e le responsabilità del Presidente della Repubblica	238

	<i>pag.</i>
4. Le funzioni del Presidente della Repubblica e quelle proprie del Governo	242
5. I singoli poteri del Presidente della Repubblica	244
5.1. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al corpo elettorale	245
5.2. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Parlamento	246
5.3. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Governo	249
5.4. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla magistratura	255
5.5. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla Corte costituzionale	256

CAPITOLO IX

IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA

1. Importanza del ruolo e delle funzioni del Governo nel sistema costituzionale italiano	257
2. La formazione e l'entrata in funzione del Governo	259
3. La permanenza in carica del Governo e dei singoli Ministri	261
4. Il Presidente del Consiglio	266
5. Il Consiglio dei Ministri	270
6. I Ministri	272
7. Il Consiglio di Gabinetto ed i Comitati fra i Ministri	273
8. Le norme speciali in tema di reati ministeriali	276
9. Gli Alti Commissari ed i Commissari straordinari	278
10. I Sottosegretari	279
11. Le funzioni di indirizzo politico del Governo	281
12. Le funzioni amministrative	283
13. Le funzioni normative	285
13.1. I decreti legislativi	286
13.2. I decreti legge	290
13.3. I regolamenti	295

CAPITOLO X

L'ORGANIZZAZIONE
DEGLI APPARATI AMMINISTRATIVI STATALISez. I. *PRINCIPI COSTITUZIONALI IN TEMA DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE*

1. Costituzione e amministrazione	301
2. Principi in tema di organizzazione della pubblica amministrazione	303

Sez. II. *GLI APPARATI STATALI*

3. Disegno generale dell'assetto ministeriale	307
---	-----

	<i>pag.</i>
4. Alcune caratteristiche della Presidenza del Consiglio	309
5. Il decentramento dell'amministrazione statale	311
6. Le aziende, le agenzie, gli enti pubblici	313
7. Il personale e la dirigenza statale	316
8. I beni della pubblica amministrazione	320
9. Le partecipazioni statali e l'utilizzazione di altri strumenti privatistici	323
10. Le autorità amministrative indipendenti	325

Sez. III. *I COSIDDETTI ORGANI AUSILIARI*

11. Il Consiglio di Stato	328
12. La Corte dei conti	331
13. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	335

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

Sez. I. *L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA*

1. Attività amministrativa e principio di legalità	340
2. Gli atti della pubblica amministrazione	342
3. La discrezionalità amministrativa	345
4. I procedimenti amministrativi	347

Sez. II. *GLI ATTI AMMINISTRATIVI*

5. Atti e provvedimenti amministrativi	351
6. Particolare efficacia dei provvedimenti amministrativi	351
7. Elementi degli atti amministrativi	353
8. Alcune innovazioni introdotte dalla legge 241/1990 sulle modalità di esercizio dell'attività amministrativa	355
9. Alcuni tipi di provvedimenti amministrativi	356
10. Atti normativi, di direzione, di indirizzo, di coordinamento, di programmazione	358
11. Cause di invalidità dei provvedimenti amministrativi	360
12. L'autotutela	362

Sez. III. *LE FORME DI TUTELA CONTRO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA ILLEGITTIMA*

13. I ricorsi amministrativi	364
14. Il riparto della giurisdizione in materia amministrativa fra giudice ordinario e giudice amministrativo	365

	<i>pag.</i>
15. Alcune caratteristiche del giudizio amministrativo	368
16. La giurisdizione dei giudici ordinari in materia amministrativa	370

CAPITOLO XII REGIONI ED ENTI LOCALI

1. Il regionalismo e l'amministrazione locale nella Costituzione del 1948	373
2. Le principali caratteristiche dell'autonomia regionale nel disegno costituzionale originario	377
3. La faticosa attuazione dell'ordinamento regionale, le innovazioni costituzionali del 1999/2001 e le successive difficoltà applicative	380
4. Gli statuti e le Regioni ad autonomia speciale	389
5. Gli statuti e l'ordinamento interno delle Regioni ad autonomia ordinaria	392
6. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia speciale	397
7. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia ordinaria	401
8. L'autonomia amministrativa delle Regioni ed i rapporti con gli enti locali	408
9. Il finanziamento delle Regioni	411
10. Gli organi di raccordo fra Stato e Regioni	416
11. Le trasformazioni dell'amministrazione locale	418
12. I Comuni	421
13. Modelli differenziati e forme associative fra i Comuni	427
14. Le Province e le Città metropolitane	430

CAPITOLO XIII LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Il modello di giustizia costituzionale voluto dai Costituenti	435
2. Struttura e funzionamento della Corte	436
3. Il controllo di legittimità costituzionale: l'oggetto	440
3.1. I vizi sindacabili e le norme parametro	443
3.2. L'accesso alla Corte in via incidentale	445
3.3. L'accesso in via principale (o diretta)	450
3.4. L'esame della questione da parte della Corte	451
3.5. Le modalità di conclusione del processo costituzionale	453
4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione	461
4.1. Il giudizio sui conflitti tra i poteri dello Stato	461
4.2. Il giudizio sui conflitti tra Stato e Regione e tra Regioni	464
5. Il giudizio sulle accuse promosse contro il Presidente della Repubblica	465
6. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	465
7. La Corte costituzionale e le Corti europee	466

CAPITOLO XIV
IL POTERE GIUDIZIARIO

1.	Il dibattito in Assemblea costituente	469
2.	La struttura dell'ordinamento giudiziario	473
2.1.	I giudici ordinari (organi giudicanti e organi requirenti)	473
2.2.	I giudici amministrativi	476
2.3.	I giudici in materia contabile	477
2.4.	I giudici in materia tributaria	478
2.5.	I giudici militari	479
2.6.	La Corte di cassazione	480
2.7.	Mezzi alternativi per la soluzione delle controversie: l'arbitrato e la mediazione	480
3.	Lo "status" giuridico dei magistrati: l'accesso alla magistratura e la formazione dei giudici	482
3.1.	La mobilità interna dei magistrati	483
4.	Il Consiglio Superiore della Magistratura, quale organo di garanzia dell'indipendenza esterna dei giudici ordinari: la composizione	485
4.1.	Le funzioni	487
4.2.	La natura dell'organo	489
5.	Le garanzie di indipendenza esterna dei giudici amministrativi, dei giudici contabili e dei giudici militari	490
6.	Principi costituzionali in materia di esercizio della funzione giurisdizionale	491
7.	Attività giurisdizionale e diritti dei cittadini	493

CAPITOLO XV
I DIRITTI DI LIBERTÀ

1.	Diritti di libertà e forma di Stato	499
2.	La disciplina dei diritti di libertà nella Costituzione italiana: caratteri generali	502
3.	Eguaglianza formale ed eguaglianza sostanziale	509
4.	Le libertà individuali: la libertà personale	520
5.	La libertà di domicilio	529
6.	La libertà di circolazione e soggiorno	530
7.	La libertà e segretezza della corrispondenza	532
8.	La libertà di manifestazione del pensiero	535
9.	Le libertà collettive: la libertà di riunione	547
10.	La libertà di associazione	549
11.	Le libertà economiche: la libertà di iniziativa economica privata	556
12.	Il diritto di proprietà	559

	<i>pag.</i>
13. I diritti sociali: diritto al lavoro, diritto alla salute e diritto all'istruzione	560
14. La tutela internazionale dei diritti di libertà	568
15. I doveri pubblici	573
16. L'eccezionale e provvisoria disciplina derivante dal contrasto alla pandemia Covid-19	580

CAPITOLO XVI

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

1. Le fonti normative dell'ordinamento giuridico repubblicano: categorie e criteri di identificazione	584
2. La pubblicazione delle fonti normative	587
3. Il sistema delle fonti e la rilevanza della funzione interpretativa	588
4. La successione delle fonti nel tempo	590
5. La gerarchia delle fonti	591
6. L'applicazione del criterio di competenza	593
7. Le fonti di livello costituzionale	594
8. Le fonti primarie	596
9. Le fonti secondarie	603
10. Le fonti e le situazioni di necessità	606
11. Le fonti di natura consuetudinaria	608
12. Le fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	610
13. I più recenti sviluppi del sistema delle fonti	612

<i>Indice analitico</i>	617
-------------------------	-----

APPENDICE DI MATERIALI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI

Scaricabili *on-line* all'indirizzo www.giappichelli.it

TEST DI VERIFICA

Scaricabili *on-line* all'indirizzo www.giappichelli.it