

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione alla V edizione</i> di Ludovico A. Mazzaroli	XIX
<i>Prefazione alla IV edizione</i> di Sergio Bartole	XXIII
<i>Introduzione alla IV edizione</i> di Ludovico A. Mazzaroli	XXV
<i>Prefazione alla III edizione</i> di Livio Paladin	XXIX

PARTE I GENERALITÀ

CAPITOLO I PREMESSE TEORETICHE

1. L'ordinamento giuridico	3
2. La pluralità degli ordinamenti giuridici	5
3. Lo Stato come ordinamento	7
4. Lo Stato come soggetto dell'ordinamento giuridico statale	10
5. <i>Segue</i> : gli organi dello Stato-soggetto	12
6. La Costituzione dello Stato	16
7. <i>Segue</i> : le diverse concezioni della Costituzione materiale	19
<i>Nota bibliografica</i>	23

CAPITOLO II TIPOLOGIA DELLE FORME DI STATO E DELLE FORME DI GOVERNO

1. I criteri distintivi e i nessi riscontrabili fra le due figure	25
2. Le origini e i presupposti essenziali dello Stato moderno	27

	<i>pag.</i>
3. Le principali forme di Stato: dallo Stato patrimoniale allo Stato di polizia	31
4. <i>Segue</i> : l'avvento dello Stato di diritto	35
5. <i>Segue</i> : dagli Stati liberali agli Stati democratici; lo Stato sociale di diritto	39
6. <i>Segue</i> : Stati unitari e Stati federali	46
7. Le forme di governo: forme monarchiche e forme repubblicane; forme pure e forme miste	50
8. <i>Segue</i> : le singole forme miste: le monarchie costituzionali; le repubbliche presidenziali e semipresidenziali; i governi direttoriali	54
9. <i>Segue</i> : le monarchie e le repubbliche parlamentari; il c.d. «neo-parlamentarismo»	59
<i>Nota bibliografica</i>	65

PARTE II LO STATO ORDINAMENTO

CAPITOLO I PROFILI DI STORIA E CRONACA COSTITUZIONALE ITALIANA

1. Il problema della forma statutaria di governo	69
2. <i>Segue</i> : le vicende e la crisi del governo parlamentare monarchico in Italia	73
3. Il problema della continuità dello Stato nella transizione dal regime statutario al regime fascista	76
4. Le trasformazioni costituzionali del regime fascista	80
5. L'ordinamento costituzionale transitorio dopo il 25 luglio 1943: la «Repubblica sociale italiana» e il «Regno del Sud»	85
6. <i>Segue</i> : dalla Costituzione provvisoria del 1944 alla nuova Carta costituzionale del 1947	90
7. <i>Segue</i> : dalle elezioni del 1948 a oggi: profili di cronaca costituzionale di settantacinque anni di Italia repubblicana	95
8. Trasformazioni costituzionali (... e tentativi di trasformazioni costituzionali) dall'entrata in vigore della Costituzione a oggi	128
<i>Nota bibliografica</i>	137

CAPITOLO II IL POPOLO E IL TERRITORIO DELLO STATO ITALIANO

1. I cosiddetti elementi costitutivi dello Stato; il popolo e la nazione	139
--	-----

	<i>pag.</i>
2. <i>Segue</i> : lo «status» di cittadinanza	141
3. Il territorio e il mare territoriale	148
<i>Nota bibliografica</i>	156

CAPITOLO III

LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

Sezione I - Generalità

1. Fonti di produzione e fonti di cognizione	157
2. Relatività delle fonti di produzione: concetto di fonte da assumere nell'ordinamento italiano	159
3. Problemi e criteri di individuazione delle fonti normative	163
4. <i>Segue</i> : rilevanza dell'individuazione delle fonti	168
5. I problemi di sistemazione delle fonti nella prospettiva storica: dagli Stati di polizia ai «governi rappresentativi»	171
6. <i>Segue</i> : la gerarchia delle fonti; l'abrogazione come strumento essenziale per la risoluzione delle antinomie	174
7. <i>Segue</i> : dallo Statuto albertino alle «Disposizioni sulla legge in generale»	179
8. Il superamento delle «Disposizioni sulla legge in generale» nel periodo repubblicano	184
9. <i>Segue</i> : gerarchia e competenza quali criteri concorrenti di sistemazione delle attuali fonti normative	187

Sezione II - Analisi delle fonti-atto

10. La Costituzione	190
11. Le leggi di revisione della Costituzione e le altre leggi costituzionali	193
12. Le leggi ordinarie dello Stato	198
13. <i>Segue</i> : il principio generale di eguaglianza come limite della funzione legislativa	200
14. <i>Segue</i> : le riserve di legge e il principio di legalità	203
15. <i>Segue</i> : le leggi «rinforzate» e le altre leggi «atipiche»	208
16. Gli atti governativi con forza di legge: le leggi delegate	213
17. <i>Segue</i> : le deleghe legislative anomale	222
18. <i>Segue</i> : la decretazione legislativa d'urgenza	229
19. I regolamenti degli organi costituzionali	238
20. Il «referendum» abrogativo di leggi dello Stato	245
21. Le leggi regionali: la tipologia	255
22. <i>Segue</i> : i limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	258
23. <i>Segue</i> : le leggi-cornice nelle materie di competenza delle Regioni ordinarie; leggi statali e leggi regionali nel sistema delle fonti	264
24. Gli Statuti delle Regioni ordinarie; gli atti regionali aventi forza di legge; le forme e condizioni particolari di autonomia <i>ex art.</i> 116 Cost.	267

	<i>pag.</i>
25. I regolamenti del potere esecutivo	272
26. I regolamenti degli enti autonomi territoriali	280
 <i>Sezione III - Analisi delle fonti-fatto</i>	
27. Le consuetudini: elementi costitutivi	282
28. <i>Segue</i> : tipologia e posizione delle norme consuetudinarie nel sistema delle fonti	284
29. Il diritto internazionale privato	289
30. Le fonti dell'Unione europea	291
31. Le fonti « <i>extra ordinem</i> »	296
 <i>Sezione IV - L'era «Covid-19 / Sars-CoV-2», le «sue» fonti e il PNRR</i>	
32. L'emergenza pandemica da «Covid-19 / Sars-CoV-2» e le sue fonti. Il PNRR	297
<i>Nota bibliografica</i>	300

PARTE III LO STATO SOGGETTO

CAPITOLO I LE BASI COSTITUZIONALI DELLA FORMA DI STATO VIGENTE IN ITALIA

1. La forma repubblicana	309
2. La democraticità della repubblica; democrazia diretta e democrazia rappresentativa	311
3. <i>Segue</i> : rappresentanza e responsabilità politica	313
4. La sovranità popolare	316
5. I partiti politici	318
<i>Nota bibliografica</i>	324

CAPITOLO II IL PARLAMENTO

<i>Sezione I - Le strutture</i>	
1. Cenni introduttivi sulla forma di governo	325
2. I principi informatori dell'organizzazione del Parlamento: il principio bicamerale	327

	<i>pag.</i>
3. <i>Segue</i> : i procedimenti e i sistemi di elezione delle Camere	332
4. <i>Segue</i> : il Parlamento in seduta comune	344
5. Il principio di continuità	345
6. Il principio di autonomia: gli organi delle Camere	350
7. <i>Segue</i> : i regolamenti parlamentari; la verifica dei poteri; il divieto del mandato imperativo; le immunità parlamentari	354
 <i>Sezione II - Le funzioni</i>	
8. Il procedimento legislativo: la fase dell'iniziativa	360
9. <i>Segue</i> : le singole forme d'iniziativa delle leggi	363
10. <i>Segue</i> : i sistemi di approvazione delle leggi; la procedura normale	369
11. <i>Segue</i> : le forme anomale di approvazione	374
12. <i>Segue</i> : la promulgazione e la pubblicazione delle leggi	377
13. La formazione delle leggi costituzionali	382
14. Le funzioni di «controllo» esercitate in forma legislativa: l'autorizzazione alla ratifica dei trattati; l'approvazione dei bilanci e delle leggi finanziarie	387
15. Le forme non legislative di esercizio delle funzioni ispettive e d'indirizzo: le interrogazioni e le interpellanze; gli atti di indirizzo politico; i poteri del Parlamento nei rapporti con l'Unione europea; le inchieste; le indagini conoscitive; le Commissioni bicamerali permanenti	393
<i>Nota bibliografica</i>	402

CAPITOLO III IL GOVERNO

1. Premesse: contenuti e lacune delle norme vigenti in materia	405
2. La formazione del Governo: le consultazioni; l'incarico	407
3. <i>Segue</i> : il conferimento e la revoca dell'incarico; l'accettazione dell'incarico	414
4. <i>Segue</i> : i decreti di nomina; l'entrata in funzione del Governo; il Governo tra giuramento e fiducia	418
5. Le vicende del rapporto fiduciario; le crisi parlamentari ed extra-parlamentari	423
6. <i>Segue</i> : le crisi di governo e il Presidente della Repubblica; la linea distintiva tra crisi e rimpasti	429
7. Le componenti necessarie del Governo; i rapporti intercorrenti tra il Presidente del Consiglio, i ministri, il Consiglio dei ministri. La sfiducia individuale	432
8. <i>Segue</i> : spunti per una definizione dei poteri e del ruolo del Presidente del Consiglio dei ministri. La sospensione dei processi penali nei confronti del Presidente del Consiglio (... dei Presidenti dei due rami del Parlamento e del Presidente della Repubblica). Funzioni, organizzazione e ordinamento della Presidenza del Consiglio	437

	<i>pag.</i>
9. Gli organi governativi non necessari: i vicepresidenti del Consiglio; i ministri senza portafoglio; gli alti commissari; i sottosegretari; i viceministri; i commissari straordinari; il Consiglio di gabinetto	449
10. I comitati interministeriali; i comitati di ministri	458
11. Le funzioni del Consiglio dei ministri: le procedure di formazione degli atti normativi del Governo	465
12. Le responsabilità governative e ministeriali	470
13. Il numero, l'organizzazione, le attribuzioni e l'ordinamento dei singoli ministeri: cenni	473
14. Le disposizioni per risolvere i «conflitti di interessi»	475
<i>Nota bibliografica</i>	477

CAPITOLO IV IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. L'elezione e la durata in carica del Capo dello Stato	479
2. <i>Segue</i> : gli impedimenti temporanei e permanenti	483
3. Il ruolo e le funzioni del Capo dello Stato: generalità; gli atti presidenziali e la controfirma ministeriale	488
4. Le singole specie di atti presidenziali: gli atti non controfirmati; gli atti dovuti; gli atti di iniziativa ministeriale	494
5. <i>Segue</i> : gli atti di iniziativa presidenziale	498
6. <i>Segue</i> : gli atti complessi eguali	502
<i>Nota bibliografica</i>	506

CAPITOLO V I CORRETTIVI DEL REGIME PARLAMENTARE

1. Premesse	509
2. Il «referendum» abrogativo nella forma italiana di governo	510
3. Il procedimento referendario	512
4. L'indipendenza della magistratura e delle singole autorità giurisdizionali; giudici ordinari e giudici speciali	517
5. <i>Segue</i> : l'autonomia dell'ordine giudiziario e il Consiglio Superiore della Magistratura	523
<i>Nota bibliografica</i>	529

PARTE IV
LE AUTONOMIE TERRITORIALI

CAPITOLO I
LE REGIONI

1.	Profili storici della riforma regionale	533
2.	Le forme regionali di governo	536
3.	L'assetto dei Consigli; il procedimento legislativo regionale	539
4.	La Giunta regionale e il suo Presidente	543
5.	L'amministrazione regionale; i rapporti fra le Regioni e gli enti autonomi minori	545
6.	La finanza regionale	548
	<i>Nota bibliografica</i>	553

CAPITOLO II
GLI ENTI TERRITORIALI MINORI

1.	I principi costituzionali dell'ordinamento comunale e provinciale	555
2.	I Comuni	557
3.	Le Province e le Città metropolitane	560
	<i>Nota bibliografica</i>	562

PARTE V
LE SITUAZIONI SOGGETTIVE
COSTITUZIONALMENTE RILEVANTI

CAPITOLO I
PREMESSE GENERALI

1.	La tipologia delle situazioni soggettive nel diritto costituzionale	565
2.	Principio personalista e principio pluralista	569
3.	L'individuazione dei «diritti inviolabili»: serie chiusa, serie aperta? Il ruolo della Convenzione europea dei diritti dell'uomo	574
4.	Le garanzie comuni alle situazioni soggettive costituzionalmente rilevanti: la riserva di legge; l'eguaglianza	580

	<i>pag.</i>
5. <i>Segue</i> : le garanzie relative alla giurisdizione	585
6. <i>Segue</i> : le garanzie relative all'amministrazione; le responsabilità dei funzionari e dipendenti pubblici	591
7. Cenni sulle situazioni soggettive di svantaggio	595
<i>Nota bibliografica</i>	598

CAPITOLO II I DIRITTI CIVILI

1. I fattori condizionanti l'esercizio dei diritti di libertà	601
2. La libertà personale	604
3. <i>Segue</i> : le garanzie dalle detenzioni arbitrarie; le altre forme di restrizione della libertà personale	606
4. La libertà di domicilio; la libertà di comunicazione	610
5. La libertà di circolazione e soggiorno; la libertà di espatrio; il diritto di asilo	613
6. Il regime delle prestazioni personali e patrimoniali imposte	616
7. La libertà di manifestazione del pensiero	618
8. <i>Segue</i> : il regime dei mezzi di diffusione; la stampa, la radiotelevisione, gli spettacoli	623
9. La libertà di riunione	630
10. La libertà di associazione	632
11. La libertà religiosa	636
<i>Nota bibliografica</i>	639

CAPITOLO III I DIRITTI FAMILIARI, SOCIALI, ECONOMICI

1. I «diritti della famiglia»; i rapporti fra coniugi; le potestà genitoriali e i rapporti di filiazione	641
2. I diritti sociali: premesse	646
3. Il principio lavoristico e le sue varie implicazioni costituzionali	648
4. La libertà sindacale e il diritto di sciopero	652
5. I diritti sociali di prestazione	656
6. L'iniziativa economica privata	665
7. La problematica costituzionale della proprietà privata	668
8. L'art. 9 Cost.: promozione della cultura, tutela del patrimonio culturale, dell'ambiente e degli animali	672
<i>Nota bibliografica</i>	674

PARTE VI
LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

CAPITOLO I
NATURA E ASSETTO
DELLA CORTE COSTITUZIONALE

1. Le ragioni giustificative della giustizia costituzionale	679
2. La tipologia dei sistemi di sindacato sulla legittimità costituzionale	681
3. Le caratteristiche essenziali della giustizia costituzionale in Italia; la fase transitoria precedente l'entrata in funzione della Corte	686
4. I giudici costituzionali: nomina, permanenza in carica e «status»	690
5. L'indipendenza e l'autonomia della Corte costituzionale; gli organi e le strutture della Corte	698
<i>Nota bibliografica</i>	700

CAPITOLO II
I GIUDIZI SULLE LEGGI E SUGLI ATTI EQUIPARATI

1. Generalità; le fonti normative disciplinanti i processi costituzionali	703
<i>Sezione I - Impugnative incidentali e impugnative principali</i>	
2. L'instaurazione dei giudizi di legittimità costituzionale in via incidentale: il giudizio «a quo»	706
3. Le ordinanze di rimessione; la rilevanza e la non manifesta infondatezza delle questioni di legittimità costituzionale	712
4. Gli interventi davanti alla Corte; i rapporti fra il giudizio «a quo» e il conseguente giudizio incidentale	719
5. Il quadro e le caratteristiche comuni dei giudizi principali	726
6. Impugnative statali e impugnative regionali: i tratti distintivi	735
<i>Sezione II - Gli oggetti del sindacato spettante alla Corte</i>	
7. Analisi degli atti impugnabili in base al primo alinea dell'art. 134 Cost.	739
8. <i>Segue</i> : l'individuazione degli atti con forza di legge sindacabili dalla Corte	742
9. I parametri dei giudizi di legittimità costituzionale	749
10. La «legittimità» delle leggi: vizi formali e vizi sostanziali	755
11. <i>Segue</i> : l'«eccesso di potere legislativo» e il sindacato sulla ragionevolezza delle leggi	759

	<i>pag.</i>
<i>Sezione III - La tipologia delle decisioni</i>	
12. Sentenze e ordinanze della Corte	762
13. Le sentenze di accoglimento	766
14. Le sentenze di rigetto	772
15. Le sentenze «interpretative»	773
16. Le sentenze «additive» e «sostitutive»; le decisioni di accoglimento «pro-futuro». La teoria delle c.d. « <i>rime obbligate</i> »	776
17. Una nuova tipologia di sentenze di accoglimento: il superamento delle <i>rime obbligate</i>	783
18. <i>Segue</i> : cenni conclusivi sulla natura delle sentenze di accoglimento	791
<i>Nota bibliografica</i>	793

CAPITOLO III

LE ALTRE FUNZIONI DELLA CORTE

1. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	797
2. <i>Segue</i> : oggetto e procedimento dei conflitti tra poteri	801
3. I conflitti di attribuzione tra lo Stato e le Regioni	806
4. <i>Segue</i> : i profili procedurali	808
5. Le responsabilità penali del Presidente della Repubblica e il loro accertamento	812
<i>Nota bibliografica</i>	817

<i>Appendice</i>	819
------------------	-----

<i>Indice analitico-alfabetico</i>	857
------------------------------------	-----