

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XV
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVIII
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XVIII
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XX
<i>Premessa alla sesta edizione</i>	XX
<i>Premessa alla settima edizione</i>	XXII

PARTE I

Profili storici e principi

CAPITOLO I

Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese	3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo	14
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	14
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15

	<i>pag.</i>
2.3. La lontananza dal diritto privato	17
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	18
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	19
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	21
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	27

CAPITOLO II

I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	40
3.1.5. Il principio di proporzionalità	42
3.1.6. Il principio di precauzione	43
3.1.7. Il principio di partecipazione	47
3.1.8. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	50
3.1.9. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	51
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	53
3.2.1. Il principio di buona fede	53
3.2.2. Il principio di correttezza	54
3.2.3. Il principio del legittimo affidamento	55
3.2.4. Il principio di libera concorrenza	58
3.2.5. La trasparenza come principio generale	61
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	64
5. Le funzioni dei principi	65

PARTE II

L'organizzazione, il personale e i beni delle pubbliche amministrazioni

CAPITOLO III

L'organizzazione amministrativa

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	77
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	78
3. I rapporti fra politica e amministrazione	86
4. Tipologia delle figure soggettive	88
4.1. I ministeri	89
4.2. Le agenzie amministrative	93
4.3. Gli enti pubblici	96
4.4. Le società in partecipazione pubblica	101
4.5. Le autorità indipendenti	111
5. Organi e uffici	120
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	123

CAPITOLO IV

Il personale delle pubbliche amministrazioni

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	135
2. La normativa attuale sugli impiegati	137
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	144
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	146

pag.

CAPITOLO V

I beni pubblici

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	157
2. Il quadro normativo	161
3. La disciplina del codice civile	163
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	166
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	175
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	178
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	180

PARTE III

L'attività amministrativa

CAPITOLO VI

Tipologia delle attività e situazioni soggettive

1. Tipologia delle attività amministrative	191
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	193
2.1. La disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	201
3. Attività di impresa pubblica	207
4. Regolazione pubblica dei mercati	210
4.1. La pianificazione	214
4.2. La legge annuale per il mercato e la concorrenza	217
5. Situazioni giuridiche soggettive	220
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	220
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	225
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	226

pag.

CAPITOLO VII

Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	243
2. Definizione e principi generali del procedimento	246
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	249
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	256
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	257
6. Il responsabile del procedimento	259
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	261
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	262
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	264
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	266
8. <i>Segue.</i> Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	268
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	268
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	271
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	273
8.4. Gli altri due tipi di accesso	276
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	280
9. La semplificazione del procedimento	285
9.1. Pareri	287
9.2. Valutazioni tecniche	289
9.3. Autocertificazioni	291
9.4. La conferenza di servizi	295
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	305
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	306
9.7. Silenzio assenso	317
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	321

	<i>pag.</i>
9.9. Altre semplificazioni procedurali	325
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	331

CAPITOLO VIII

Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	339
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	342
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	349
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	352
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	362
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	367

CAPITOLO IX

Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	379
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	380
3. Le procedure ad evidenza pubblica	384
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	402
5. Brevi conclusioni	406

CAPITOLO X

La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	411
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	414

pag.

- 3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi 416
- 4. La cosiddetta responsabilità amministrativa 422

PARTE IV Conclusioni

CAPITOLO XI Le disfunzioni

- 1. Introduzione 433
- 2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e contro-
tendenze 434
- 3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie 436
- 4. La turbativa politica 438
- 5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione 440
- 6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mer-
cato 445
- 7. La corruzione amministrativa 447
- 8. I confini delle giurisdizioni 449
- 9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto ammini-
strativo 451
- 10. Il declino della *rule of law* 453
- 11. Osservazioni finali 455

Opere generali di diritto amministrativo 463

Indice analitico 469