

INDICE

pag.

CAPITOLO I IL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Il diritto amministrativo	1
2. Lo studio del diritto amministrativo	2
3. La pubblica amministrazione	3
4. Le situazioni soggettive	6

CAPITOLO II LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. La Costituzione	9
2. La disciplina legislativa	22
3. Le fonti secondarie	24
4. Le fonti europee	30

CAPITOLO III I CITTADINI E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIRITTI SOGGETTIVI E INTERESSI LEGITTIMI

1. La pubblica amministrazione e i cittadini	33
2. Il diritto soggettivo	35
3. L'interesse legittimo	38
4. La morfologia dell'interesse legittimo	43
5. Il contenuto della pretesa tutelata dall'interesse legittimo	49
6. Le vicende dell'interesse legittimo	53
7. Gli interessi legittimi diffusi e collettivi	59
8. La tutela in sede giurisdizionale	60

CAPITOLO IV
IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. Definizione	65
2. Differenza rispetto agli altri atti amministrativi	67
3. Caratteristiche	69
3.1. Unilateralità. Carattere recettizio (per i provvedimenti limitativi)	69
3.2. Autoritatività	71
3.3. Autoritatività anche per gli accordi sostitutivi del provvedimento	73
3.4. Tipicità e nominatività	75
3.5. Attenuazione del principio di tipicità. Le ordinanze di necessità e urgenza	77
3.6. Attenuazione del principio di tipicità. L'applicazione del principio di precauzione in materia sanitaria e ambientale	80
3.7. Principio di tipicità e provvedimenti impliciti	82
3.8. Efficacia	85
3.9. Esecutività	87
3.10. Esecutorietà	89
3.11. Inoppugnabilità	91
4. Gli elementi del provvedimento amministrativo	93
4.1. Gli elementi essenziali	93
<i>Il soggetto</i>	93
<i>L'oggetto</i>	94
<i>Il contenuto</i>	95
<i>La forma</i>	96
<i>La finalità</i>	97
<i>La volontà</i>	98
4.2. Gli elementi accidentali	98
4.3. Gli elementi naturali	101

CAPITOLO V
I PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI
DELLA SFERA GIURIDICA DEL DESTINATARIO

1. Nozione	103
2. L'autorizzazione	103
3. La liberalizzazione delle attività private	105
4. Altri provvedimenti autorizzatori	107
<i>La licenza</i>	107
<i>L'abilitazione</i>	108

	<i>pag.</i>
<i>L'omologazione</i>	109
<i>Il nullaosta</i>	109
<i>L'approvazione</i>	110
<i>La dispensa</i>	111
5. Le concessioni	111
6. Le sovvenzioni	114
7. Le ammissioni	115

CAPITOLO VI

I PROVVEDIMENTI LIMITATIVI DELLA SFERA GIURIDICA DEL DESTINATARIO

1. Introduzione	117
2. I provvedimenti ablatori reali	117
2.1. L'espropriazione per pubblica utilità e i vincoli sostanzialmente espropriativi. L'occupazione temporanea	117
2.2. La requisizione	120
2.3. Il sequestro amministrativo	122
3. I provvedimenti ablatori personali	122
4. I provvedimenti sanzionatori	123

CAPITOLO VII

L'INVALIDITÀ DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

1. Nozione. Nullità e annullabilità	125
2. La nullità	129
2.1. La nullità strutturale	129
2.2. La nullità per difetto assoluto di attribuzione	130
2.3. La nullità per violazione o elusione del giudicato	134
2.4. La nullità testuale	135
3. L'annullabilità	136
3.1. Eccesso di potere	137
3.2. Incompetenza	141
3.3. Violazione di legge	142
4. Illegittimità non invalidanti	143
5. Irregolarità	145

CAPITOLO VIII
L'AUTOTUTELA.
I PROVVEDIMENTI DI SECONDO GRADO

1.	Definizione	147
2.	I provvedimenti di riesame	149
2.1.	I provvedimenti di riesame a esito confermativo	150
2.2.	I provvedimenti di riesame a esito demolitorio: l'annullamento d'ufficio	150
2.3.	(<i>Segue</i>): annullamento d'ufficio: procedimento e rapporto con discipline speciali	152
2.4.	I provvedimenti di riesame a esito conservativo. La convalida	154
2.5.	Altri provvedimenti di riesame a esito conservativo	156
2.6.	Rimissione di provvedimenti annullati dal giudice per vizi inerenti ad atti endoprocedimentali	157
3.	I provvedimenti di revisione	158
3.1.	La sospensione e la proroga	158
3.2.	La revoca	159
3.3.	La revoca in materia contrattuale e il recesso dopo la stipulazione	162

CAPITOLO IX
L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

1.	Ambito di studio	165
2.	La semplificazione dei procedimenti amministrativi in materia di "servizi"	166
3.	Le misure di semplificazione	169
4.	I diversi regimi amministrativi	170
5.	I procedimenti in materia edilizia: l'evoluzione della disciplina normativa	172
6.	I procedimenti amministrativi in materia edilizia dopo la semplificazione	174
	<i>L'attività edilizia libera</i>	174
	<i>La comunicazione asseverata di inizio lavori</i>	175
	<i>La segnalazione certificata di inizio attività</i>	176
	<i>La SCIA alternativa al permesso di costruire</i>	177
	<i>Il permesso di costruire</i>	178
7.	La semplificazione amministrativa per l'esercizio dell'attività d'impresa	179

	<i>pag.</i>
8. La disciplina del commercio	182
9. I procedimenti disciplinati dal Codice delle comunicazioni elettroniche	184
10. I procedimenti in materia ambientale	186
10.1. VIA e VAS semplificate in attuazione del PNRR	189
11. Le attività di regolazione rimesse alle autorità amministrative indipendenti	192

CAPITOLO X

IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E LA PARTECIPAZIONE

1. La proceduralizzazione della funzione amministrativa	199
2. La legittimazione alla partecipazione procedimentale	201
3. L'ambito di applicazione della disciplina sulla partecipazione al procedimento	203
4. La comunicazione di avvio del procedimento	206
5. Le modalità della comunicazione di avvio e le eccezioni	208
6. L'intervento eventuale nel procedimento amministrativo	212
7. I "diritti procedurali" degli intervenienti	215
8. La comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza (c.d. preavviso di diniego)	218
9. Il termine di conclusione del procedimento	222
9.1. Il provvedimento tardivo	224
9.2. I poteri sostitutivi per mancata o tardiva emanazione del provvedimento	226
9.3. La tutela esperibile avverso il silenzio inadempimento	227
9.4. La rilevanza penale del silenzio	229
10. Gli accordi tra i privati e la pubblica amministrazione	230
11. Algoritmi e sistemi di intelligenza artificiale nel procedimento amministrativo	233

CAPITOLO XI

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

1. Considerazioni introduttive	239
2. La figura del responsabile del procedimento	240
3. I compiti del responsabile del procedimento	242
4. Il conflitto di interessi	246
5. Profili di responsabilità del responsabile del procedimento	247

CAPITOLO XII
LA SEMPLIFICAZIONE PROCEDIMENTALE

1.	La semplificazione amministrativa	251
2.	La conferenza di servizi	252
3.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni	258
4.	Il silenzio-assenso tra pubbliche amministrazioni e tra amministrazioni e gestori di beni o servizi pubblici	263
5.	I pareri e le valutazioni tecniche	265
6.	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	268
7.	Il silenzio-assenso	272

CAPITOLO XIII
LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA
E IL DIRITTO DI ACCESSO

1.	La rilevanza costituzionale del principio di trasparenza amministrativa	277
2.	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	280
3.	La tutela amministrativa e giurisdizionale in materia di accesso documentale	287
4.	Il Testo unico sulla trasparenza amministrativa e l'accesso civico	289
5.	L'accesso civico generalizzato. Modalità di esercizio e limiti	291
6.	Differenze tra accesso documentale e accesso civico	296

CAPITOLO XIV
L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA
CENTRALE E LOCALE

1.	La nozione di organizzazione	299
2.	L'evoluzione dell'organizzazione amministrativa in Italia	300
3.	Le fonti di riferimento	303
	3.1. (<i>Segue</i>): le fonti costituzionali	303
	3.2. (<i>Segue</i>): la normativa di rango primario e subprimario	304
4.	I principi fondamentali in materia di organizzazione	305
	4.1. (<i>Segue</i>): il buon andamento	306
	4.2. (<i>Segue</i>): l'imparzialità	306
	4.3. (<i>Segue</i>): la trasparenza	306
	4.4. (<i>Segue</i>): l'autonomia e il decentramento	307
	4.5. (<i>Segue</i>): la leale collaborazione	308

	<i>pag.</i>
4.6. (<i>Segue</i>): l'equilibrio di bilancio	308
5. L'organizzazione interna delle strutture amministrative	308
5.1. (<i>Segue</i>): la persona giuridica pubblica e il rapporto di immedesimazione organica	311
5.2. (<i>Segue</i>): l'organo quale "ufficio di imputazione"	313
5.3. (<i>Segue</i>): l'ufficio, il rapporto d'ufficio e di servizio	314
5.4. (<i>Segue</i>): l'ufficio del responsabile del procedimento	316
6. Le relazioni organizzative	317
6.1. (<i>Segue</i>): la gerarchia	318
6.2. (<i>Segue</i>): la direzione	319
6.3. (<i>Segue</i>): il coordinamento	320
6.4. (<i>Segue</i>): il controllo	321
6.5. (<i>Segue</i>): la delegazione di funzioni	323
7. Le pubbliche amministrazioni	323
7.1. L'amministrazione statale	327
7.1.1. I ministeri	327
7.1.2. I dipartimenti e le direzioni generali	329
7.1.3. Le agenzie	330
7.1.4. L'amministrazione statale periferica	331
7.2. Gli enti territoriali: Regioni, Province, Comuni	331
7.3. Le autorità indipendenti	338
7.4. Gli enti pubblici	343
7.5. Le società a partecipazione pubblica	347

CAPITOLO XV

I BENI PUBBLICI

1. L'art. 42 della Costituzione tra proprietà pubblica e privata	351
2. La disciplina del codice civile e i suoi limiti	353
3. I beni demaniali. Il demanio necessario e il demanio accidentale	354
4. Il regime giuridico dei beni demaniali	357
5. Il federalismo demaniale	359
6. L'Agenzia del demanio	361
7. I beni del patrimonio indisponibile	362
8. I beni del patrimonio disponibile	365
9. I beni a destinazione pubblica	366
9.1. I beni comuni	367
9.2. I domini collettivi	368
9.3. Le reti e le infrastrutture per l'erogazione di servizi pubblici	370
10. I diritti demaniali su beni altrui	372
11. L'uso dei beni pubblici. Le concessioni di beni pubblici a rilevanza economica	373

CAPITOLO XVI

I SERVIZI PUBBLICI

1. I servizi pubblici: cenni introduttivi	377
2. La nozione di servizio pubblico	379
3. (<i>Segue</i>). Le diverse concezioni di servizio pubblico	381
4. I principi costituzionali in tema di servizi pubblici: cenni	384
5. I servizi pubblici di interesse generale nel diritto europeo	386
6. I servizi pubblici locali	388
7. Servizi a rilevanza economica e privi di rilevanza economica	390
8. Le diverse fasi che caratterizzano l'assunzione di un'attività come servizio pubblico e la sua gestione	393
9. Le autorità di regolazione: cenni	395
10. Le modalità di gestione dei servizi pubblici: l'evoluzione normativa	396
11. (<i>Segue</i>). Le modalità di affidamento dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica	401
12. (<i>Segue</i>). La disciplina attuale sulle modalità di gestione dei servizi pubblici	402
13. Il modello gestionale dell' <i>in house providing</i>	404
14. La società mista	409

CAPITOLO XVII

I SERVIZI SOCIALI

1. Le origini e l'evoluzione della legislazione sociale	413
2. I servizi sociali: inquadramento costituzionale	415
3. La nozione di servizi sociali	418
4. L'inquadramento dei servizi sociali nell'ambito delle categorie di servizi pubblici: rinvio	420
5. La legge quadro n. 328/2000: il sistema integrato di interventi e prestazioni sociali	421
6. I livelli essenziali di assistenza sociale	424
7. L'organizzazione amministrativa e la programmazione dei servizi sociali	425
8. Il ruolo del Terzo settore nell'erogazione dei servizi sociali	427
9. Autorizzazione e accreditamento	429
10. L'affidamento dei contratti di servizi sociali	431
11. L'affidamento di servizi sociali agli enti del Terzo settore	431

CAPITOLO XVIII

I CONTRATTI

1. Pubbliche amministrazioni e attività di diritto comune: le fonti	435
2. L'ambito soggettivo di applicazione della normativa sui contratti pubblici	438
3. I principi della contrattualistica pubblica nel Codice del 2023	442
4. Massima partecipazione e requisiti di partecipazione alle gare pubbliche	444
5. La procedura ad evidenza pubblica: decisione di contrarre e bando	446
6. Le procedure di scelta del contraente	449
7. L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto	452
8. L'affidamento dei contratti sotto-soglia	455
9. L'esecuzione del contratto: garanzie, direzione e collaudo	456
10. Le modifiche delle prestazioni contrattuali	460
11. (<i>Segue</i>). La revisione del prezzo	462
12. Le modifiche soggettive	463
13. La durata del contratto: sospensione, proroga, rinnovo e cessazione anticipata	465
14. Concessioni e operazioni di partenariato pubblico privato	470
15. Interventi di sussidiarietà orizzontale	471

CAPITOLO XIX

LE RESPONSABILITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. La responsabilità civile dell'amministrazione: profili evolutivi	475
2. La questione della risarcibilità dell'interesse legittimo	477
3. Gli elementi della responsabilità civile: l'occasionalità necessaria e la questione dell'elemento soggettivo	482
4. Natura delle responsabilità della pubblica amministrazione	484
5. La responsabilità amministrativa: nozione ed elementi costitutivi	487
5.1. Il rapporto di servizio	489
5.2. La condotta	491
5.3. L'elemento soggettivo	493
5.4. Il nesso causale	494
5.5. Il danno	495
6. La <i>compensatio lucri cum damno</i> , il potere riduttivo e il condono contabile	500
7. Prescrizione e trasmissibilità della responsabilità amministrativa	504
8. Casi di responsabilità amministrativa con funzione sanzionatoria	505