

# Indice Sommario

---

*pag.*

## CAPITOLO I

### **L'esercizio privato di funzioni pubbliche: una prospettiva di analisi**

- |   |    |
|---|----|
| 1. La rilevanza teorica dell'esercizio privato di funzioni pubbliche e il suo ruolo nella costruzione della scienza del diritto amministrativo italiano | 1  |
| 2. La rilevanza pratica del tema: pervasività ed eterogeneità del fenomeno  | 10 |
| 3. La delimitazione dell'oggetto e delle questioni indagate: i limiti e il regime giuridico dell'esercizio privato di funzioni pubbliche                | 13 |
| 4. Notazioni preliminari alla comparazione. L'esercizio privato di funzioni e servizi pubblici: la rilevanza di una distinzione                         | 18 |

## CAPITOLO II

### **L'esercizio privato di funzioni pubbliche nel diritto italiano**

- |  |    |
|--|----|
| 1. L'esercizio privato di funzioni pubbliche e i suoi limiti: alla ricerca di un confine tra teoria e diritto positivo | 25 |
| 1.1. L'esercizio privato di funzioni pubbliche e i suoi limiti nella giurisprudenza costituzionale                     | 34 |
| 2. La legalità dell'esercizio privato di funzioni pubbliche e gli strumenti del conferimento                           | 41 |
| 2.1. L'esercizio privato della funzione pubblica in base ad una generale (e diretta) autorizzazione legislativa        | 42 |
| 2.2. L'esercizio privato di funzioni pubbliche in base ad una professione  | 45 |
| 2.3. L'esercizio privato della funzione pubblica in base ad una concessione  | 48 |
| 2.4. L'esercizio privato di funzioni pubbliche in base ad un titolo contrattuale e la sua tendenziale inammissibilità  | 53 |
| 2.5. L'esercizio "in via di fatto" di funzioni pubbliche   | 57 |

	<i>pag.</i>
3. L'esercizio privato di funzioni pubbliche nell'ordinamento italiano: un'analisi settoriale	60
3.1. Quale spazio per l'esercizio privato di funzioni d'ordine?	60
3.1.1. Il coinvolgimento di soggetti privati nell'esercizio di funzioni di polizia: tra esercizio privato e approccio collaborativo	61
3.1.2. Il ristretto ambito della privatizzazione nel settore penitenziario	70
3.1.3. La tendenziale estraneità dei privati dall'esercizio di funzioni pubbliche nel settore della difesa	73
3.1.4. Il conferimento di poteri ablatori ai privati: l'esercizio privato di potestà espropriative	76
3.2. L'esercizio privato di funzioni regolatorie: la determinazione di standard e norme tecniche	79
3.3. L'esercizio privato di funzioni certative e certificative tra tradizione e innovazione	87
3.3.1. Gli organismi di controllo e certificazione nel settore agroalimentare e la mutevole qualificazione giuridica della certificazione biologica	92
3.3.2. L'attestazione della qualità degli operatori economici nel settore dei contratti pubblici	99
4. Quale regime giuridico per l'esercizio privato di funzioni pubbliche?	105
5. Il regime (pubblicistico) dell'esercizio privato di funzioni pubbliche tra discipline settoriali e principi generali	109
5.1. I principi generali dell'attività amministrativa quale garanzia rispetto all'esercizio privato di funzioni amministrative	111
5.2. La tutela giurisdizionale nei confronti dell'esercizio privato di funzioni amministrative	117

### CAPITOLO III

## L'esercizio privato di funzioni pubbliche nel diritto statunitense

1. L'esercizio privato di funzioni pubbliche nell'esperienza statunitense e il ritardo della scienza giuridica	127
2. L'essenza di limiti di rango costituzionale	137
2.1. Origine, declino (e possibile riscoperta) della <i>private nondelegation doctrine</i>	142
2.2. La <i>structural Constitution</i> come possibile fonte di limiti	149
2.3. La <i>State action doctrine</i> e il rispetto dei principi costituzionali da parte dei privati esercenti funzioni pubbliche	152

	<i>pag.</i>
3. I (mutevoli e superabili) limiti legislativi	164
4. Eterogeneità e pervasività del fenomeno: un'analisi settoriale	169
4.1. Il coinvolgimento dei privati nell'esercizio di funzioni d'ordine	172
4.1.1. L'esercizio privato di funzioni di polizia	173
4.1.2. La gestione privata delle carceri	176
4.1.3. Il coinvolgimento dei privati nel settore della difesa e il ruolo delle <i>Private Military and Security Companies</i>	183
4.2. L'esercizio privato di funzioni di regolazione	187
4.3. La produzione di certezze tra attività privata e funzione pubblica	206
5. Il regime giuridico dell'esercizio privato di funzioni pubbliche e la tutela dei <i>public law values</i>	213
5.1. L'ambito di applicazione soggettivo delle norme di diritto pubblico come limite alla tutela dei <i>public law values</i>	219
5.2. L'ambito di applicazione delle norme sulla trasparenza	225
6. Criticità della tutela giurisdizionale avverso l'esercizio privato di funzioni pubbliche	232
6.1. Il ricorso ai rimedi ordinari e la questione della fungibilità della tutela	242
6.2. Il difficile riconoscimento di <i>third-party beneficiary rights</i> e <i>implied rights of action</i>	247

#### CAPITOLO IV

### **Limiti e regime dell'esercizio privato di funzioni pubbliche tra diritto pubblico e diritto privato**

1. I limiti dell'esercizio privato di funzioni pubbliche nell'ordinamento italiano e in quello statunitense: così diversi?	255
2. Il regime giuridico dell'esercizio privato di funzioni pubbliche tra forma privatistica e sostanza pubblicistica	258
3. L'esercizio privato di funzioni pubbliche attraverso la lente della distinzione tra diritto pubblico e diritto privato: confermando la rilevanza della distinzione	262
 BIBLIOGRAFIA	 269

