

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Autori</i>	XV
<i>Presentazione alla quarta edizione</i>	XVII
<i>Presentazione alla terza edizione</i>	XVIII
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XX
<i>Presentazione alla prima edizione</i>	XXI

1

La disciplina dei contratti pubblici fra diritto interno e normativa europea

di *Franco Mastragostino e Enrico Trenti*

1. Profili evolutivi	1
2. Il quadro normativo vigente	13
3. I principi	18
4. L'assetto delle competenze	28

2

Gli attori della *governance* e l'attività di garanzia nel settore dei contratti pubblici tra regolazione, vigilanza e politiche di prevenzione

di *Giuseppe Piperata*

1. L'importanza della funzione di garanzia nei mercati dei contratti pubblici	35
2. La funzione di garanzia nel prisma dei principi generali del nuovo Codice dei contratti pubblici	40
3. Attori e ruoli nel nuovo sistema di <i>governance</i> del Codice dei contratti pubblici: Cabina di regia e Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	44

	<i>pag.</i>
4. Un'autorità per i contratti delle pubbliche amministrazioni	47
4.1. Le funzioni di garanzia e l'Autorità del settore dei contratti pubblici alla luce della nuova disciplina codicistica	53
5. L'ANAC, la Banca dati nazionale e i processi di digitalizzazione dei contratti pubblici	64
6. Le esigenze di razionalizzazione della spesa ed il ruolo dell'Autorità di vigilanza	67
7. Autorità di vigilanza, documentazione antimafia e anticorruzione	69

3

I principi sull'assetto organizzativo delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti. Il diritto di accesso

di Jacopo Bercelli e Piergiorgio Novaro

1. Organi e uffici delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti: i principi organizzativi	75
2. La disciplina organizzativa relativa al Responsabile unico del progetto	83
3. La Commissione giudicatrice	86
4. Profili organizzativi dell'esecuzione del contratto. Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione dei lavori	92
5. L'affidamento dell'incarico di collaudo: collaudatore e commissione di collaudo	96
6. Il collegio consultivo tecnico	100
7. Il diritto di accesso	101

4

L'ambito soggettivo di applicazione

di Fulvio Cortese

1. L'individuazione delle stazioni appaltanti e la nozione di amministrazione aggiudicatrice	109
1.1. Le pubbliche amministrazioni in senso soggettivo	109
1.2. Gli organismi di diritto pubblico	112
2. Gli enti aggiudicatori	120
3. Altre stazioni appaltanti	122
4. Le funzioni della stazione appaltante e la figura del responsabile del progetto	123
5. La centralizzazione delle committenze	130
6. La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza. Il ruolo di CONSIP	133

5

L'ambito oggettivo di applicazione

di *Enrico Trenti*

1.	Profili generali e cenni sull'evoluzione normativa	143
2.	Le fattispecie contrattuali disciplinate dal Codice	146
3.	I settori ordinari e i settori speciali	153
4.	Le soglie di rilevanza europea	158
5.	La disciplina applicabile ai contratti sotto soglia	162
6.	I contratti esclusi dall'ambito di applicazione del Codice. Cenni in relazione alle ipotesi di esclusione per ragioni soggettive	169
7.	Ipotesi specifiche di contratti esclusi. Il settore delle telecomunicazioni. I contratti di sponsorizzazione. Il settore dei beni culturali. Il settore della difesa e della sicurezza. Gli appalti nei servizi sociali	175

6

Le alternative all'evidenza pubblica: *in house providing*
e cooperazione tra stazioni appaltantidi *Piergiorgio Novaro*

1.	<i>L'in house providing</i> come relazione organizzativa	179
2.	I modelli e le condizioni fondanti la relazione <i>in house</i>	187
	2.1. Il controllo analogo	188
	2.2. L'attività prevalente	193
	2.3. La partecipazione dei privati	197
3.	Il regime speciale degli affidamenti <i>in house</i>	199
4.	La cooperazione tra stazioni appaltanti	205

7

La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

di *Enrico Guarnieri*

1.	Il ciclo di vita (digitale) dei contratti pubblici: una premessa	211
2.	I ritardi nella digitalizzazione del settore dei contratti pubblici e le indicazioni del PNRR: i prodromi della riforma recata dal d.lgs. n. 36/2023	213
3.	Le funzioni ed i principi della digitalizzazione nella prospettiva dell'equilibrato bilanciamento tra imparzialità e buon andamento	219
4.	L'architettura organizzativa dell'azione digitalizzata: l'Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale e le sue componenti	221

	<i>pag.</i>
4.1. La Banca dati nazionale dei contratti pubblici	224
4.2. Le piattaforme di approvvigionamento digitale	226
5. La semplificazione bidirezionale per stazioni appaltanti e operatori economici: il fascicolo virtuale dell'operatore economico e l'anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	228
6. Trasparenza e pubblicità nel ciclo di vita digitale dei contratti pubblici	231
7. Oltre la mera digitalizzazione: le procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici	236
8. Tecniche e strumenti elettronici della tradizione nel riformato sistema della digitalizzazione: i sistemi dinamici di acquisizione, le aste elettroniche ed i cataloghi elettronici	240

8

La programmazione e la progettazione

di *Franco Pellizzer*

1. La programmazione e la progettazione quali garanzie di qualità, economicità, efficacia, trasparenza e concorrenzialità in coerenza con i principi generali del nuovo Codice dei contratti pubblici	245
1.1. Dal d.lgs. n. 50/2016 alla legge delega n. 78/2022 e al nuovo Codice	249
2. La "centralità" delle fasi di programmazione e di progettazione e il "principio del risultato"	253
3. La programmazione triennale e annuale dei lavori pubblici	260
3.1. <i>Segue.</i> Alcuni profili di attenzione	274
4. La progettazione dei lavori pubblici; il vecchio e il nuovo Codice	279
4.1. <i>Segue.</i> I livelli di progettazione: "progetto di fattibilità tecnica ed economica" e "progetto esecutivo"	291
5. La programmazione e la progettazione nei servizi e nelle forniture	298
6. Gli incarichi di progettazione, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee	301
7. Il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici	308

9

I soggetti ammessi alle procedure di affidamento

di *Filippo Dallari e Silvia Pellizzari*

1. Profili generali	313
2. I requisiti di ordine generale: considerazioni preliminari	321
2.1. Le cause di esclusione automatica	325

	<i>pag.</i>
2.2. Le cause di esclusione non automatica	334
2.3. L'illecito professionale grave	337
2.4. La disciplina dell'esclusione e l'istituto del cd. <i>self cleaning</i>	341
3. I requisiti di ordine speciale: considerazioni preliminari e regime applicabile agli appalti di servizi e forniture	343
4. I requisiti di ordine speciale negli appalti di lavori pubblici	350
5. Il controllo sul possesso dei requisiti	355
5.1. Il soccorso istruttorio	359
6. I soggetti ammessi alle procedure di affidamento	363
7. Le forme di cooperazione tra gli operatori economici	366
7.1. I consorzi non necessari	367
7.2. Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici	373
8. L'avvalimento	381

10

Il procedimento ad evidenza pubblica e le procedure di scelta del contraente

di *Daniele Senzani*

1. Introduzione	391
2. Il procedimento di individuazione dell'aggiudicatario	394
3. La sospensione degli effetti del provvedimento di aggiudicazione: le cd. clausole di " <i>stand still</i> "	399
4. Le peculiarità delle singole procedure: procedura aperta e procedura ristretta	401
5. La procedura negoziata	405
6. La procedura competitiva con negoziazione	406
7. La procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	407
8. Il dialogo competitivo	410
9. Il partenariato per l'innovazione	413
10. Il procedimento di gara: la congruità delle offerte e l'offerta anomala	415
11. Il procedimento di gara: criteri di aggiudicazione e discrezionalità dell'amministrazione	419
12. L'affidamento dei contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea	428

11

**Le operazioni di partenariato pubblico-privato e
le concessioni di lavori e di servizi.
L'affidamento di servizi globali**

di Giacomo Santi

1.	Il partenariato pubblico-privato nell'ordinamento dell'Unione Europea	434
2.	Le decisioni Eurostat sui profili di rischio nelle operazioni di partenariato pubblico-privato ai fini della registrazione in bilancio	437
3.	Il contratto di concessione nell'ordinamento dell'Unione Europea. Dalla Comunicazione Interpretativa della Commissione sulle concessioni nel diritto comunitario del 12 aprile 2000 alla direttiva 2014/23/UE. La traslazione del cd. "rischio operativo" come profilo peculiare della fattispecie concessoria	439
4.	Il partenariato pubblico-privato nella normativa nazionale	447
	4.1. Nozione ed elementi caratterizzanti	447
	4.2. Elementi disciplinari comuni alle operazioni di partenariato pubblico-privato: programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio	454
	4.3. Strumenti operativi ed incentivanti il ricorso al partenariato pubblico-privato	456
	4.3.1. La Società di scopo	456
	4.3.2. Misure di incentivazione del finanziamento delle operazioni di partenariato pubblico e privato	459
5.	Il contratto di concessione. Profili definitivi ed ambito applicativo della normativa nazionale. La traslazione del rischio operativo	460
6.	La durata della concessione	472
7.	L'aggiudicazione dei contratti di concessione: libera amministrazione e garanzie procedurali	475
8.	I contratti derivati dalla concessione. Affidamenti dei concessionari e subappalto	481
	8.1. L'affidamento a terzi	483
	8.2. Il Subappalto	488
9.	Le modifiche dei contratti di concessione in corso di esecuzione	491
10.	La disciplina della risoluzione e del recesso dal contratto di concessione	498
11.	La disciplina del subentro nel contratto di concessione	502
12.	La revisione del contratto di concessione	503
13.	La finanza di progetto	507
14.	La locazione finanziaria	515
15.	Il contratto di disponibilità	518
16.	I contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica	523
17.	Il Partenariato sociale e le forme speciali di partenariato nel settore dei beni culturali	525

	<i>pag.</i>
18. La cessione di immobili in cambio di opere	527
19. L'affidamento dei cd. "servizi globali"	529
19.1. Il contratto di affidamento dei servizi globali a contraente generale	532
19.1.1. Nozione ed elementi contrattuali caratterizzanti la fattispecie	532
19.1.2. La qualificazione e la procedura di scelta del contraente generale	536
19.2. Il contratto di affidamento di servizi globali su beni immobili	539

12

La stipulazione e l'esecuzione del contratto

di Annamaria De Michele

1. La stipulazione del contratto di appalto pubblico	541
2. I requisiti per l'esecuzione dell'appalto	549
3. I soggetti dell'esecuzione (rinvio) e il controllo tecnico, amministrativo e contabile delle prestazioni	551
4. Il sistema delle garanzie a presidio dell'esecuzione del contratto	558
5. Il subappalto e la sub-contrattazione	563
6. Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	579
7. Il pagamento del corrispettivo e la revisione dei prezzi	588
7.1. Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo	588
7.2. La revisione dei prezzi	592
8. Penali e premi di accelerazione	597
9. Le vicende del contratto pubblico: sospensione, risoluzione, recesso	599
9.1. La sospensione	599
9.2. La risoluzione	602
9.3. Il recesso	605
10. Esecuzione e completamento di lavori, servizi e forniture in caso di procedura di insolvenza o di risoluzione o recesso	607
11. Il collaudo e la verifica di conformità	611

13

La risoluzione delle controversie

di Franco Mastragostino e Enrico Trenti

1. Il riparto della giurisdizione	615
2. La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo nelle procedure di affidamento. L'influenza del diritto comunitario	619
2.1. Il rito speciale abbreviato	624

	<i>pag.</i>
2.2. La tutela cautelare	631
2.3. Le azioni esperibili	638
3. La legittimazione processuale straordinaria dell'ANAC	645
4. L'accordo bonario, il collegio consultivo tecnico e la transazione	648
5. La giurisdizione del giudice ordinario in relazione al contratto e alla sua esecuzione	653
6. L'arbitrato	657