

Indice sommario

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione alla terza edizione</i>	XV
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XVII
<i>Presentazione</i>	XIX

1

L'insegnamento dell'ordinamento giudiziario nell'Università italiana

1. La nozione di ordinamento giudiziario	1
2. L'interdipendenza tra i diversi significati di ordinamento giudiziario	1
3. L'epoca liberale	2
4. Il regime fascista	4
5. L'epoca repubblicana	6
6. Prospettive attuali	8

2

I modelli di ordinamento giudiziario

1. Premessa	11
2. L'ordinamento giudiziario francese	12
3. L'ordinamento giudiziario tedesco	16
4. L'ordinamento giudiziario spagnolo	18
5. Cenni agli ordinamenti giudiziari dei paesi dell'Europa orientale	20
6. L'ordinamento giudiziario del Regno Unito	22
7. L'ordinamento giudiziario degli Stati Uniti d'America	27
8. La Rete europea dei Consigli di giustizia	29

3

Le vicende storiche delle leggi sull'ordinamento giudiziario italiano dall'Unità ai nostri giorni

1. Premessa	31
2. Le origini e il periodo liberale	33
3. Il regime fascista	35
4. La legge sulle guarentigie della magistratura e il dibattito in Assemblée costituente. Cenni e rinvio	37
5. La Costituzione repubblicana e la progressiva edificazione del modello italiano di ordinamento giudiziario	38
6. La genesi della legge Castelli n. 150/2005 e il suo imperfetto allineamento costituzionale	41
7. Cenni alle principali linee d'indirizzo della riforma Castelli	44
8. Dalla riforma Castelli alla riforma Mastella del 2007	46
9. L'attuazione della riforma del 2005-2007 e il ruolo forte del C.S.M	48
10. Le principali novità tra la riforma del 2005-2007 e la legge Cartabia del 2022: a) le proposte di revisione costituzionale del 2011, del 2017 e del 2022	50
11. <i>Segue:</i> b) la legge sulla responsabilità civile dei magistrati del 2015 e la riforma della magistratura onoraria del 2016	51
12. La genesi, il contesto e i caratteri essenziali della legge Cartabia n. 71/2022 e dei decreti legislativi nn. 44 e 45/2024	53
13. La controversa proposta di istituire una Commissione d'inchiesta sulla magistratura	58

4

Le fonti dell'ordinamento giudiziario

1. Premessa	61
2. La riserva di legge ai sensi dell'art. 108 Cost.	62
3. La VII Disposizione transitoria e finale della Costituzione	65
4. Le fonti di livello primario e il problema del testo unico delle norme sull'ordinamento giudiziario	66
5. Il regolamento "generale" del C.S.M. e gli altri regolamenti	68
6. Le circolari, le risoluzioni e le direttive del C.S.M.	71

5

*I principi costituzionali
in materia di ordinamento giudiziario*

1.	Premessa	77
2.	Il dibattito in Assemblea costituente	77
3.	L'amministrazione della giustizia in nome del popolo	80
4.	La soggezione del giudice soltanto alla legge	82
5.	L'unicità della giurisdizione. Cenni e rinvio	85
6.	La magistratura come potere dello Stato. L'indipendenza della magistratura	86
7.	Il principio del giudice naturale precostituito per legge	89
8.	L'ambito di applicazione del principio del giudice naturale e la sua tendenziale relativizzazione	92
9.	L'inaffidabilità dei magistrati	94
10.	La distinzione soltanto per funzioni. Cenni e rinvio	98
11.	L'imparzialità del magistrato	99

6

*Il Consiglio superiore della magistratura
e i Consigli giudiziari*

1.	Antecedenti storici	105
2.	La collocazione del C.S.M. nella forma di governo e il suo statuto di autonomia	107
3.	La controversa natura costituzionale del C.S.M	110
4.	La dimensione politico-rappresentativa del C.S.M	112
5.	La composizione. I membri di diritto e quelli elettivi	114
6.	L'elezione dei componenti togati: a) dalla legge n. 195/1958 alla legge n. 44/2002	118
7.	<i>Segue:</i> b) il dibattito degli ultimi anni sulla riforma della legge elettorale	119
8.	<i>Segue:</i> c) il sistema elettorale introdotto con legge n. 71/2022	122
9.	La durata del mandato e lo <i>status</i> dei componenti	124
10.	Il Presidente del C.S.M., il Vicepresidente e il Comitato di Presidenza	127
11.	La formazione dell'ordine del giorno delle sedute del C.S.M.	130
12.	L'organizzazione interna e le regole di funzionamento: il <i>Plenum</i> e le commissioni istruttorie	132
13.	La Sezione disciplinare	137

	<i>pag.</i>
14. Le competenze del C.S.M.: quadro d'insieme e rinvio	139
15. La natura, la forma e l'impugnabilità degli atti del C.S.M. riguardanti lo <i>status</i> dei magistrati	143
16. I poteri normativi del C.S.M.: cenni e rinvio	146
17. La competenza disciplinare: rinvio	147
18. I Consigli giudiziari e il Consiglio direttivo della Corte di cassazione	147

7

*Il Ministro della giustizia e i suoi rapporti
con il Consiglio superiore della magistratura*

1. Il ruolo del Ministro della giustizia nell'ordinamento costituzionale	153
2. Le attribuzioni del Ministro della giustizia	155
3. I rapporti tra Ministro della giustizia e C.S.M.: a) le richieste, le proposte e i pareri	157
4. <i>Segue:</i> b) il concerto per il conferimento degli incarichi direttivi	159
5. L'organizzazione del Ministero della giustizia	162

8

*Accesso, formazione, progressione
e professionalità dei magistrati ordinari*

1. L'accesso in magistratura per concorso	165
2. Le donne in magistratura	171
3. L'accesso per meriti insigni	173
4. Il tirocinio e l'assegnazione delle funzioni	175
5. La formazione permanente dei magistrati e la Scuola della magistratura	177
6. La carriera dei magistrati prima della riforma del 2005-2007	180
7. La carriera dei magistrati nella legge Castelli	182
8. La carriera dei magistrati nella legge Mastella, come modificata dalla riforma Cartabia del 2022-2024: a) le valutazioni di professionalità	183
9. <i>Segue:</i> b) la progressione nelle funzioni	187
10. <i>Segue:</i> c) le funzioni direttive e semidirettive	191
11. Il fenomeno del carrierismo	197
12. Il rapporto d'impiego dei magistrati	198
13. Gli incarichi extragiudiziari e i magistrati fuori ruolo prima e dopo la riforma Cartabia	200

pag.

9

*Il sistema tabellare
e l'organizzazione degli uffici giudicanti*

1.	Premessa	207
2.	Il sistema tabellare	208
3.	La violazione delle regole tabellari	212
4.	Quadro d'insieme degli uffici giudiziari	214
5.	Il Tribunale ordinario	214
6.	La Corte d'assise e la Corte d'assise d'appello	215
7.	Il Magistrato di sorveglianza, il Tribunale di sorveglianza, il Tribunale per le persone, per i minorenni e per le famiglie	217
8.	La Corte d'appello	218
9.	Il Tribunale Superiore della Acque pubbliche	219
10.	La Corte Suprema di cassazione	220

10

*Il pubblico ministero, l'organizzazione degli uffici requirenti
e l'obbligatorietà dell'azione penale*

1.	Lo statuto costituzionale del pubblico ministero	225
2.	Il dibattito sulla separazione delle carriere	230
3.	Il passaggio dalla funzione giudicante a quella requirente e viceversa	232
4.	L'organizzazione delle procure prima della riforma del 2005-2007	235
5.	L'organizzazione delle procure nella legge Castelli del 2005	238
6.	L'organizzazione delle procure nella legge Mastella del 2006 e nei successivi interventi del C.S.M.	239
7.	L'organizzazione delle procure nella legge Cartabia del 2022	243
8.	I rapporti tra Procure della Repubblica, Procure generali delle Corti d'Appello e Procura generale della Corte di Cassazione	244
9.	Il principio di obbligatorietà dell'azione penale: la teoria	247
10.	Il principio di obbligatorietà dell'azione penale: la prassi e i criteri di priorità	250
11.	I rapporti tra pubblico ministero e polizia giudiziaria	254

11

La magistratura onoraria

1. Le origini e i modelli di magistratura onoraria	257
2. La magistratura onoraria italiana nell'epoca liberale	261
3. Il dibattito in Assemblea costituente e l'esegesi dell'art. 106, comma 2, Cost.	262
4. La legislazione italiana sulla magistratura onoraria prima della riforma del 2016: a) il giudice di pace	266
5. <i>Segue:</i> b) gli altri magistrati onorari	269
6. Il perenne dibattito sulla riforma della magistratura onoraria e le modeste novità introdotte con la riforma dell'ordinamento giudiziario del 2005-2007	271
7. La riforma Orlando della magistratura onoraria del 2016-2017: a) lo statuto unico del magistrato onorario	274
8. <i>Segue:</i> b) le modalità di impiego del magistrato onorario	276
9. <i>Segue:</i> c) la disciplina transitoria per i magistrati onorari già in servizio e osservazioni d'insieme sulla riforma Orlando	277
10. Le pressioni dell'Europa, la posizione della Corte costituzionale e la creazione nel 2021 della figura ibrida del magistrato onorario a tempo indeterminato	280
11. La Sezione autonoma del Consiglio giudiziario	282
12. Il dibattito sull'elettorato attivo e passivo dei magistrati onorari per l'elezione del C.S.M.	283

12

La responsabilità civile del magistrato

1. La responsabilità del magistrato: considerazioni introduttive	285
2. Responsabilità del giudice e responsabilità del pubblico ministero	287
3. La responsabilità civile: presupposti e cenni al sistema vigente nello Stato liberale e al codice di procedura civile del 1940	288
4. L'art. 28 Cost. sulla responsabilità dei pubblici dipendenti e l'interpretazione datane dalla Corte costituzionale	289
5. Il <i>referendum</i> abrogativo del 1987 la legge n. 117/1988: i dubbi di costituzionalità, i problemi applicativi e le ipotesi di riforma	291
6. La giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea e il suo impatto sul sistema italiano della responsabilità civile	293

	<i>pag.</i>
7. La legge n. 18/2015: a) l'abolizione sostanziale della clausola di salvaguardia e le ipotesi di colpa grave	297
8. <i>Segue:</i> b) l'azione di rivalsa e l'abolizione del filtro di ammissibilità	300
9. Cenni alla responsabilità penale e contabile del magistrato	303

13

La responsabilità disciplinare del magistrato

1. Cenni alla responsabilità disciplinare nel periodo liberale e in quello fascista	307
2. La legge sulle guarentigie del 1946 e la Costituzione del 1948: il fondamento e la <i>ratio</i> della responsabilità disciplinare	309
3. Il sistema fondato sull'art.18 della legge sulle guarentigie della magistratura	311
4. Cenni al dibattito sulla riforma della responsabilità disciplinare nell'ordinamento italiano prima del 2005	314
5. Le novità introdotte dalla legge Castelli n. 150/2005: a) profili sostanziali	315
6. <i>Segue:</i> b) profili processuali	318
7. Le modifiche apportate dalla legge Mastella n. 269/2006	319
8. La riforma Castelli-Mastella della giustizia disciplinare a quasi vent'anni dalla sua entrata in vigore	321
9. Le poche novità introdotte con la riforma Cartabia del 2022	324
10. Ulteriori prospettive di riforma e l'idea dell'Alta Corte di giustizia	325

14

*L'unicità della giurisdizione
e le giurisdizioni speciali*

1. L'unicità della giurisdizione: la nozione	327
2. La pluralità della giurisdizione in Italia prima dell'entrata in vigore della Costituzione	328
3. L'unicità della giurisdizione nella Costituzione come valore soltanto tendenziale	329
4. Unità della giurisdizione e ruolo della Corte di cassazione	333
5. Lo statuto costituzionale d'indipendenza dei giudici speciali	336
6. La giurisdizione amministrativa: a) l'oggetto e gli organi	339
7. <i>Segue:</i> b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati amministrativi	341

	<i>pag.</i>
8. <i>Segue:</i> c) il Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa	345
9. <i>Segue:</i> d) gli incarichi extragiudiziari dei magistrati amministrativi	346
10. La giurisdizione contabile: a) l'oggetto e gli organi	348
11. <i>Segue:</i> b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati contabili	349
12. <i>Segue:</i> c) il Consiglio di presidenza della Corte dei conti	351
13. La giurisdizione militare: a) l'oggetto e gli organi	352
14. <i>Segue:</i> b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati militari	354
15. <i>Segue:</i> c) il Consiglio della magistratura militare	355
16. <i>Segue:</i> d) le novità contenute nella legge Cartabia n. 71/2022 e nel d.lgs. n. 8/2024	356
17. La giurisdizione tributaria: a) la disciplina prima della riforma del 2022	357
18. <i>Segue:</i> b) le novità introdotte con la riforma del 2022	361
19. <i>Segue:</i> c) il Consiglio di presidenza della giustizia tributaria	363

15

Magistratura e politica

1. Premessa	365
2. Le trasformazioni del ruolo del giudice	366
3. Il giudice e la complessità delle società contemporanee	367
4. Il giudice tra legge e rigidità della Costituzione	368
5. Il giudice tra diritto dell'Unione europea e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	370
6. Gli incerti confini tra legislazione e giurisdizione oggi	372
7. L'iscrizione e la partecipazione del magistrato ai partiti politici	374
8. Il magistrato e le cariche politiche: a) prima della riforma Cartabia del 2022	378
9. <i>Segue:</i> b) dopo la riforma Cartabia del 2022	382
10. Il magistrato e l'associazionismo giudiziario	385