

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenza</i>	XIII
I. Lezioni introduttive	
1. Premessa	1
2. Gli istituti della giustizia amministrativa	2
3. Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa	4
4. Le origini della giustizia amministrativa: cenni al sistema francese	7
5. La giustizia amministrativa in Italia: caratteri generali	10
II. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa	
1. La giustizia amministrativa nel Regno di Sardegna	13
2. Il declino dei tribunali del contenzioso amministrativo	17
3. La legge 20 marzo 1865, n. 2248	18
4. Il bilancio dell'allegato E nei primi anni successivi al 1865	24
5. La legge sui conflitti del 1877	27
III. L'affermazione di una giurisdizione amministrativa	
1. L'istituzione della Quarta sezione	29
2. La riforma del 1907	35
3. La riforma del 1923 e l'istituzione della giurisdizione esclusiva	36
4. L'entrata in vigore della Costituzione e l'istituzione dei Tar	39
5. Le innovazioni successive e il 'codice del processo amministrativo'	41
6. Alcuni problemi aperti	46

IV. L'interesse legittimo

1. Considerazioni introduttive	49
2. L'interesse legittimo e il 'potere' dell'amministrazione	54
3. (<i>segue</i>): il contributo specifico della giurisprudenza; la questione dei diritti 'costituzionalmente tutelati'	62
4. L'interesse legittimo come posizione soggettiva differenziata e qualificata	66
5. L'interesse legittimo come posizione di diritto sostanziale	69
6. Quale 'interesse' nell'interesse legittimo? L'identificazione del 'bene della vita'	73
7. Interessi legittimi e diritti soggettivi	76
8. Interessi legittimi e risarcimento del danno	77
9. Interessi legittimi e interessi semplici; gli interessi 'superindividuali'	85

V. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale del cittadino nei confronti della pubblica amministrazione

1. I principi dei Trattati UE e della CEDU	89
2. I principi costituzionali in generale	92
3. I principi sul giudice	94
4. I principi sull'azione: l'art. 24, 1° e 2° comma, e l'art. 113 Cost.	99
5. Il principio del giusto processo: l'art. 111, 1° e 2° comma, Cost.	110
6. I principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa	113

VI. La giurisdizione ordinaria nei confronti della pubblica amministrazione

1. L'applicazione dei criteri per il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa	119
2. I limiti interni della giurisdizione ordinaria nel processo di cognizione	123
3. La disapplicazione degli atti amministrativi	129
4. Il giudice ordinario e i procedimenti speciali nei confronti dell'amministrazione	132
5. Le disposizioni processuali particolari per il giudizio in cui sia parte un'amministrazione statale	136

pag.

6. Il giudice ordinario e le controversie di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni	137
7. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	141

VII. I ricorsi amministrativi

1. Principi generali	147
2. Il ricorso gerarchico: procedimento e decisione	153
3. Il ricorso gerarchico: il problema del 'silenzio'	159
4. Il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione	162
5. Il ricorso straordinario	164

VIII. Quadro generale della giurisdizione amministrativa

1. Premessa	175
2. Le classificazioni generali: la giurisdizione di legittimità	178
3. (<i>segue</i>): la giurisdizione esclusiva	181
4. La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: problemi aperti e nuove prospettive	186
5. Le classificazioni generali: la giurisdizione estesa al merito	193

IX. L'azione nel processo amministrativo

1. Le condizioni generali per l'azione nel processo amministrativo	199
2. Considerazioni preliminari sulle azioni nel processo amministrativo	207
3. L'azione di annullamento	212
4. L'azione di mero accertamento	215
5. La tutela nei confronti del silenzio; l'azione di adempimento	217
6. Le azioni a tutela di diritti soggettivi	223
7. La tutela del diritto d'accesso	227
8. L'azione per l'efficienza dell'amministrazione	228

X. Elementi preliminari per lo studio del processo amministrativo

1. Il giudice amministrativo e la sua competenza	231
2. Le parti: le parti necessarie	239

	<i>pag.</i>
3. (<i>segue</i>): le parti non necessarie	245
4. La capacità processuale e il patrocinio legale	248
5. I principi generali del processo	249
6. Il rapporto con la disciplina del processo civile	254

XI. Il giudizio di primo grado

1. L'introduzione del giudizio	259
2. I motivi aggiunti	268
3. La costituzione delle altre parti e il ricorso incidentale	270
4. L'istruttoria: i principi	274
5. (<i>segue</i>): i provvedimenti istruttori e i singoli mezzi istruttori	280
6. Gli incidenti del giudizio	287
7. La fase decisionale	289
8. Il rito camerale	292

XII. La tutela cautelare

1. I caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo	295
2. La tipologia e i contenuti delle misure cautelari	299
3. La procedura 'ordinaria'	302
4. La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza	306
5. I rimedi ammessi nei confronti delle ordinanze cautelari	308
6. L'esecuzione delle ordinanze cautelari	310

XIII. La sentenza e le impugnazioni

1. La sentenza (in generale)	313
2. La sentenza di annullamento	322
3. Le impugnazioni (in generale)	330
4. L'appello al Consiglio di Stato: considerazioni preliminari	339
5. (<i>segue</i>): lo svolgimento del giudizio e la decisione	346
6. La revocazione	354
7. L'opposizione di terzo	357
8. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	360

pag.

XIV. I riti speciali

1. I riti speciali nel processo amministrativo	365
2. Il giudizio in materia di accesso	368
3. Il giudizio nei confronti del 'silenzio'	371
4. Il decreto ingiuntivo	375
5. Il rito abbreviato	376
6. Il giudizio sulle procedure contrattuali	380
7. Il contenzioso elettorale	390
8. Il giudizio per l'efficienza dell'amministrazione	393

XV. Il giudicato amministrativo e l'esecuzione della sentenza

1. Il giudicato amministrativo	395
2. L'esecuzione della sentenza (in generale)	398
3. Il giudizio di ottemperanza	404
4. Il commissario 'ad acta'	410
5. Lo svolgimento del giudizio di ottemperanza	413

Indice analitico	417
-------------------------	-----