

# INDICE

<i>Prefazione</i>	<i>pag.</i>
	IX

## I

### LA NOZIONE DI COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO

1. Inquadrare il tema del coordinamento amministrativo	1
2. Dall'avvento dello Stato pluriclasse alla svolta procedimentale: evoluzione di un concetto	12
2.1. Dalla nascita del concetto alla nascita del problema: la pluralità degli interessi	12
2.2. Dagli anni '60 al regionalismo degli anni '70	23
2.3. Dagli anni '80 alla svolta procedimentale	29

## II

### LE FORME DEL COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO

#### **PARTE I**

#### IL COORDINAMENTO ORGANIZZATIVO

1. Le relazioni organizzative di coordinamento	39
2. Il coordinamento nelle relazioni inter-organiche (o infra-organizzative)	43
2.1. Nell'apparato statale centrale	47
2.1.1. All'interno dei ministeri	47
2.1.2. Nell'azione tra i diversi ministeri. La concertazione	55
2.1.2.1. ( <i>Segue</i> ) La Presidenza del Consiglio	59
2.1.2.1.1. Le strutture della Presidenza con funzioni di raccordo	66
2.1.2.1.2. Il Dipartimento per il coordinamento amministrativo	71

	<i>pag.</i>
2.1.3. La <i>governance</i> del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza	77
2.2. Nell'apparato periferico	87
2.2.1. La prefettura	87
2.2.2. I Commissari straordinari del Governo	90
3. Il coordinamento nelle relazioni inter-soggettive (o inter-organizzative)	99
3.1. Nei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali	99
3.1.1. La funzione di indirizzo e coordinamento	99
3.1.2. Gli strumenti della leale collaborazione	107
3.1.2.1. ( <i>Segue</i> ) Il sistema delle Conferenze	113
3.1.2.2. Le intese e l'affievolimento del principio di leale collaborazione	119
3.1.3. La "riscrittura" del Titolo V e la reviviscenza dell'interesse nazionale	126
3.1.4. Il coordinamento fra Stato e Regioni nel governo dell'emergenza	133

## **PARTE II**

### IL COORDINAMENTO NELL'ESERCIZIO DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

1. Il "coordinamento procedimentale"	141
1.1. I nuovi equilibri della conferenza di servizi	146
1.1.1. La composizione degli interessi: tra il Responsabile del procedimento e il Rappresentante unico	159
1.1.2. La nuova disciplina del dissenso	168
1.1.3. La conferenza di servizi cd. "accelerata" del PNRR	176
1.2. Gli accordi tra Pubbliche Amministrazioni	177
1.2.1. Da strumento dal carattere direttivo a strumento paritetico	180
1.2.2. Il coordinamento consensuale	184
1.3. Cosa resta del "coordinamento procedimentale"?	188

## **III**

### LA FUGA DAL COORDINAMENTO

1. Le tendenze della semplificazione amministrativa	193
2. La progressiva degradazione del procedimento: da luogo del coordinamento a dispositivo di alterazione delle competenze	195
3. Il progressivo abbandono del procedimento	202
3.1. Il ricorso a strutture straordinarie di coordinamento	207
4. Il rafforzamento del ruolo degli organi di vertice	212
4.1. L'accentramento del potere amministrativo durante la pandemia	212

	<i>pag.</i>
4.1.1. ( <i>Segue</i> ) A livello centrale	213
4.1.2. ( <i>Segue</i> ) A livello periferico	216
4.1.3. ( <i>Segue</i> ) Nei rapporti tra Stato e autonomie	218
4.2. Il ruolo assunto dalle strutture tecniche nel processo di accentramento dei poteri	220
4.3. Il PNRR e la promozione del ruolo del Presidente del Consiglio dei ministri	225
5. Gli effetti dell'accentramento nei rapporti tra poteri dello Stato	229
5.1. La prevalenza del principio monocratico nei rapporti endogovernativi	229
5.2. La marginalizzazione del ruolo del Parlamento	233
5.3. L'alterazione del sistema costituzionale di allocazione delle competenze	236
5.3.1. ( <i>Segue</i> ) Principio autonomistico e PNRR	239
5.3.2. ( <i>Segue</i> ) Un'inversione metodologica: dalla sostituzione "a valle" alla sostituzione "a monte"	244
5.3.3. ( <i>Segue</i> ) L'interesse strategico come clausola di supremazia	245
 <i>Conclusioni</i>	 249
 <i>Riferimenti bibliografici</i>	 261

