

INDICE

pag.

Introduzione

Le regolazioni delle attività economiche: nozioni generali

di *Sandro Amorosino*

1.	Il concetto giuridico di regolazione economica	1
2.	Concezioni e tipologie delle regolazioni	4
3.	Le regolazioni dei settori organizzati come sistemi	7
4.	La regolazione delle infrastrutture e delle attività telematiche	8
5.	Gli altri, numerosissimi, settori economici oggetto di regolazioni	9
6.	I “supervisor” dell’effettività delle regolazioni. Le autorità indipendenti	10
7.	I principi generali comuni delle regolazioni “economiche”	10

PARTE I

Capitolo Primo

Le reti e i mercati regolati

di *Cesare San Mauro*

1.1.	Definizione	15
1.2.	Nozioni di reti e mercati regolati	17

Capitolo Secondo
Le privatizzazioni
di *Cesare San Mauro*

2.1. Introduzione	19
2.2. L'avvio delle privatizzazioni in Italia	20
2.3. La ripresa della stagione delle privatizzazioni: gli obiettivi di contenimento del debito pubblico e le <i>tranches</i> di dismissioni delle società partecipate dal MEF	30
2.4. Il ruolo di Cassa depositi e prestiti: camera di compensazione alle privatizzazioni "dure" e protagonista di nuove dismissioni	40
2.5. Alcuni casi specifici: Ferrovie dello Stato e <i>Raiway</i>	50
2.6. Orizzonti e prospettive. Il mutato contesto politico italiano ed europeo: verso una nuova stagione di interventismo pubblico?	54
Appendice	56

Capitolo Terzo
Le società a partecipazione pubblica
di *Cesare San Mauro* e di *Emiliano Marchisio*

3.1. Premesse sulla figura delle società miste	59
3.2. Evoluzione della figura delle società miste	62
3.3. Diversi tipi di società miste	65
3.4. Le società <i>in house</i>	69
3.5. I <i>Golden Powers</i>	74

Capitolo Quarto
La tutela della concorrenza
di *Giuseppe Galasso*

4.1. Le intese restrittive della concorrenza	83
4.1.1. La nozione di intesa	84
4.1.2. Intese restrittive per oggetto o per effetto	85
4.1.3. Intese orizzontali e intese verticali	87
4.1.4. L'esenzione dal divieto di intese	87
4.2. L'abuso di posizione dominante	88
4.2.1. Il mercato rilevante	88

	<i>pag.</i>
4.2.2. La posizione dominante	89
4.2.3. La condotta abusiva	90
4.3. La concentrazione	93
4.3.1. La nozione di concentrazione	93
4.3.2. La concentrazione distorsiva della concorrenza	95
4.4. L'attività di <i>advocacy</i>	96

PARTE II

Capitolo Primo Le Autorità Indipendenti di *Paolo Serra*

1.1. Nozioni introduttive	101
1.2. Storia ed evoluzione delle Autorità Indipendenti	102
1.3. Le caratteristiche distintive delle Autorità Indipendenti: l'Indipendenza	108
1.3.1. L'Autonomia	109
1.3.2. La Terzietà	110
1.4. La natura delle Autorità Indipendenti	110
1.5. La questione della legittimità costituzionale	112
1.6. Funzioni e poteri delle Autorità Indipendenti	114
1.7. La funzione regolatrice e la questione della delega di poteri normativi	116

PARTE III

Capitolo Primo L'Autorità Garante nelle Comunicazioni di *Antongiulio Lombardi*

1.1. Come le regole hanno consentito lo sviluppo nei servizi nel settore delle comunicazioni	121
--	-----

Capitolo Secondo

Le reti di comunicazione elettronica

di *Roberto Borrello* e di *Floriana Capone*

2.1. Premesse teoriche generali: distinzione tra comunicazione ed informazione	127
2.2. I mezzi di comunicazione e diffusione del pensiero: breve introduzione storica	129
2.3. Il processo di convergenza e la nozione di comunicazione elettronica	132
2.4. Le reti di comunicazione elettronica del settore delle telecomunicazioni in senso stretto	136
2.4.1 Evoluzione	136
2.4.2 Connotati fondamentali della vigente normativa	140
2.5. La rete Internet: infrastrutture e soggetti	147
2.6. Le reti per l'esercizio dei servizi di media audiovisivi: infrastrutture e soggetti	154

Capitolo Terzo

Il mercato postale nazionale: dal processo di liberalizzazione al futuro della regolazione

di *Emanuel Bonanni*

3.1. Introduzione, principi e definizioni	159
3.2. La liberalizzazione del settore postale in Europa	161
3.3. Il recepimento delle direttive comunitarie nell'ordinamento italiano	163
3.4. L'impianto regolatorio adottato dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni	164
3.5. La liberalizzazione del settore degli atti giudiziari	165
3.6. Il funzionamento dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM)	166
3.7. Il rilascio dei titoli abilitativi agli operatori postali e i modelli di business	168
3.8. Il Servizio Postale Universale	169
3.9. Il Fornitore del Servizio Postale Universale	170
3.10. Il futuro della regolamentazione in ambito postale. L'approccio regolatorio al mercato dell' <i>e-commerce</i>	172

PARTE IV

Capitolo Primo

L'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)

di *Luciano Moccia*

1.1. L'istituzione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)	177
1.2. Le finalità e i poteri dell'ARERA	186
1.3. I poteri consultivi e di proposta nei confronti di Governo e Parlamento	188
1.4. Il potere di regolazione	189
1.4.1. La funzione regolatoria	189
1.4.2. La partecipazione ai procedimenti di regolazione dell'ARERA	190
1.5. I poteri di <i>enforcement</i>	193
1.6. I poteri di tipo para-giurisdizionale	198

Capitolo Secondo

L'energia elettrica

di *Maria Cristina Iannini*

2.1. Il processo di liberalizzazione del mercato elettrico	201
2.2. I segmenti della filiera elettrica: dalla produzione alla vendita	207
2.3. Sovrapposizione di funzioni e competenze dei principali soggetti operanti nel mercato elettrico	212
2.4. Gli operatori di mercato	214
2.5. La regolazione dell'infrastruttura di rete	216
2.6. La crisi energetica e le sfide per il futuro	219

Capitolo Terzo

Il gas

di *Anastasia Ascenzi*

3.1. La liberalizzazione del mercato del gas	223
3.2. La filiera del gas	230
3.2.1. Produzione nazionale e importazioni	231

	<i>pag.</i>
3.2.2. Trasporto e stoccaggio	233
3.2.3. Vendita all'ingrosso e distribuzione. Il Codice di rete per la distribuzione del gas naturale	236
3.2.4. Vendita al dettaglio	239

Capitolo Quarto

L'acqua

di *Luciano Moccia*

4.1. L'acqua: premessa	241
4.2. L'acqua nell'ordinamento internazionale e comunitario	243
4.3. La disciplina nazionale dell'acqua e del Servizio Idrico Integrato (SII)	247
4.4. La <i>governance</i> del servizio idrico integrato (SII)	252
4.5. La regolazione del servizio idrico integrato (SII)	260
4.5.1. La disciplina tariffaria del SII	260
4.5.2. La regolazione tariffaria del SII: i metodi tariffari dell'ARERA	261
4.5.3. La regolazione della qualità contrattuale del SII	263
4.5.4. La regolazione dell'ARERA della qualità tecnica del SII	264
4.6. La tutela dei diritti degli utenti	265

Capitolo Quinto

I rifiuti

di *Micaela Tina Valentina Venticinque*

5.1. I principi europei in materia di gestione dei rifiuti	271
5.2. La disciplina nazionale del ciclo dei rifiuti	275
5.3. La <i>governance</i> multilivello del settore	283
5.4. La regolazione indipendente del settore	289

PARTE V

Capitolo Primo

Autorità di regolazione dei trasporti (ART)

di *Roberto Gandiglio*

1.1. L'istituzione e le finalità dell'Autorità di regolazione dei trasporti	299
1.2. I poteri di regolazione	302
1.3. I poteri di <i>enforcement</i> e di tipo para-giurisdizionale	311
1.4. I diritti dei passeggeri	315
1.5. Le funzioni in materia di servizio taxi	318
1.6. Il "fenomeno" UBER e le piattaforme di intermediazione	320
1.7. Il finanziamento dell'Autorità	323

Capitolo Secondo

La regolazione nel settore ferroviario

di *Roberto Gandiglio*

2.1. Cenni storici. La direttiva 1991/440/CEE e la necessità di un approccio europeo	325
2.2. I quattro pacchetti ferroviari	327
2.3. Il d.lgs. n. 112/2015 e le sue modifiche	334
2.4. Dall'URSF all'Autorità di regolazione dei trasporti: il ruolo della regolazione indipendente	344
2.5. L'accesso equo e non discriminatorio all'infrastruttura: i primi provvedimenti di regolazione indipendente	349
2.6. Gli obblighi di servizio pubblico e i contratti di servizio	354

Capitolo Terzo

Le autostrade

di *Romana Sciuto*

3.1. Premessa	359
3.2. Le concessioni autostradali: perché regolare il settore?	362
3.3. Il sistema autostradale in Italia: la struttura del mercato e le società concessionarie autostradali e i loro elementi caratterizzanti	364

	<i>pag.</i>
3.4. Natura del contratto di concessione di costruzione e gestione	366
3.5. Il Piano Economico Finanziario	368
3.6. Il venir meno della condizione di equilibrio economico-finanziario. La rinegoziazione del PEF	369
3.7. I soggetti preposti alla regolazione del settore. L’Autorità di Regolazione dei Trasporti	371
3.7.1. Il Comitato per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile	372
3.7.2. Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	373

Capitolo Quarto
 Gli aeroporti
 di *Marcello Vernola*

4.1. La disciplina sulle concessioni aeroportuali in Italia: la riforma del Codice della Navigazione	375
4.2. La Convenzione per l’affidamento della concessione e il ruolo dell’ENAC	377
4.3. I diritti aeroportuali e le competenze dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti	380
4.4. I contratti di programma	381
4.5. Il <i>Master Plan</i> o Piano di Sviluppo Aeroportuale	383
4.6. Le procedure di approvazione di progetti e varianti di opere e impianti aeroportuali	384
4.7. Il Certificato di Aeroporto	385
4.8. Il Regolamento di Scalo	386
4.9. La tutela urbanistica delle aree limitrofe – Il Piano di Rischio	387
4.10. Accordo Quadro Gestore aeroportuale – ENAV	387
4.11. Il Manuale di aeroporto	388
4.12. La carta dei servizi dei gestori aeroportuali (settore passeggeri e settore merci)	389
4.13. La liberalizzazione dei servizi aeroportuali	390
4.14. L’applicazione delle norme Antitrust ai servizi aeroportuali e di <i>handling</i>	392
4.15. L’impatto della regolazione degli slot aeroportuali sullo sviluppo del sistema aeroportuale	393
4.16. Il Piano nazionale aeroporti e gli aeroporti di interesse strategico	396
4.17. Il processo di privatizzazione del sistema aeroportuale italiano e l’evoluzione del mercato delle gestioni aeroportuali	397

pag.

Capitolo Quinto
Porti e logistica
di Flaminia Cotone

5.1. I porti: definizione	399
5.2. L'evoluzione del modello di <i>governance</i> dei porti	402
5.2.1. Il modello di <i>governance</i> definito dalla legge n. 84/1994 di riordino della legislazione in materia portuale	402
5.2.2. La <i>governance</i> vigente, fondata sulle Autorità di Sistema Portuale, dopo la riforma del 2016	406
5.3. Focus sulle concessioni portuali: il nodo della qualificazione dell'attività economica per la disciplina UE sugli aiuti di Stato	412

Capitolo Sesto
Il trasporto pubblico locale
di Arduino D'Anna

6.1. La disciplina del TPL	419
6.2. La rete dei servizi minimi e i modelli moderni di mobilità locale	427
6.3. Oneri di servizio pubblico e servizi "a mercato" nella scelta del modello di gestione dei servizi	431
6.4. Le criticità delle procedure di affidamento dei servizi	433
6.4.1. Le informazioni essenziali	434
6.4.2. La suddivisione in lotti	436
6.4.3. Le infrastrutture essenziali: il materiale rotabile ferroviario	438
6.5. Il finanziamento ordinario e straordinario del TPL: dal Fondo Nazionale Trasporti alle risorse del PNRR	442
<i>Bibliografia</i>	445

