

Indice

	<i>pag.</i>
Presentazione della V edizione	XIX
Presentazione della III edizione di <i>Giorgio Pastori</i>	XXI
Gli Autori	XXIII

Parte I PROFILI GENERALI

Capitolo I

Evoluzione storica della disciplina

di *Ennio Codini*

1. Introduzione	3
2. Dal sorgere dello Stato ai primi decenni dell'esperienza liberale: l'indifferenza del pubblico potere	4
3. Il crescente interventismo statale fino al sorgere del <i>Welfare State</i>	5
4. La disciplina degli interventi e dei servizi sociali nel quadro del <i>Welfare State</i> della prima metà del Novecento	7
5. I servizi pubblici come elemento centrale del <i>Welfare State</i> italiano	8
6. Peculiarità dei servizi sociali nell'ambito del <i>Welfare State</i> italiano	9
7. La Costituzione del 1947: l'intervento pubblico come responsabilità collettiva e diritto della persona	10
8. Dal massimo sviluppo alla crisi del <i>Welfare State</i> : verso una crescente valorizzazione del privato sociale	12
9. Il nuovo ruolo di regioni ed enti locali	14
10. Un'evoluzione ancora insoddisfacente	15
11. Accrescersi dei problemi e prospettive del sistema	16
<i>Riferimenti bibliografici</i>	17

Capitolo II**Le fonti**di *Silvia A. Frego Luppi*

1. L'art. 38 Cost. e le altre norme costituzionali rilevanti	19
2. Il diritto dell'Unione europea e quello internazionale	21
3. Il ruolo della legge quadro dopo la riforma del Titolo V e più in generale il rapporto Stato-Regioni-enti locali	24
4. (<i>Segue</i>) Le indicazioni della legislazione regionale circa il rapporto con la legislazione statale	27
5. Gli statuti regionali	28
6. Le fonti secondarie	28
<i>Riferimenti bibliografici</i>	29

Capitolo III**I principi**di *Silvia A. Frego Luppi*

1. Principio di uguaglianza, livelli essenziali di assistenza e vincoli correlati	31
2. Natura della posizione giuridica dell'utente. Livelli essenziali e principio solidaristico	34
3. Principio di sussidiarietà verticale e gestione del sistema dei servizi sociali. Le funzioni dei Comuni, delle Province, delle Città metropolitane, delle Regioni e dello Stato: profili generali	37
4. Principio di universalità selettiva e accesso prioritario	39
5. Principio di sussidiarietà orizzontale e servizio pubblico oggettivo	40
6. Sussidiarietà orizzontale e formazioni sociali	41
7. Principio di buon andamento, principio personalistico e libertà di scelta dell'utente	42
<i>Riferimenti bibliografici</i>	43

Capitolo IV**L'integrazione sociosanitaria**di *Luca Degani e Raffaele Mozzanica*

1. Premessa	45
2. Evoluzione storica dell'integrazione sociosanitaria	46
3. Definizione delle prestazioni integrate e destinatari	47
4. Gli effetti della Riforma del Titolo V della Costituzione e l'approvazione dei Livelli Essenziali di Assistenza	50

	<i>pag.</i>
5. Governo e organizzazione dei servizi integrati	52
6. Livelli essenziali e finanziamento delle prestazioni	54
7. Integrazione nella prospettiva della garanzia dei diritti sociali	55
8. La nuova riorganizzazione della sanità territoriale e l'integrazione ai sensi del d.m. n. 77/2022	56
<i>Riferimenti bibliografici</i>	58

Capitolo V

Il sistema di finanziamento

di *Lidianna Degrassi e Raffaele Mozzanica*

1. Dalla frammentazione all'unitarietà del finanziamento realizzata dalla legge di riforma dell'assistenza n. 328/2000. Il Fondo nazionale per le politiche sociali (Fnps)	59
2. La riforma costituzionale del Titolo V del 2001: l'incidenza sulla materia "servizi sociali" e sul suo finanziamento. Il problema della legittimità costituzionale del Fnps	61
3. Una panoramica del sistema di finanziamento per il periodo 2002-2018	63
4. Il tentativo di ovviare all'insufficienza del Fnps con l'introduzione di nuovi fondi settoriali (con focus fino al 2019)	66
5. Finanziamento dei "servizi sociali" per il periodo 2020-2024	71
6. Lo scenario attuale	72
7. Cenni all'assetto finanziario nelle leggi regionali in materia di "servizi sociali"	73
8. Conclusioni	73
<i>Riferimenti bibliografici</i>	74

Capitolo VI

Programmazione e pianificazione

di *Alberto Fossati*

1. Il metodo della programmazione e pianificazione	77
2. Gli strumenti di programmazione e di pianificazione	78
3. La programmazione nella legislazione regionale	79
4. La formazione dei piani. Il metodo della partecipazione e della concertazione	82
5. Approvazione dei programmi e dei piani	83
6. Forme di gestione associata dei servizi	83
<i>Riferimenti bibliografici</i>	86

Capitolo VII**Terzo Settore e altri soggetti senza scopo di lucro**di *Alberto Fossati*

1. Il Terzo Settore quale elemento costitutivo del sistema dei servizi sociali	87
2. Terzo Settore: profili generali. Il registro unico nazionale del Terzo Settore	88
3. Volontario e attività del volontario	90
4. I soggetti del Terzo Settore	91
5. Altri soggetti senza scopo di lucro	97
6. Gli enti delle confessioni religiose	98
7. Il regime fiscale degli enti del Terzo Settore	98
8. Il Servizio civile universale	99
<i>Riferimenti bibliografici</i>	101

Capitolo VIII**Il rapporto pubblico-privato e la libertà di scelta dell'utente**di *Silvia A. Frego Luppi*

1. Il coinvolgimento delle strutture private nel sistema pubblico. La nozione di servizio pubblico oggettivo	103
2. Il coinvolgimento delle strutture private come vincolo costituzionale tra libertà di scelta dell'utente e sussidiarietà orizzontale	104
3. I modelli regionali di attuazione del servizio pubblico oggettivo	105
4. Le modalità di raccordo con il sistema pubblico	107
5. L'autoamministrazione	110
<i>Riferimenti bibliografici</i>	112

Capitolo IX**L'affidamento dei servizi sociali a soggetti esterni alla Pubblica Amministrazione a mezzo di contratto**di *Fabio Romanenghi*

1. Ricorso a soggetti esterni alla Pubblica Amministrazione per l'espletamento dei servizi sociali: modelli organizzativi di amministrazione condivisa e contratti	115
2. I contratti: forme e modalità di aggiudicazione	117
3. Gli appalti riservati ai soggetti del Terzo Settore	122
<i>Riferimenti bibliografici</i>	124

Parte II

CATEGORIE DI INTERVENTO

Capitolo I

La famiglia

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela della famiglia nella Costituzione e nel diritto europeo	127
2. Famiglia “tradizionale” e convivenze di tipo familiare: a) nella Costituzione e nella legislazione ordinaria	128
3. (<i>Segue</i>) b) nella legislazione socio-assistenziale	129
4. L'evoluzione delle politiche assistenziali per la famiglia	130
5. Famiglia e principio di sussidiarietà orizzontale	131
6. Gli interventi a sostegno del reddito familiare	132
7. Gli interventi a sostegno delle responsabilità familiari e della genitorialità	136
8. Gli interventi di conciliazione tra tempo di lavoro e tempo di cura familiare	137
9. I servizi socio-educativi per la prima infanzia	138
<i>Riferimenti bibliografici</i>	139

Capitolo II

I minori

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela dei minori nella Costituzione, nel diritto europeo e in quello internazionale	141
2. L'evoluzione delle politiche assistenziali per i minori	142
3. Gli interventi socio-assistenziali a favore dei minori	143
4. Gli interventi contro l'abbandono dei minori	145
5. (<i>Segue</i>) L'affidamento	146
6. (<i>Segue</i>) L'adozione nazionale ed internazionale	147
7. (<i>Segue</i>) L'adozione “in casi particolari”	149
8. (<i>Segue</i>) Il ruolo dei servizi sociali	150
9. L'assistenza residenziale e semiresidenziale	151
10. L'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza. I garanti regionali dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza	152
<i>Riferimenti bibliografici</i>	153

Capitolo III***Gli studenti***di *Miriam Allena*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il servizio scolastico nel quadro costituzionale e nel sistema nazionale di istruzione | 155 |
| 2. Il diritto allo studio nelle istituzioni scolastiche | 158 |
| 3. Il diritto allo studio nelle Università | 162 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 166 |

Capitolo IV***I disabili***di *Luca Degani, Raffaele Mozzanica e Marco Ubezio*

- | | |
|--|-----|
| 1. Definizione e classificazione della disabilità | 169 |
| 2. Una visione d'insieme dei diritti, degli interventi e dei servizi a favore dei disabili | 170 |
| 3. Categorie di destinatari e frammentazione delle competenze: cenni alla storia degli interventi sociali per i disabili | 173 |
| 4. L'attuale assetto normativo nazionale | 174 |
| 5. Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità del 2006 | 178 |
| 6. La Legge Delega in materia di disabilità e sua attuazione | 180 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 182 |

Capitolo V***Gli alunni e gli studenti con disabilità, DSA e BES***di *Guido Franchi Scarselli*

- | | |
|---|-----|
| 1. Dall'assistenza all'inclusione | 183 |
| 2. L'inclusione scolastica di alunni e studenti con disabilità certificata | 186 |
| 3. La tutela di altre situazioni di svantaggio: i disturbi specifici dell'apprendimento (DSA) | 196 |
| 4. (<i>Segue</i>) I bisogni educativi speciali (BES) | 197 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 199 |

Capitolo VI**Gli anziani**di *Vincenzo Satta*

1. La condizione dell'anziano nel sistema di assistenza sociale: dalla legge n. 328/2000 alla legge n. 33/2023 e al d.lgs. n. 29/2024	201
2. Livelli essenziali e interventi di sostegno per le persone anziane come realizzazione particolare delle politiche di eguaglianza sostanziale	203
3. Persona anziana e finalizzazione delle prestazioni sociali nella legislazione regionale	205
4. Lo stato di bisogno dell'anziano come condizione di non autosufficienza	207
5. L'assistenza domiciliare e il ruolo della famiglia	210
6. Le strutture residenziali	212
7. Gli istituti a favore dell'anziano non autosufficiente non attribuiti al sistema dei servizi sociali: l'indennità di accompagnamento e l'amministrazione di sostegno	214
8. L'anziano risorsa della comunità	216
9. Conclusioni	218
<i>Riferimenti bibliografici</i>	218

Capitolo VII**I tossicodipendenti**di *Anna Laura Ferrario*

1. Tossicodipendenza: inquadramento	221
2. Politiche sui servizi per i tossicodipendenti: scenario normativo di riferimento	222
3. I servizi per le tossicodipendenze come livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali	224
4. Livelli essenziali di assistenza nel settore delle tossicodipendenze e garanzie offerte dal sistema Ser.D.-comunità terapeutiche	225
5. Accesso alle strutture, repressione delle attività illecite e programmi terapeutici alternativi	228
6. Il sistema integrato di interventi e servizi per i tossicodipendenti rispetto alla legge quadro n. 328/2000: profili problematici e prospettive	231
<i>Riferimenti bibliografici</i>	233

Capitolo VIII**Dipendenza da alcool e ludopatia**di *Anna Laura Ferrario*

- | | |
|---|-----|
| 1. Le politiche di prevenzione e cura riguardanti il consumo di alcol | 235 |
| 2. Le politiche riguardanti il gioco d'azzardo patologico (con ludopatia) | 238 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 242 |

Capitolo IX**Gli indigenti**di *Alberto Fossati*

- | | |
|---|-----|
| 1. Povertà relativa e povertà assoluta | 243 |
| 2. Gli interventi nazionali di contrasto della povertà: dal reddito minimo a quello di inclusione, al reddito di cittadinanza all'assegno di inclusione | 244 |
| 3. Altre misure di contrasto a livello nazionale | 252 |
| 4. L'edilizia residenziale popolare | 252 |
| 5. Gli interventi regionali e locali di contrasto alla povertà | 255 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 257 |

Capitolo X**Le persone condannate a pene detentive**di *Guido Franchi Scarselli*

- | | |
|--|-----|
| 1. Introduzione | 259 |
| 2. Entità e composizione della popolazione detenuta o in regime di semilibertà | 261 |
| 3. La riforma dell'ordinamento penitenziario del 2018 | 262 |
| 4. Una legge per eguali in un sistema carcerario e sociale assai differenziato | 264 |
| 5. Caratteri istituzionali del vigente sistema di esecuzione delle sanzioni penali | 264 |
| 6. Il trattamento rieducativo in regime carcerario | 266 |
| 7. Il trattamento rieducativo in ambiente esterno: le misure alternative alla detenzione, la liberazione anticipata e la sospensione del procedimento con messa alla prova | 267 |
| 8. L'esecuzione con riguardo agli stranieri | 270 |
| 9. La giustizia riparativa | 270 |
| 10. La fase delle dimissioni e del rientro nella società (le connessioni con l'azione di Regioni ed Enti locali) | 271 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 274 |

pag.

Capitolo XI**Gli stranieri**di *Ennio Codini*

1. Introduzione	275
2. Un regime con tutele speciali e discriminazioni	276
3. Gli irregolari: la tutela dei soli diritti fondamentali. Il caso dei minori	278
4. I regolari. La rilevanza del permesso per soggiornanti di lungo periodo	280
5. Orientamenti sfavorevoli a livello regionale e locale. Discriminazioni dirette e indirette	282
6. L'assistenza ai richiedenti asilo	284
7. Il problema della diversità culturale	287
<i>Riferimenti bibliografici</i>	288

Parte III**APPROFONDIMENTI****Capitolo I****Le politiche e i finanziamenti europei**di *Marcello D'Amico*

1. Lo sviluppo della dimensione sociale	291
2. Valori e obiettivi sociali dell'Unione europea dopo il Trattato di Lisbona	292
3. Competenze dell'Unione europea ed europeizzazione delle politiche sociali	293
4. Ruolo dell'Unione europea per la modernizzazione dei sistemi di protezione sociale	297
5. L'Agenda sociale al 2030 e il quadro finanziario 2021-2027 a sostegno della crescita socialmente sostenibile	300
<i>Riferimenti bibliografici</i>	303

Capitolo II**L'ISEE**di *Vannia Sandretti*

1. Premessa	305
2. I criteri di valutazione della situazione economica dei soggetti richiedenti prestazioni sociali agevolate	307

	<i>pag.</i>
3. La dichiarazione sostitutiva unica	309
4. La tutela indiretta della famiglia: il fattore famiglia lombardo	311
<i>Riferimenti bibliografici</i>	312

Capitolo III

La carta dei servizi

di *Valentina M. Sessa*

1. La funzione della carta dei servizi sociali	313
2. La configurazione della carta dei servizi nell'ordinamento attuale	315
3. L'introduzione della carta dei servizi nelle intenzioni e nelle previsioni del legislatore statale	316
4. Ambito soggettivo e oggettivo dell'adozione della carta dei servizi	319
5. La natura della carta dei servizi e le conseguenze del suo inadempimento	322
6. La redazione delle carte. Profili problematici e prospettive di sviluppo	324
7. La redazione delle carte nell'esperienza regionale	324
<i>Riferimenti bibliografici</i>	326

Capitolo IV

Il piano di zona

di *Vannia Sandretti*

1. Il piano di zona: profili generali	329
2. Il piano di zona negli ordinamenti regionali	330
3. Obiettivi, oggetto e contenuti del piano di zona	331
4. Piano di zona e integrazione socio-sanitaria	333
5. Il finanziamento del sistema locale	336
6. Il processo di costruzione del piano di zona	337
<i>Riferimenti bibliografici</i>	341

Capitolo V

I titoli sociali

di *Vannia Sandretti*

1. I titoli per l'acquisto di servizi sociali: profili generali	343
2. I titoli sociali nella legislazione regionale	346
<i>Riferimenti bibliografici</i>	350

Capitolo VI**La regolamentazione comunale
dell'accesso alle prestazioni sociali agevolate**di *Alberto Fossati*

1. La funzione della regolamentazione dell'accesso alle prestazioni sociali agevolate 351
2. L'accesso alla rete dei servizi 351
3. La disciplina della compartecipazione alla spesa 353
4. La tipologia delle prestazioni 354

Capitolo VII**Il welfare aziendale**di *Ennio Codini*

1. Nascita, declino e ripresa del welfare aziendale 357
 2. Il welfare aziendale oggi: una breve presentazione 358
- Riferimenti bibliografici* 360

Capitolo VIII**Le professioni sociali**di *Valentina M. Sessa*

1. La disciplina delle professioni sociali prima e dopo la riforma del Titolo V della Costituzione 361
 2. L'individuazione dei profili professionali 362
 3. La formazione delle figure professionali 363
 4. L'accesso alla dirigenza 364
 5. L'attuazione della *Legge-quadro*: problemi e prospettive dell'individuazione e della formazione delle figure professionali 365
 6. Una figura storica del settore: l'assistente sociale 366
 7. L'evoluzione della figura dell'educatore professionale 368
 8. Il caso particolare dei profili professionali dell'area socio-sanitaria 370
 9. Le esperienze regionali 371
- Riferimenti bibliografici* 374

Capitolo IX***Protezione dei dati personali e servizi sociali****di Francesco Midiri*

1. Il quadro normativo generale	377
2. Le norme del GDPR in materia di trattamento in ambito pubblico rilevanti per i servizi sociali	380
3. Le norme del Codice in materia di trattamento in ambito pubblico rilevanti per i servizi sociali	381
4. I poteri di regolazione del Garante	384
5. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	385
<i>Riferimenti bibliografici</i>	386