

# Indice

	<i>pag.</i>
Abbreviazioni	XV
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	
La previdenza sociale in continuo cambiamento con l'universalità differenziata	XXI
 Capitolo I	
Razionalizzazione e universalismo differenziato delle indennità di disoccupazione	
1. Normative generali con i decreti legislativi del 2012/2015 e universalismo differenziato	1
2. Regime per i lavoratori subordinati (NASpI), regimi separati ed autosufficienti per i collaboratori autonomi (Dis-Coll, Iscro, Idis) e gli operai agricoli (Ds/agr), ipotesi di "vecchi" regimi residuali e critici	3
3. Continuità con le norme e disposizioni precedenti	5
4. Le modifiche per l'agricoltura dedotte dalla Cassazione e confermate dalla Corte costituzionale	7
5. La «previdenza sociale» e le sue fonti di produzione e cognizione	7
 Capitolo II	
Evoluzione e gestione assicurativa delle indennità di disoccupazione	
1. Rischi sociali per cui sono preveduti ed assicurati mezzi adeguati alle esigenze di vita	11
2. Le origini: dall'assicurazione volontaria alla previdenza sociale	13
3. La legislazione dal 1935	15

	<i>pag.</i>
4. La “legge Fanfani” 264/1949	19
5. Le norme internazionali e comunitarie	21
6. Azzeramento dal 1974 al 1987 e reviviscenza con progressivo miglioramento dopo la Ds con “contributi ridotti”	25
7. L’intreccio discriminatorio con la Cassa integrazione a colmare l’azzeramento 1974/1987 dell’indennità di disoccupazione ordinaria	26
8. Riforme dopo molti tentativi	28
9. La parentesi Covid 2020-2022 e la successiva manutenzione	30
10. La precedente o ultima mutazione: gran parte della NASpI per scadenza di contratti a termine, ferma sempre l’agricoltura	32
11. Ipotesi difficili e critiche di strumenti di sostegno del reddito a chi non ha avuto precedenti lavori (gli “inoccupati”)	32
12. Universalizzazioni e solidarietà, ma contraddittoriamente al plurale	37
13. Fra discrezionalità legislativa e diritti sociali	41

### Capitolo III

#### Ambito d’applicazione della NASpI

1. Indennità di disoccupazione per tutti con esclusioni residue e disipline autonome (sintesi e riepilogo)	43
2. L’esclusione dalla NASpI dei dipendenti pubblici a tempo indeterminato ma ammissione di quelli a tempo determinato ed in particolare dei supplenti della scuola	45
3. La vicenda del clero e sacerdoti religiosi e secolari	48
4. I detenuti ed internati	52
5. I giornalisti	61
6. Gli stranieri extra Ue stagionali	62
7. I minorenni con divieto di lavorare ed i lavoratori che abbiano perduto qualsiasi capacità al lavoro, la malattia	65
8. Incompatibilità con l’«assegno ordinario di invalidità» (art. 1 L. 222/1984) ma con diritto di scegliere le indennità di disoccupazione	67
9. Cumulo con borse di studio, borse lavoro, stage e tirocini professionali, lavori di pubblica utilità/lavori socialmente utili	70
10. Le attività sportive dilettantistiche	71
11. Cumulo con lavoro occasionale, occasionale CPO (prima voucher) ed occasionale nell’agricoltura (LOAgri)	72
12. L’operatore volontario del servizio civile universale	76
13. Cumulabilità limitata della NASpI con lavoro autonomo o d’impresa (liberi professionisti iscritti a specifiche casse; amministratore, sindaco o revisore di società ed altri con reddito assimilabile a quello di lavoro dipendente; soci di società di persone o capitali)	79

	<i>pag.</i>
14. Gli apprendisti	81
15. Il personale artistico (rinvio all'attuale Idis)	82
16. I soci-lavoratori di cooperativa	84
17. Il lavoro intermittente e somministrato	86
18. Lavoratori a domicilio, domestici, stagione morta	88
19. Lavoratrici <i>part time</i> in maternità	90
20. Le indennità di disoccupazione per chi va all'estero in paese comunitario o non	91
21. Assicurazione disoccupazione per quanti (compresi apolidi e rifugiati) si spostano negli Stati dell'Ue, del See, nel Regno Unito, in Svizzera	94
22. <i>Segue</i> (disoccupazione per chi si sposta): l'esportabilità	98
23. <i>Segue</i> (disoccupazione per chi si sposta): la totalizzazione	99
24. Indennità di disoccupazione per lavoratori frontalieri, transfrontalieri e lavoratori stagionali che hanno prestato lavoro in Stato Ue diverso da quello di residenza abituale [artt. 65 e 65-bis del Regolamento (Ce) n. 883/2004]	101
25. L'indennità di disoccupazione "rimpatriati" cessata nel 2024	104
26. Indennità di disoccupazione in Paesi extracomunitari	105
27. Indennità di disoccupazione in Paesi convenzionati, i frontalieri con la Svizzera	106
28. I magistrati onorari esclusivisti	109

## Capitolo IV

### L'involontarietà della disoccupazione

1. Sintesi delle procedure d'accesso alle indennità di disoccupazione (rinvio)	111
2. L'involontarietà presupposta ed accertata con i requisiti formali	112
3. L'involontarietà con licenziamento e non con dimissioni, salvo giusta causa (casistica). Il preavviso	115
4. Il fallimento	124
5. Dimissioni annullate per vizio del volere	126
6. L'involontarietà negata nelle dimissioni per malattia	129
7. Le dimissioni nel periodo protetto per matrimonio e le dimissioni nulle per violazione di procedura	130
8. Le dimissioni per maternità e paternità	131
9. L'involontarietà in caso di mancata o avvenuta impugnazione del licenziamento o di mancata esecuzione di sentenza di reintegrazione (l'«inerzia del lavoratore»)	133
10. La risoluzione consensuale ed i casi di conciliazione assistita	134

	<i>pag.</i>
11. NASpI dopo licenziamento disciplinare	138
12. La restituzione dell'indennità di disoccupazione in caso di successiva reintegrazione o ripristino del rapporto	139
13. Il licenziamento con efficacia retroattiva	140
14. La "volontarietà" presunta o pretestuosa del <i>part time</i> verticale	141
15. Indennità per i lavoratori a tempo parziale ciclico verticale 2021-2022	148

## Capitolo V

### «Stato di disoccupazione», «condizione di non-occupazione»

1. «Stato di disoccupazione» e distinta «condizione di non-occupazione»	151
2. Alla ricerca del vero disoccupato: dal requisito irrilevante dell'iscrizione nelle liste di collocamento alla nozione doppia di «stato di disoccupazione» e «condizione di non-occupazione»	153
3. « <i>Status</i> » senza tempo	158
4. La procedura per ottenere lo «stato di disoccupazione», minorenni e incapacità assoluta	159
5. La residenza e la possibilità di eleggere domicilio (il problema degli irreperibili)	163
6. «Stato di disoccupazione» e «condizione di non-occupazione»: nozioni, conservazione, sospensione e perdita per svolgimento di altre attività	165
7. Perdita per superamento del limite di reddito e decadenze per sanzione	170
8. Benefici con «stato di disoccupazione» (assunzione nella pubblica amministrazione, collocamento mirato, sgravi per assunzioni, apprendistato, Ape sociale, <i>Neet</i> , GOL) o con la più semplice «condizione di non-occupazione»	172
9. Lo «stato di disoccupazione» per il permesso di soggiorno dell'extracomunitario	178

## Capitolo VI

### I requisiti contributivi e lavorativi della NASpI

1. La vera generalizzazione con il superamento del vecchio e storico requisito dei due anni d'assicurazione	181
2. Gli ormai superati «almeno due anni di assicurazione»	183
3. I requisiti attuali della NASpI: involontarietà e «stato di disoccupazione» (rinvii)	184

	<i>pag.</i>
4. Il requisito di contribuzione (almeno tredici settimane di contribuzione contro la disoccupazione nei quattro anni precedenti)	185
5. Il principio di “tassatività” per i contributi figurativi. Il servizio militare	187
6. Computabilità dei contributi figurativi per astensione obbligatoria di maternità e per congedo parentale	188
7. Non-computabilità dei contributi per preavviso non lavorato	190
8. Le “neutralizzazioni” dei contributi figurativi non computabili, per i somministrati e intermittenti	190
9. Eliminato il requisito di trenta giornate di lavoro effettivo	192

## Capitolo VII

### Domanda e decorrenza della NASpI

1. La disciplina attuale fra novità, reiterazioni e silenzi	195
2. La disciplina “previgente” ma simile all’attuale di domanda e decorrenza	196
3. La domanda NASpI in via telematica	200
4. Non necessaria la formalistica compilazione di moduli	203
5. Domanda e decorrenza, il preavviso, il licenziamento per giusta causa, il periodo di “carenza”	204
6. Opzione fra NASpI ed Assegno ordinario di invalidità (Aoi)	208
7. Decadenza prevista espressamente	208
8. Differimento e sospensione per maternità	209
9. Differimento e sospensione per malattia	211
10. Vertenza sindacale o giudiziaria	213
11. La NASpI per i periodi intermedi non lavorati in caso di trasformazione di contratto a termine o di illegittimità del licenziamento	213
12. Occupazione negli otto giorni di carenza	215
13. Forme di pagamento ed interessi per ritardi, tutela dei diritti (rinvio)	216
14. Domande con errori materiali	216

## Capitolo VIII

### Prestazioni e durata della NASpI

1. Il difficile e delicato problema dell’ammontare e della durata	217
2. Progressivi miglioramenti ed estensioni dell’indennità di disoccupazione (dall’azzeramento di fatto 1974/1987 alla “legge Prodi” del 2007)	218
3. Le modifiche con la “legge Fornero” del 2012	220
4. Il rilievo della «storia contributiva» con il D.Lgs. 22/2015 e sintesi delle prestazioni	222

	<i>pag.</i>
5. Misura e “massimali”, il <i>décalage</i>	223
6. Calcolo ed altre prestazioni	227
7. Tassazione separata Irpef in caso di pagamento in periodo d'imposta successivo	230
8. Pagamento: tempi, forme, ritardi	231
9. I contributi figurativi	233
10. La durata della NASpI	238
11. La sospensione fino a 6 mesi in caso di nuovo lavoro subordinato e la “NASpI ridotta” in caso di cumulo con lavoro subordinato o con lavoro autonomo entro la “no tax area”	241
12. Prestazioni integrative della NASpI a carico di Fondi di solidarietà	245
13. <i>Segue</i> (prestazioni integrative): il Fondo per la «Filiera delle Telecomunicazioni»	250
14. <i>Segue</i> (prestazioni integrative): il Fondo per i «servizi ambientali»	252
15. <i>Segue</i> (prestazioni integrative): solo 2014-2016 per il «trasporto aereo ed il sistema aeroportuale»	253
16. <i>Segue</i> (prestazioni integrative): l'assegno emergenziale o integrativo con i Fondi «Credito», «Credito cooperativo», «Trasporto pubblico» e «Trentino»	254
17. Decadenze per pensioni	255

## Capitolo IX

### L'anticipazione in unica soluzione dell'indennità di disoccupazione NASpI

1. Finalità dell'«incentivo all'autoimprenditorialità»	257
2. Precedenti «anticipazioni» applicabili direttamente, non per la Dis-Coll	259
3. Causali per cui è ammessa l'anticipazione NASpI	261
4. La destinazione alla sottoscrizione di capitale in cooperativa	263
5. Requisiti per chiedere l'anticipazione e certificazione	265
6. La domanda d'anticipazione	269
7. L'importo complessivo del trattamento ed il pagamento	269
8. NASpI ed Assegno ordinario di invalidità (Aoi)	271
9. La tassazione dell'anticipazione NASpI	271
10. <i>Segue</i> (tassazione dell'anticipazione NASpI): l'applicazione diretta e non per analogia della normativa fiscale per la causale dell'avvio d'attività	273
11. <i>Segue</i> (tassazione dell'anticipazione NASpI): non-imponibilità Irpef per la sottoscrizione di capitale sociale in cooperativa <i>ex</i> L. 142/2001	275
12. <i>Segue</i> (tassazione dell'anticipazione NASpI): la tassazione separata per attività lavorativa autonoma o d'impresa individuale	276
13. Indisponibilità di fatto dell'anticipo NASpI	277

	<i>pag.</i>
14. Compatibilità con nuova collaborazione autonoma nell'antico problema della prova dell'involontarietà	278
15. Restituzione «per intero» dell'anticipazione in caso di violazione	280

## Capitolo X

### Le indennità di disoccupazione nell'agricoltura

1. Resilienza e preferenza per la disoccupazione agricola rimasta separata dopo le riforme del 2012 e 2015 ma con modifiche per gli operai a tempo indeterminato	283
2. Una specie di contratto “misto” di lavoro e previdenza	287
3. Per gli operai agricoli libertà contrattuale colmata dalla mutualità/previdenza	290
4. Le difficoltà dei controlli con denunce e pagamenti lontani nel tempo ed il problema delle irregolarità	292
5. Le solite, vecchie e rituali ragioni di «specificità» e separazione della Ds agricola (l'«imponibile di manodopera»)	294
6. Sintesi dell'evoluzione normativa	296
7. Inquadramento previdenziale per gli operai dell'agricoltura	301
8. Le attività “promiscue” per l'indennità di disoccupazione agricola	306
9. Gli operai aventi diritto alla Ds agricola	307
10. Gli elenchi nominativi: gli effetti vincolanti o no ma sbilanciati	309
11. <i>Segue</i> (gli elenchi nominativi): la formazione e la pubblicità	311
12. <i>Segue</i> (gli elenchi nominativi): le comunicazioni dei datori di lavoro	316
13. <i>Segue</i> (gli elenchi nominativi): valore e sanzionabilità da parte del giudice	317
14. Speciale contenzioso amministrativo per gli elenchi nominativi	321
15. L'involontarietà anche andando all'estero	324
16. La domanda, il pagamento, la tutela dei diritti (rinvio)	326
17. I requisiti assicurativi e contributivi	327
18. La durata dell'indennità di disoccupazione agricola, i trattamenti speciali	329
19. L'ammontare delle indennità di disoccupazione agricola, il pagamento, gli interessi, le incompatibilità	334
20. I “massimali” dell'indennità di disoccupazione agricola	339
21. I trattamenti di famiglia	342
22. I contributi figurativi e l'anzianità assicurativa	343
23. I “cinquantunisti”	345
24. La tutela dei diritti (ricorsi, decadenza, prescrizione, pignorabilità): rinvio	346
25. “Trascinamento delle giornate” per i lavoratori agricoli a tempo determinato delle zone colpite da calamità naturali o avversità atmosferiche	346
26. Il lavoro occasionale nell'agricoltura LOAgri per il 2023-2024	348

## Capitolo XI

## L'indennità di disoccupazione per i lavoratori con rapporto di collaborazione autonoma (Dis-Coll)

1. Storia minima	349
2. Evoluzione e quadro normativo da iniziale diffidenza alla normalità	351
3. Autonomia ed autosufficienza della normativa Dis-Coll, esclusa l'«anticipazione»	353
4. Destinatari	354
5. Iscritti in via esclusiva alla Gestione separata	355
6. I giornalisti	357
7. Pensionati ed altri esclusi (ma partite Iva «silenti»)	358
8. Primo requisito: lo «stato di disoccupazione» (rinvio) per l'involontarietà	359
9. Secondo requisito: l'accredito contributivo di una mensilità compresa la contribuzione figurativa per la tutela della maternità, il problema dell'automaticità delle prestazioni	360
10. Domanda (maternità e degenza ospedaliera)	363
11. La malattia per gli iscritti alla Gestione separata <i>ex art. 2 comma 26 della L. 335/1995</i> non titolari di pensione e non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie	364
12. Decorrenza e durata	364
13. Prestazioni con Dis-Coll e «massimali»	366
14. Condizionalità (rinvio)	367
15. Nuove attività lavorative: il contratto di lavoro subordinato	368
16. <i>Segue</i> (nuove attività): il lavoro autonomo	369
17. <i>Segue</i> (nuove attività): lavoro occasionale e servizio civile universale	370
18. Decadenze	372
19. Finanziamenti	373
20. Regime fiscale	373
21. I ricorsi amministrativi	374

## Capitolo XII

## L'indennità straordinaria per le Partite Iva che svolgono in modo abituale lavoro autonomo occasionale (Iscro)

1. Nascita per forza di un'idea	375
2. Dubbi e perplessità dalla sperimentazione alla stabilizzazione	376
3. Tutela per gli autonomi abituali senza cassa con calo di reddito anche volontario	378

	<i>pag.</i>
4. Sui singoli requisiti	379
5. Calcolo, misura, durata, decorrenza, domanda	382
6. Decadenze, incompatibilità, finanziamenti, ricorso amministrativo	383
7. Brevi conclusioni critiche	384

## Capitolo XIII

### Indennità di discontinuità per i lavoratori dello spettacolo (Idis)

1. Piccola indennità di discontinuità Idis al posto dell'Alas	387
2. Alas subito nella storia passata	388
3. Attuazione parziale delle deleghe legislative	390
4. Parentesi Covid	390
5. Ambito d'applicazione	392
6. Requisiti di reddito	394
7. Requisito di un numero minimo di giornate di contribuzione	395
8. Incompatibilità e cumulabilità	396
9. Incumulabilità	398
10. Domanda	399
11. Durata e misura	400
12. Contribuzione figurativa	402
13. Gli illogici ed abrogati percorsi di formazione ed aggiornamento	403
14. Contribuzione e finanziamenti	403
15. Indennità di discontinuità transitoria 2023 per redditi 2022	404
16. Ricorsi amministrativi non obbligatori	404
17. Conclusioni: dubbi sull'utilizzo dell'indennità di discontinuità	405

## Capitolo XIV

### La tutela dei diritti (ricorsi amministrativi, prescrizione, processo, impignorabilità)

1. Disciplina unitaria della tutela dei diritti per le indennità di disoccupazione e conflitti fra giurisprudenza e legge	407
2. Senza preventiva domanda amministrativa non si può ricorrere in giudizio (il problema della trasmissione in via telematica)	410
3. Ricorsi in via amministrativa e decadenza dall'azione giudiziaria	413

	<i>pag.</i>
4. I ricorsi in via amministrativa nella regolamentazione giurisprudenziale	417
5. La procedura dell'impugnazione amministrativa e dell'autotutela secondo Regolamento	421
6. I ricorsi amministrativi per NASpI, Dis-Coll, Ds/agr, Iscro, Idis	427
7. La prescrizione con iniziale fonte giurisprudenziale sostituita a partire dal 2011 dalla legge 111, ma con funzione residua marginale	429
8. I limiti a sequestri, pignoramenti, cessioni di credito, compensazioni	434

## Capitolo XV

### Sanzioni amministrative e penali per illegittime indennità di disoccupazione, lavoro «congruo»

1. Premessa e sintesi	437
2. Permanenza in vigore delle norme specifiche del 1935 per NASpI ed operai agricoli, ma norme penali generali per Dis-Coll, Iscro e Idis	438
3. Per le indennità di disoccupazione norme speciali o sussidiarie con sanzioni lievi “salvo” reato	439
4. Le distinzioni giurisprudenziali: il dolo omissivo o meno intenso (“malizioso silenzio”)	441
5. Il metodo casistico: il « <i>quid pluris</i> »	443
6. Fra truffa, malversazione ed indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato	446
7. La dimenticata pena accessoria della perdita di future indennità di disoccupazione	448
8. Le sanzioni per violazioni degli obblighi di partecipazione alle misure di politica attiva	449
9. L'offerta di lavoro “adeguata” o “congrua” o “più congrua”	453
10. Le sanzioni accessorie nei confronti di chi ha commesso reati gravi	457

Indice analitico	459
------------------	-----