

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Abbreviazioni relative alle fonti normative</i>	XIX
<i>Presentazione di Giuseppe Morbidelli</i>	XXI
<i>Introduzione di Nicoletta Ferrucci</i>	XXV

IL QUADRO POLITICO E NORMATIVO DI RIFERIMENTO

CAPITOLO I

LA MULTIFUNZIONALITÀ DEI BOSCHI E LA GESTIONE FORESTALE SOSTENIBILE NEL QUADRO DELLE FONTI EUROPEE ED INTERNAZIONALI

Mario Mauro

1. Il contesto ed il problema	3
2. La multifunzionalità del patrimonio forestale nelle fonti internazionali	5
3. Dal principio di sostenibilità alla gestione forestale sostenibile	7
4. La gestione forestale sostenibile nel quadro delle fonti internazionali ed europee	9
5. La gestione forestale sostenibile nell'Agenda 2030	11
6. Il recepimento degli impegni internazionali	12

CAPITOLO II

LA POLITICA FORESTALE NAZIONALE

Alessandra Stefani

1. Dalle politiche degli Stati preunitari alla legge Serpieri	15
---	----

	<i>pag.</i>
2. La legge Serpieri come pilastro delle politiche per le foreste dal 1923 ad oggi	17
3. L'evoluzione successiva: la regionalizzazione, le prospettive internazionali, ambiente e paesaggio	18
4. Dal d.lgs. n. 227/2001 al d.lgs. n. 34/2018	22
5. Principali previsioni del Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali	25
6. I decreti attuativi	30
7. Conclusioni e prospettive	33

CAPITOLO III

LA POLITICA AMBIENTALE INTERNAZIONALE, EUROPEA E NAZIONALE

Marco Brocca

1. La genesi e il contesto	37
2. Principi, settori, pluralità delle fonti	39
3. Approcci, regole, strumenti	42
4. Un sistema multilivello	46
4.1. Il livello internazionale	46
4.2. Il livello europeo	49
4.3. Il livello nazionale	55

CAPITOLO IV

IL PAESAGGIO E GLI STRUMENTI DELLA SUA TUTELA

Nicoletta Ferrucci

1. Evoluzione della concezione giuridica di paesaggio	65
2. Il paesaggio come bene culturale: la normativa internazionale	68
3. Il Codice dei beni culturali e del paesaggio	70
4. La nozione di paesaggio e i beni paesaggistici	71
5. Il piano paesaggistico	73
5.1. Rapporto tra il piano paesaggistico e gli altri strumenti di pianificazione del territorio	74
5.2. Struttura e contenuto del piano paesaggistico	74
6. Il vincolo paesaggistico	75
7. Il regime ordinario dell'autorizzazione paesaggistica	77
8. Il procedimento semplificato dell'autorizzazione paesaggistica	79
9. Le sanzioni	83
10. La sanatoria paesaggistica	84

DIRITTO FORESTALE

CAPITOLO V LA RIPARTIZIONE DELLE COMPETENZE TRA STATO E REGIONI IN MATERIA FORESTALE

Sonia Carmignani

- | | |
|---|----|
| 1. Un' <i>actio finium regundorum</i> ? | 89 |
| 2. Dalla ripartizione alla integrazione | 92 |
| 3. Prospettive di competenza nell'autonomia differenziata | 96 |

CAPITOLO VI LA NOZIONE GIURIDICA DI BOSCO

Nicoletta Ferrucci

- | | |
|---|-----|
| 1. L'importanza di una definizione giuridica di bosco | 101 |
| 2. La definizione giuridica di bosco e di aree assimilate a bosco nel Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali | 103 |
| 3. Le aree escluse dalla definizione giuridica di bosco | 106 |
| 4. Le definizioni aggettivate di bosco | 109 |

CAPITOLO VII I BOSCHI VETUSTI

Nicoletta Ferrucci

- | | |
|---|-----|
| 1. Le due categorie di boschi vetusti contemplate dal Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali | 111 |
| 2. La definizione giuridica di bosco vetusto | 112 |
| 3. L' <i>iter</i> di riconoscimento dei boschi vetusti | 114 |
| 4. Il piano di gestione e di monitoraggio | 116 |
| 5. La Rete nazionale dei boschi vetusti | 116 |

CAPITOLO VIII PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE FORESTALE

Mario Mauro

1.	Le esigenze da tutelare	119
2.	La strategia forestale nazionale	120
3.	Programmazione e pianificazione regionale	122
4.	I piani di gestione forestale	124
5.	Gli incentivi all'adozione degli strumenti programmatori e pianificatori	125
6.	Il collegamento con altri strumenti pianificatori. Cenni	126
7.	Considerazioni conclusive	127

CAPITOLO IX LA GESTIONE FORESTALE

Mario Mauro

1.	Gestione forestale sostenibile e attività di gestione forestale	129
2.	La disciplina delle attività di gestione forestale. I divieti	131
	2.1. Il ruolo delle Regioni e le autorizzazioni	132
	2.2. La liberalizzazione delle pratiche selvicolturali	134
3.	La viabilità forestale	136
4.	La trasformazione del bosco	138
	4.1. Gli obblighi compensativi	141

CAPITOLO X LA DISCIPLINA PAESAGGISTICA DEL BOSCO

Nicoletta Ferrucci

1.	Il bosco come bene paesaggistico	145
2.	Il regime delle esenzioni dalla preventiva autorizzazione paesaggistica applicabile agli interventi in bosco nel Codice dei beni culturali e del paesaggio e nel d.p.r. n. 31/2017	146
3.	Il doppio binario del regime delle esenzioni dalla preventiva autorizzazione paesaggistica nel Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali	148
4.	Le novità introdotte in materia autorizzatoria dalla l. 9 ottobre 2023, n. 136	150

	<i>pag.</i>
5. Il regime dell'autorizzazione paesaggistica semplificata applicabile agli interventi in bosco	151
6. Quadro sinottico del regime autorizzatorio tra esenzione e soggezione ad autorizzazione paesaggistica semplificata	152
7. Le indicazioni contenute nella normativa attuativa del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): ulteriori semplificazioni del regime autorizzatorio in ambito forestale	153

CAPITOLO XI

I TERRENI ABBANDONATI E SILENTI. FORME DI RECUPERO

Giuliana Strambi

1. I terreni abbandonati e silenti nel contesto del TUFF	155
2. Le forme di recupero dei terreni abbandonati e silenti. Le associazioni fondiarie	157
3. Le Banche della terra regionali	159
4. Il ripristino delle attività agro-pastorali abbandonate ritenute meritevoli di tutela per ragioni paesaggistiche. Criteri definitivi e ruolo delle Regioni	161

CAPITOLO XII

L'IMPRESA FORESTALE E L'IMPRESA SELVICOLTURALE

Mario Mauro

1. La definizione di impresa forestale	167
2. Impresa forestale, impresa selvicolturale e impresa agricola	168
3. I requisiti. Iscrizione al registro delle imprese	170
3.1. La prevalenza	171
4. L'albo delle imprese forestali e la formazione degli operatori del settore forestale	172
5. Gli effetti derivanti dall'attribuzione della qualifica di impresa forestale	173
6. L'impresa selvicolturale	174

CAPITOLO XIII

L'ARBORICOLTURA DA LEGNO

Maria Carlotta Rizzuto

1. Premessa	177
-------------	-----

	<i>pag.</i>
2. L'arboricoltura e la silvicoltura tra funzione economica e conservativa	178
3. L'arboricoltura nel Testo Unico forestale e nel d.lgs. n. 227/2001: due nozioni a confronto	179
4. La prevalenza della produzione di legno a uso industriale o energetico	180
5. L'incidenza della sostenibilità sull'arboricoltura per la produzione di legno	181

CAPITOLO XIV L'ASSOCIAZIONISMO FORESTALE E GLI ACCORDI DI FORESTA

Nicola Lucifero

1. Premessa	183
2. La gestione associata delle risorse forestali	184
2.1. L'associazionismo fondiario	186
2.2. I consorzi e le cooperative forestali	187
3. Le forme di collaborazione tra pubblico e privato per la gestione e valorizzazione delle risorse forestali	188
4. Gli accordi di foresta	191

CAPITOLO XV LE CERTIFICAZIONI FORESTALI, FLEGT, EUTR, EUDR

Maurizio Flick

1. Radici della tutela: perché le foreste hanno bisogno di norme e certificazioni?	195
2. Certificazione forestale: scelta libera o necessità?	197
3. Dietro le quinte della certificazione: il contratto che regola il futuro delle foreste	199
4. Le foreste italiane sotto la lente: sfide e opportunità della certificazione	200
5. FSC e PEFC: due strade per una foresta sostenibile	202
6. FLEGT: una licenza per la legalità nel commercio del legno	203
7. EUTR: il regolamento che avrebbe dovuto cambiare il mercato del legno in Europa	205
8. EUDR: un nuovo orizzonte per fermare la deforestazione globale	207
8.1. Diritti umani e foreste: come l'EUDR può cambiare le regole del gioco	208
9. Oltre le norme: il futuro delle foreste tra sfide globali e responsabilità condivise	210

CAPITOLO XVI
ALBERI E BOSCHI VETUSTI MONUMENTALI

Nicoletta Ferrucci

1. Premessa	213
2. Gli alberi monumentali alla luce del Codice dei beni culturali e del paesaggio	215
3. I criteri di monumentalità	216
4. Il regime identificativo: dal censimento comunale alla redazione dell'Elenco nazionale	218
5. Il sistema di protezione e le sue articolazioni in divieti, autorizzazioni e sanzioni	220
6. Le Linee guida 2020 per gli interventi di cura e salvaguardia degli alberi monumentali	221

CAPITOLO XVII
GLI INCENDI BOSCHIVI

Giulia Torre

1. Premessa	225
2. Il contrasto agli incendi boschivi nel diritto dell'Unione Europea	226
3. Gli incendi boschivi nella disciplina nazionale	229
3.1. Il reato di incendio boschivo	234

CAPITOLO XVIII
LA DISCIPLINA DEI FRUTTI SPONTANEI

Gioia Maccioni

1. I frutti spontanei: natura, appartenenza, aspetti giuridici qualificanti	239
2. La pluralità degli interessi e delle fonti: profili di sviluppo della disciplina nell'ordinamento giuridico italiano	242
3. Le scelte compiute nella cornice rappresentata dal d.lgs. 3 aprile 2018, n. 34: un'occasione per riflettere sui nuovi percorsi normativi	245

CAPITOLO XIX
 IL CORPO FORESTALE DELLO STATO
 E IL COMANDO UNITÀ FORESTALI,
 AMBIENTALI E AGROALIMENTARI CARABINIERI

Luisa Corbetta

1.	Natura giuridica e funzioni	249
2.	La struttura	253

IL BOSCO ALLA LUCE DEL DIRITTO AMBIENTALE

CAPITOLO XX
 IL SISTEMA DELLE AREE PROTETTE DI INTERESSE
 INTERNAZIONALE, DELL'UNIONE EUROPEA E NAZIONALE

Carla Maria Saracino

1.	Premessa	259
2.	Le aree protette nelle classificazioni internazionali	261
	2.1. Convenzione di Ramsar e protezione delle zone umide	263
	2.2. Patrimonio dell'Umanità UNESCO: complementarietà tra patrimonio culturale e componente naturale	265
	2.3. Ulteriori tipologie di aree di interesse internazionale	267
3.	Tipologia e dinamiche delle aree protette europee	268
	3.1. I siti appartenenti a rete "Natura 2000". Individuazione e istituzione	270
	3.2. I sistemi di tutela previsti	272
4.	La tipologia italiana di aree protette: parchi, riserve, aree marine protette	274
	4.1. Finalità e percorso evolutivo della legislazione nazionale in materia di parchi	275
	4.2. Disciplina normativa dei parchi: soggetti e strumenti di tutela	277
5.	Riflessioni <i>de iure condendo</i>	279

CAPITOLO XXI
 LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA

Marco Brocca

1.	Il contesto normativo e i principi ispiratori	283
----	---	-----

	<i>pag.</i>
2. L'ambito di applicazione	284
3. Il procedimento	286
4. L'effetto preclusivo e le possibili deroghe	288
5. Il recepimento nazionale	290

CAPITOLO XXII
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
E VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE:
QUADRO D'INSIEME E PROFILI
DI CARATTERE PROCEDURALE

Emiliano Frediani

1. La cornice di riferimento: il principio di azione preventiva	295
2. Attività da svolgere e nozione di impatto ambientale	297
3. L'intervento in via preventiva	299
4. Le valutazioni ambientali	301
5. Un percorso attraverso due diversi modelli di valutazione ambientale	303
6. Un confronto tra VIA e VAS: gli elementi di comunanza tra le due figure	306
7. Le peculiarità sul piano delle regole procedurali	307
7.1. Attivazione	307
7.2. Iniziativa procedimentale	309
7.3. Fase istruttoria e partecipazione del pubblico	311
7.4. Momento decisivo e caratteri dei relativi provvedimenti	313
8. Una conclusione	316

CAPITOLO XXIII
IL VINCOLO IDROGEOLOGICO

Simone Matteoli

1. Il vincolo idrogeologico: finalità e oggetto	319
1.1. Il procedimento di imposizione del vincolo	320
1.2. Le conseguenze dell'imposizione del vincolo	321
2. L'imposizione indiretta del vincolo idrogeologico nella legislazione in materia di bonifica	322
3. Vincoli diversi da quello idrogeologico	323

CAPITOLO XXIV
LA DIFESA DEL SUOLO E I CONTRATTI DI FIUME

Simone Matteoli

- | | |
|---|-----|
| 1. La difesa del suolo: dalla l. 18 maggio 1989, n. 183 al Codice dell'Ambiente | 325 |
| 2. I contratti di fiume: origine ed evoluzione | 328 |

CAPITOLO XXV
LA TUTELA GIURIDICA CONTRO I DANNI ALL'AMBIENTE

Mariagrazia Alabrese

- | | |
|------------------------------------|-----|
| 1. La nozione di danno ambientale | 333 |
| 2. La tutela preventiva | 336 |
| 3. La tutela ripristinatoria | 337 |
| 4. La tutela risarcitoria | 340 |
| 5. La cd. "transazione ambientale" | 342 |

CAPITOLO XXVI
BOSCO E ENERGIA

Maurizio Flick

- | | |
|--|-----|
| 1. La biomassa forestale: tradizione e innovazione per la transizione energetica | 345 |
| 2. L'Unione Europea e la RED II: regole per una biomassa sostenibile | 347 |
| 3. L'Italia e la sfida delle biomasse: norme, obiettivi e opportunità | 349 |
| 4. Le Regioni e la biomassa: innovazione locale per una sostenibilità globale | 350 |
| 5. Conclusioni: biomassa forestale e sostenibilità per le generazioni future | 352 |

CAPITOLO XXVII
I SERVIZI ECOSISTEMICI

Mario Mauro

- | | |
|--|-----|
| 1. I servizi ecosistemici | 355 |
| 2. I servizi ecosistemici e il loro valore economico | 357 |

	<i>pag.</i>
3. I pagamenti per i servizi ecosistemici	359
4. I quasi-PES	361
5. La disciplina italiana dedicata ai PES e altre esperienze europee	361

CAPITOLO XXVIII

LA DISCIPLINA DEL COMMERCIO INTERNAZIONALE DELLE SPECIE VEGETALI E ANIMALI IN VIA DI ESTINZIONE

Luisa Corbetta

1. Premessa	365
2. La Convenzione di Washington – CITES	366

CAPITOLO XXIX

IL VERDE URBANO

Marco Brocca

1. Verde e servizi ecosistemici	381
2. La genesi normativa: il contributo del diritto urbanistico	383
3. Strategia nazionale e strumenti locali	384
4. L'incremento del patrimonio arboreo. La cd. forestazione urbana	387
5. La gestione del verde urbano. Il ruolo dei privati	390
6. Misure economico-finanziarie	393
7. Alcune componenti	395
7.1. Gli alberi monumentali	395
7.2. Gli orti urbani	397
7.3. I giardini storici	398

<i>Qualifiche Autori</i>	401
--------------------------	-----

I Curatori ringraziano il Prof. Giuseppe Morbidelli per la Presentazione, i Coautori per i loro contributi e il Dott. Mario Mauro per la collaborazione alla correzione delle bozze e all'assetto tipografico del volume.