

pag.

Introduzione al seminario

Per un voto libero e un mandato responsabile: alcune notazioni introduttive

di Andrea Pertici

3

Sessione I

L'effettività della libertà di voto

L'effettività della libertà di voto. Considerazioni introduttive

di Elena Bindi

19

1. Premessa: la centralità del diritto di voto al fine della formazione delle istituzioni politiche rappresentative 19
2. La fase della formazione del consenso elettorale: a) le problematiche connesse alla campagna elettorale online; b) profilazione, manipolazione del consenso e disinformazione online 21
3. I possibili ostacoli alla regolamentazione della diffusione di *fake news* nei processi elettorali e la risposta dell'Unione europea 24
4. (*Segue*). La fase di formazione del consenso elettorale: gli strumenti a garanzia dall'assenza di pressioni che possono alterare la formazione della volontà dell'elettore 27
5. La fase di espressione del voto: a) l'espressione del voto nell'ambito del referendum; b) la normativa che disciplina il voto degli italiani residenti all'estero e, in particolare, il voto per corrispondenza; c) la disciplina introdotta in occasione delle elezioni per il rinnovo del parlamento europeo del giugno 2024 30

pag.

Le cause di ineleggibilità, tra garanzie del diritto di elettorato attivo e passivo e assenza di strumenti di tutela effettiva

di Marco Mancini	35
1. Premessa	35
2. Il profilo qualificatorio: caratteri e fondamento costituzionale delle cause di ineleggibilità	37
3. La progressiva “trasfigurazione” delle cause di ineleggibilità ad opera della prassi parlamentare e l’inadeguatezza del catalogo delle fattispecie tipizzate a livello normativo	42
4. Profili problematici relativi all’incandidabilità: la natura dell’istituto e la sua applicazione <i>ratione temporis</i>	47
5. Modalità di accertamento e applicazione e assenza di strumenti di tutela giurisdizionale effettiva	50

Le regole per la campagna elettorale

di Edoardo Caterina	63
1. Coordinate costituzionali in materia di campagne elettorali	63
2. La legge n. 28 del 2000 e la sua obsolescenza tecnologica	66
3. La legge n. 515 del 1993 e la sua obsolescenza normativa	67
3.1. La mancanza di trasparenza circa i finanziamenti delle campagne elettorali. A margine del “caso Soumahoro”	68
3.2. L’aggiramento della disciplina delle donazioni ai partiti politici. A margine del “caso Soros”	70
4. Il nuovo Regolamento UE sulla pubblicità politica: luci e ombre	72
5. La mancanza di un unico organo di vigilanza sulle campagne elettorali	76
6. Conclusioni	78

* * *

L’astensionismo *dal* voto nel referendum: oltre la sua *normalizzazione*

di Francesco Medico	79
1. Introduzione: il rapporto tra l’effettività del diritto di voto e l’astensionismo	79

pag.

- | | |
|--|----|
| 2. Un esempio paradigmatico: sul valore <i>politico</i> dell'astensionismo nel referendum | 82 |
| 3. Astensionismo <i>dal</i> voto e blocchi costituzionali nel referendum: un' <i>osmosi</i> da rompere | 86 |
| 4. Conclusione: oltre la <i>normalizzazione</i> dell'astensionismo | 89 |

Sessione II

La responsabilità degli eletti

Per un mandato parlamentare responsabile. Considerazioni introduttive

di Guido Rivesecchi 95

- | | |
|--|-----|
| 1. Legittimazione “in entrata” e legittimazione “in uscita” del sistema democratico: per l’esercizio di un mandato parlamentare responsabile | 95 |
| 2. Divieto di mandato imperativo, sistema dei partiti e responsabilizzazione degli eletti | 97 |
| 3. Prevenzione e soluzione dei conflitti di interesse | 104 |
| 4. La responsabilità penale del parlamentare | 107 |

Il divieto di mandato imperativo e la responsabilità politica del parlamentare di fronte al principio democratico

di Lorenzo Spadacini 115

- | | |
|--|-----|
| 1. La perdurante centralità del divieto del vincolo di mandato nel dibattito politico costituzionale | 115 |
| 2. Divieto del vincolo di mandato: rappresentanza, democrazia, responsabilità | 118 |
| 3. Rappresentanza nazionale e vincolo di mandato agli albori del costituzionalismo e la loro duplice funzione: fondare la rappresentanza politica moderna e contenere le virtualità democratiche delle proclamazioni dei diritti | 119 |
| 4. L’affermazione del principio democratico e la nuova concettualizzazione della rappresentanza e del divieto di vincolo di mandato | 126 |

	<i>pag.</i>
5. Le ricadute di tale impostazione sul dibattito politico-istituzionale contemporaneo	137
5.1. Transfughismo, abolizione del divieto di vincolo di mandato e impedimenti esistenti ad un effettivo rapporto rappresentativo tra eletto ed elettore	137
5.2. Il recall	145
5.3. Sistemi elettorali con premio di maggioranza	147
5.4. L'art. 67 della Costituzione e il c.d. premierato	150
6. Conclusioni	151

La prevenzione del conflitto di interessi del parlamentare: riflessioni in prospettiva costituzionale

di Irene Pellizzone 153

1. Premessa di natura definitoria	153
2. Considerazioni di contesto: la crescente esigenza di una disciplina in tema di conflitto di interessi del parlamentare e la costante indifferenza del legislatore	155
3. Dal conflitto di interessi, al conflitto di interessi del parlamentare: delimitazione del campo di indagine a partire da alcuni interrogativi maturati in tema di corruzione del parlamentare	159
3.1. Lo spazio per la repressione del mercimonio della funzione parlamentare, tra libero mandato e insindacabilità: il labile confine di attività politica e attività volta al perseguimento di interessi particolari	165
4. Dal conflitto di interessi, al conflitto di interessi del parlamentare: <i>ratio</i> e strumenti di tutela	171
5. Considerazioni conclusive: i pregi di uno strumento mancante	179

Profili penalistici della responsabilità del parlamentare

di Nicola Recchia 183

1. Introduzione	183
2. Lo scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.)	184
3. I reati di corruzione (artt. 318 e 319 c.p.)	187
4. Il traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	190
5. La responsabilità del parlamentare e il nodo dell'insindacabilità	191

Indice	XI
	<i>pag.</i>
6. Un breve <i>excursus</i> comparato sui limiti della responsabilità penale del politico	194
7. Riflessioni conclusive	198

* * *

La revoca popolare del mandato parlamentare nella crisi della rappresentanza politica attuata nelle forme dell'organizzazione partitica	
di Nicola D'Anza	201
1. La revoca popolare del mandato parlamentare al crocevia tra rappresentanza nazionale e divieto di mandato imperativo	201
2. La revoca popolare del mandato parlamentare nel quadro dei diversi modelli di revoca popolare degli eletti	202
3. La revoca popolare del mandato parlamentare in Italia. Criticità e prospettive	206
4. Conclusioni	212
Gli ostacoli a un esercizio responsabile del mandato parlamentare nel corso della sessione di bilancio	
di Nicola Strangis	215
1. Premessa	215
2. I compiti degli organi parlamentari durante la sessione di bilancio	216
3. Le deviazioni dalla disciplina della sessione di bilancio e gli ostacoli all'esercizio responsabile del mandato parlamentare	221
4. Conclusioni	225
Intercettazioni indirette mirate e occasionali dei parlamentari: un tentativo di sistematizzazione dei criteri elaborati dalla giurisprudenza costituzionale	
di Lorenzo Monticelli	231
1. Introduzione	231

	<i>pag.</i>
2. L'art 68 Cost.: le ragioni storiche e la riforma costituzionale n. 3 del 1993	233
3. L'art. 6, legge n. 140 del 2003: le ragioni attuali e la tripartizione delle tipologie di intercettazioni risultante dalla sentenza n. 390 del 2007 della Corte costituzionale	234
4. I criteri elaborati dalla Corte costituzionale per la qualificazione delle intercettazioni indirette in mirate od occasionali	237
4.1. Rapporti intercorrenti tra parlamentare e terzo intercettato	238
4.2. Numero delle conversazioni intercorse tra parlamentare e terzo intercettato	240
4.3. Arco di tempo e proroghe delle intercettazioni rispetto agli indici di reità, al momento iscrizione al registro indagati ed al contenuto penalmente rilevante delle conversazioni	241
5. Riflessioni conclusive sulla costituzionalità dell'art. 6	243

Conclusioni del seminario

L'importanza di rafforzare la democrazia, oggi

di Emanuele Rossi

251