

# Indice

	<i>pag.</i>
<b>PREMESSA</b>	IX
CAPITOLO I	
<b>LO STUDIO DEL <i>FOURTH BRANCH</i> E LA PECULIARE CONFIGURAZIONE COSTITUZIONALE DELLE ISTITUZIONI FISCALI INDIPENDENTI: UN'INTRODUZIONE</b>	
I.1. Un oggetto di ricerca in crescita e in trasformazione	1
I.2. Le istituzioni fiscali indipendenti come <i>fourth branch institutions</i> : un approccio di diritto costituzionale comparato	11
I.3. Metodologia della ricerca e scelta dei casi di studio: Francia, Italia, Paesi Bassi e Spagna	21
CAPITOLO II	
<b>LE ORIGINI DELLE ISTITUZIONI FISCALI INDIPENDENTI E LA LORO EVOLUZIONE, TRA CRISI E CONSOLIDAMENTO</b>	
II.1. La <i>ratio</i> della creazione delle istituzioni fiscali indipendenti a partire dalla seconda metà del XX secolo	27
II.2. Il ruolo delle organizzazioni internazionali e del diritto internazionale	33
II.3. Uno strumento a supporto del buon funzionamento delle democrazie costituzionali e della <i>rule of law</i>	38
II.4. L'influenza sulla forma di Stato	43
II.5. Gli effetti sulle dinamiche della forma di governo	52

## CAPITOLO III

**TEORIA DEL *FOURTH BRANCH*  
E POSIZIONE DELLE ISTITUZIONI FISCALI  
INDIPENDENTI**

III.1. Quale autorità? La configurazione di poteri e funzioni	59
III.2. Quale contributo alle politiche fiscali? Il rapporto con le autorità di bilancio e i limiti di azione	69
III.3. Quale indipendenza? L'autonomia organizzativa e funzionale	75

## CAPITOLO IV

**LA REGOLAZIONE DELLE ISTITUZIONI FISCALI  
INDIPENDENTI NEL QUADRO DELL'UNIONE  
ECONOMICA E MONETARIA, NELLE VARIE VERSIONI DEL  
PATTO DI STABILITÀ E CRESCITA (2011-2024)**

IV.1. Il contributo dell'Unione europea allo sviluppo di un <i>fourth branch</i> negli Stati membri: i "precedenti"	85
IV.1.1. Le banche centrali	87
IV.1.2. Le autorità per la <i>privacy</i>	92
IV.1.3. Le autorità per la concorrenza	96
IV.1.4. Gli organismi per la parità di trattamento	99
IV.1.5. Lezioni tratte dalla comparazione con altre istituzioni indipendenti	107
IV.2. Le disposizioni sulle istituzioni fiscali indipendenti nella risposta dell'Unione alla crisi dell'Eurozona e nella <i>governance</i> economica europea	108
IV.3. Il nodo dell'indipendenza nella disciplina e nella prassi sulle istituzioni fiscali indipendenti	115
IV.4. Tra incidenza della cultura politica e istituzionale nazionale e tradizioni costituzionali comuni in via di consolidamento nell'Unione europea	119
IV.5. Le previsioni del Patto di Stabilità e Crescita del 2024: un rafforzamento, ma con molte cautele	125

## CAPITOLO V

**UNA CLASSIFICAZIONE DEI DIVERSI MODELLI  
NAZIONALI DI ISTITUZIONI FISCALI INDIPENDENTI,  
IN ATTUAZIONE DELLE REGOLE EUROPEE**

V.1.	I casi isolati di autorità <i>agent e trustee</i>	131
V.2.	Gli <i>orchestrator</i>	135
V.2.1.	Varietà di posizioni istituzionali	135
V.2.2.	Ricchezza di funzioni attribuite	140
V.3.	Criticità e nodi aperti	145
V.3.1.	L'identificazione di una autorità come istituzione fiscale indipendente	147
V.3.2.	La compresenza e il coordinamento di più istituzioni fiscali indipendenti in un medesimo Paese	154
V.3.3.	La cooperazione tra le istituzioni fiscali indipendenti nazionali e tra queste lo <i>European Fiscal Board</i> : una autorità (ancora) anomala?	159
V.3.4.	Quale effettività? Le difficoltà di intervento dei <i>fiscal watchdog</i> nel quadro di procedimenti euro-nazionali negoziali	165

## CAPITOLO VI

**UN RAFFRONTO TRA LE ISTITUZIONI FISCALI  
INDIPENDENTI DI FRANCIA, ITALIA, PAESI BASSI  
E SPAGNA: L'INFLUENZA DEL SISTEMA POLITICO-  
ISTITUZIONALE NAZIONALE**

VI.1.	Introduzione	173
VI.2.	Disegno istituzionale: in particolare il rapporto con le Corti dei conti e le <i>Audit Institutions</i>	176
VI.3.	Inquadramento normativo	186
VI.4.	Altre garanzie di indipendenza	192
VI.5.	Mandato e funzioni	200
VI.6.	Rapporto con il Parlamento e il Governo	213
VI.7.	Rinvii nella giurisprudenza costituzionale	225
VI.8.	Trasparenza e rapporto con il pubblico	236
VI.9.	Relazioni con le istituzioni omologhe in altri Stati membri e con l'Unione europea	240

## CAPITOLO VII

**CONCLUSIONI. LE ISTITUZIONI FISCALI INDIPENDENTI  
COME PARTE DEL *FOURTH BRANCH*: LA "TECNICA"  
A SOSTEGNO DELLA DEMOCRAZIA**

VII.1. Il fallimento della politica nella gestione del bilancio pubblico: oltre il motto « <i>No taxation without representation</i> » a garanzia della <i>rule of law</i>	243
VII.2. I <i>fiscal watchdog</i> a supporto delle procedure di bilancio e delle istituzioni rappresentative	249
VII.3. La necessaria assenza di poteri normativi	253
VII.4. Gli spazi di manovra dopo il Patto di Stabilità e Crescita riformato	257
VII.5. Una rete rinforzata di istituzioni fiscali indipendenti per il futuro	261
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	267